

OGGETTO

SIPROIMI - Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati Cremona. AVVISO DEL MINISTERO DELL'INTERNO AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 1 DELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL D.M. 18.11.2019 - ampliamento posti d'accoglienza categoria MSNA anno 2020

Settore

SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio

Ufficio Pari Opportunità

IL DIRETTORE

PREMESSE

Visti i seguenti atti:

- Determinazione dirigenziale n. 788/2020 del 7/7/2020 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - ora SIPROIMI (Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per Minori Stranieri non Accompagnati) - nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - Prosecuzione periodo luglio-dicembre 2020."

Sante che:

- Il Ministero dell'Interno in data 11 Settembre 2020 ha pubblicato l'AVVISO AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 1 DELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL D.M. 18.11.2019 per gli enti locali titolari di progetti SIPROIMI Categoria MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati), finanziati col Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, con cui da la possibilità di presentare richiesta di ampliamento dei posti, con le modalità di cui all'art. 9 delle linee guida allegate al DM 18.11.2019 ed in conformità con quanto previsto dall'art. 10 comma 1 delle medesime linee guida, a condizione che i posti messi a disposizione siano effettivamente fruibili dal 15 ottobre 2020, ovvero entro 15 gg dalla data di pubblicazione del decreto di finanziamento, qualora successiva al 30 settembre 2020. Ai sensi dell'Avviso non è ammessa la richiesta di ampliamento in caso di mancata attivazione di tutti i posti già finanziati alla data di presentazione della domanda. La scadenza per la presentazione delle domande è prevista per le ore 18.00 del 21 settembre 2020, secondo l'apposita modulistica, da inoltrare alla Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno. Le domande di ampliamento della capacità di accoglienza saranno successivamente esaminate dalla Commissione di valutazione di cui all'art. 3 del citato D.M. secondo l'ordine cronologico di presentazione.

Le strutture utilizzate per l'accoglienza devono rispettare i requisiti previsti dal Capo IV delle linee guida del DM 18.11.2019 e, nello specifico, dall'art. 19. Il finanziamento avrà durata fino al 31.12.2021, fatta salva la possibilità di ulteriore finanziamento fino alla naturale scadenza del progetto, e sarà calcolato in rapporto al costo medio giornaliero a persona moltiplicato per il numero di posti da ampliare, sulla base dei contributi già riconosciuti per le annualità 2020 e 2021 (art. 12, comma 4 DM 18.11.2019).

In data 21/09/2020 è stata inviata la pec con allegata la documentazione, firmata dal Sindaco del Comune di Cremona e dalla Dirigente del Settore Politiche Sociali, al Ministero dell'Interno come da istruzioni in avviso.

Con Decreto protocollato al n. 21990 veniva "approvata l'ampliamento della capacità di

accoglienza dei progetti categoria MSNA di cui all' elenco che costituisce parte integrante del presente decreto, fino al 31.12.2021 con Il Ministro dell'Interno, ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati, nei limiti delle risorse disponibili sui capitoli 2311, p.g.1, 2352 p.g.1 e p.g.3. Ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.M. 18.11.2019, il presente decreto è pubblicato sul sito istituzionale del Ministero dell'interno con valore di notifica per tutti gli effetti di legge." Il Comune di Cremona è tra i progetti ammessi all'ampliamento come da domanda presentata.

MOTIVAZIONE

Il Comune di Cremona è titolare del Progetto SPRAR/SIPROIMI 2017/2019 con complessivi 80 posti di accoglienza (47 adulti e 33 minori stranieri non accompagnati). Il progetto, con il Decreto del Ministero dell'Interno 13 dicembre 2019 e il Decreto di finanziamento dei progetti SIPROIMI per il semestre 1.7.2020-31.12.2020 scaduti al 31.12.2019 - prot. 11900, è stato ammesso alla prosecuzione in proroga per l'anno 2020; a seguito di richiesta di ulteriori fondi in conformità del monitoraggio progettuale e delle esigenze territoriali, tramite Decreto di finanziamento dei progetti SIPROIMI dal 1 gennaio 2021 al 30 giugno 2023 prot. 16288 il progetto è stato ammesso al prosieguo per gli ulteriori anni 2021/2022 alle stesse condizioni del quadriennio (2017/2020) precedente.

In questi anni il Comune di Cremona, unitamente alle diverse realtà del privato sociale, ha delineato un sistema di accoglienza dall'arrivo al collocamento in luogo sicuro dei minori stranieri non accompagnati. Dal primo contatto con il minore che molto spesso si presenta in autonomia presso le Forze dell'Ordine o presso lo stesso Comune di Cremona, che come da normativa è obbligato alla presa in carico in considerazione del principio del supremo interesse del minore.

Per l'accoglienza sono riconosciute ai Comuni quote di contributi economici ministeriali differenti in relazione al fatto che i minori stranieri non accompagnati, possano essere accolti o meno all'interno del SIPROIMI. In particolare il SIPROIMI garantisce la copertura economica di tutte le spese sostenute per la durata della presa in carico dei minori e dei neomaggiorenni. Ogni anno il Comune di Cremona si trova a dover fare fronte ad una accoglienza di minori stranieri non accompagnati senza avere alcuna possibilità di prevederne i flussi e al contempo tuttavia di dover garantirne l'accoglienza presso strutture idonee sostenendo oneri aggiuntivi.

Il D.L. n. 113/18 (c.d. decreto Sicurezza), convertito con Legge n. 132/18, ha modificato in modo rilevante le norme riguardanti l'accoglienza. Le nuove norme e le relative circolari applicative hanno un impatto significativo rispetto all'accoglienza dei minori non accompagnati dopo il compimento della maggiore età. In particolare si prevede la possibilità di richiedere il prosieguo amministrativo. Il prosieguo amministrativo può essere disposto in tutti i casi in cui un minore straniero non accompagnato, al compimento della maggiore età, pur avendo intrapreso un percorso di inserimento sociale, necessita di un supporto prolungato volto al buon esito di tale percorso finalizzato all'autonomia. Il prosieguo amministrativo può durare al massimo fino al compimento dei 21 anni. In questi ultimi due anni il Tribunale per i Minorenni di Brescia ha disposto numerosi provvedimenti in tal senso.

L'avviso pubblicato in data 11 settembre 2020 dal Ministero dell'Interno offre la possibilità di ampliare il numero di posti in accoglienza presso il SIPROIMI. L'ampliamento consente al Comune di Cremona, di inserire posti di accoglienza già disponibili sul territorio, a partire dall'ultimo trimestre dell'anno 2020 - come da documentazione che si unisce - e i costi sostenuti completamente da Fondi Ministeriali.

L'ampliamento per il Comune di Cremona viene approvato nella misura degli 80 posti richiesti (50 MSNA, 30 NEOMAGGIORENNI) corrispondenti alla somma di E 399.549,09 comprensiva di E 19.977,45 di cofinanziamento garantito valorizzando il personale interno del settore Politiche Sociali del Comune di Cremona già attivamente impegnato nel progetto stesso, e per E 379.571,64 di contributo utilizzabile per il pagamento delle strutture appartenenti al partenariato del progetto stesso o a Enti accreditati che si occupano dell'accoglienza di MSNA in carico al Servizio Sociale.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto al punto 3.6.2 Trattamento del rischio e misure preventive. Misure specifiche ed ulteriori del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020 – 2022 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 29 gennaio 2020, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (pag. 74 PTPCT);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (pag. 74-75 PTPCT).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 15 del 11 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 13 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2020 - 2022." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi."
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 - "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali".
- Legge 30 luglio 2002 n. 189 "Modifica alla normativa in materia di immigrazione e di asilo".
- Legge Regionale n. 3 del 12 marzo 2008 - "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario".
- D.G.R. n. 1353 del 25 febbraio 2011 - "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del terzo settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità.
- D.d.g. n. 12884 del 28 dicembre 2011 - "Indicazioni in ordine alla procedura di co-progettazione fra comune e soggetti del terzo settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali".
- Decreto Legislativo 50/2016 - Codice dei contratti.
- Fondo Nazionale per l'accoglienza dei MSNA in attuazione dell'art. 1, comma 182 Decreto del Ministero dell'Interno 10 agosto 2016 "Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)".
- Decreto Ministero dell'Interno 20 dicembre 2016 che assegna le risorse agli enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito dei progetti SPRAR per il prossimo triennio 2017-2019.
- Determinazione dirigenziale n. 2310/84292 del 14 dicembre 2017 "Approvazione, aggiudicazione e affidamento gestione e realizzazione progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona anni 2017-2019 a seguito di istruttoria pubblica di co-progettazione - CIG: 7038787EC5".

- Comunicazione di Giunta n. 1431 del 30.05.2018
- Legge 1 dicembre 2018, n. 132 - "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, recante disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata. Delega al Governo in materia di riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle Forze di polizia e delle Forze armate"
- Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)"
- Decreto del Ministero dell'Interno 13 dicembre 2019 nel quale si statuisce che i progetti autorizzati alla prosecuzione per il periodo dall'1.1.2020 al 30.6.2020 ai sensi dell'art. 8, comma 4, del DM 18.11.2018, riportati negli elenchi allegati che fanno parte integrante del presente decreto, sono finanziati per il numero di posti e per gli importi ivi indicati. - Nell'elenco figura anche il Comune di Cremona con le medesime somme già previste per il triennio precedente.
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SIPROIMI per il semestre 1.7.2020-31.12.2020 scaduti al 31.12.2019 - prot. 11900
- Decreto di finanziamento dei progetti SIPROIMI dal 1 gennaio 2021 al 30 giugno 2023 prot. 16288.
- Decreto di accettazione dell'ampliamento dei progetti SIPROIMI anno 2020/2021 del 14/10/2020 prot. 21990
- Comunicazione di Giunta n. 313 del 21.09.2020

DETERMINA

DECISIONE

- Prende atto del Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei posti aggiuntivi del progetto SIPROIMI cat. MSNA per l'anno 2020 - prot. 21990.
- Prende atto che le somme previste per l'ampliamento di tale servizio di accoglienza sono a totale carico del Ministero dell'Interno tranne per la parte d'obbligo di cofinanziamento pari ad E 19.977,45 che il Comune di Cremona garantisce valorizzando il proprio personale interno.
- dare atto di aumentare l'accertamento n. 2020/46 (peg. 2830) di Euro 379.517,64
- Dare atto che l'importo di Euro 314.898,93 relativo all'ampliamento sopra descritto viene distribuito fra i partner progettuali come da tabella allegata.
- Dare atto che gli importi trovano riscontro nella tabella in calce.
- si precisa che la restante somma verrà impegnata con atti successivi.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
----------------	-----------	-------------------	-------------------	----------	-----------	---------

E / Integrazione	2020	2830 CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTI SOCIO ASSISTENZIALI	2.01.01.01.001	1119	2020/46	379.571,64
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			
U / Integrazione COOPERATI VE	2020	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	27945	2020/771	195.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			
U / Integrazione COOPERATI VE	2020	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	8295	2020/772	38.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			
U / Integrazione COOPERATI VE	2020	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	5192	2020/773	67.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			PRESTAZIONI			
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			

U / Integrazione COOPERATI VE	2020	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	42099	2020/2540	14.898,93
Missione e Programma			12 04			
CIG			Z872DBA6FA			
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			

ALLEGATI - **AllegatoA.pdf** (impronta: C7F0F21DC906C8E0CF6BDF55903743DC34332A1AFD53B1E89A358EE86108D450)