



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
1	1° febbraio 2021

Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Modifica del regolamento comunale del commercio su aree pubbliche.

L'anno duemilaventuno addì uno del mese di febbraio in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Pini Nicola, Ruggeri Paola e Fanti Alessandro. Il Consiglio Comunale si svolge mediante connessione alla piattaforma Webex Meetings come da decreto del Presidente del Consiglio Comunale del 12 maggio 2020 circa i "Criteri di funzionamento del Consiglio Comunale in videoconferenza".

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	NO
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	SI	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	NO	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	NO
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata l'illustrazione della deliberazione, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n.	30	
votanti:	n.	30	
voti favorevoli n.	19		(Barcellari – Bellini – Bencivenga – Canale – Carletti - Fulco – Gagliardi – Galimberti - Ghelfi – Kakou – Loffi - Manfredini – Marenzi – Merli - Pini – Poli – Ruggeri – Villani - Zucchetti)
voti contrari	n.	///	
astenuti	n.	11	(Arena – Burgazzi – Ceraso - Chiodelli – Fanti – Fasani - Malvezzi – Nolli – Simi - Sommi - Ventura)

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

Il settore del commercio su aree pubbliche è stato interessato da interventi legislativi nazionali e regionali che hanno profondamente mutato il regime concessorio delle occupazioni mercatali, escludendo l'applicabilità del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, e rendendo di fatto inefficace l'intesa della Conferenza Unificata Stato – Regioni - Autonomie Locali del 5 luglio 2012 con la quale erano stati stabiliti i criteri per il rilascio ed il rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche attraverso specifici bandi comunali.

Con la Deliberazione di Giunta Regionale 6 luglio 2020 - n. XI/3338 "Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi degli articoli 17, comma 2 e 23 comma 1 bis della l.r. 2 febbraio 2010 n. 6, (testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e sostituzione della DGR 27 giugno 2016 n.5345", la Regione Lombardia ha approvato nuove disposizioni in tema di commercio su aree pubbliche per adeguare la disciplina amministrativa regionale al mutato quadro normativo statale, stabilendo i criteri per il rilascio ed il rinnovo delle concessioni. Tuttavia le recenti modifiche apportate con il Decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020 (articolo 181 comma 4 bis) convertito in Legge 77/2020 al tema del rinnovo delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche, introducono importanti disposizioni procedurali escludendo selezioni e bandi per i rinnovi e prevedendo che le concessioni di posteggio aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, vengano rinnovate per la durata di dodici anni (fino al 31 dicembre 2032), secondo linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico e modalità stabilite dalle disposizioni Regionali.

Le linee guida sono state adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico con Decreto in data 25/11/2020 e la Regione Lombardia con deliberazione n. XI/4054 del 14 dicembre 2020 ha stabilito i criteri da adottare per il rinnovo delle concessioni in scadenza, sostituendo le proprie precedenti DD.GG.RR. del 6 luglio 2020 n. 3338 e n. 5296/2016.

Dall'entrata in vigore di queste nuove disposizioni discende un potenziale e significativo impatto sulle attività del Comune che sarà chiamato a rinnovare tutte le concessioni pluriennali del mercato bisettimanale di Piazza Stradivari e vie limitrofe, nonché le concessioni della fiera merceologica di San Pietro .

MOTIVAZIONE

L'applicazione del vigente testo regolamentare in materia di commercio su opere pubbliche in questi anni ha messo in luce alcune criticità che si rende necessario correggere, quali ad esempio

l'importo di alcune sanzioni pecuniarie che non erano esplicitate, la nuova dislocazione di alcuni posteggi a turno a seguito di alcune modifiche di natura viabilistica intervenute in questi ultimi anni, la previsione della facoltà di istituire un deposito cauzionale a carico degli operatori a garanzia di eventuali danni alle aree e ai beni di proprietà comunale a salvaguardia del patrimonio comunale. Infine a fronte dell'evoluzione del quadro normativo regionale e nazionale in tema di rinnovi delle concessioni di posteggio, la vigente disciplina comunale non risulta allineata e deve essere adeguata alle nuove previsioni, escludendo l'applicabilità del D.lgs 59/2010 che prevedeva selezioni pubbliche e introducendo il rinnovo per la durata di dodici anni secondo i criteri stabiliti a livello nazionale e regionale .

PRE-VERIFICHE

Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 21 dicembre 2020 dal Direttore dell'Unità di Staff Urbanistica ed Area Omogenea sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Ai sensi del citato articolo 49 del Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, non comportando impegno di spesa, non è necessario venga espresso il parere del Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, così come si evince dal documento figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere della Commissione Consultiva per il Commercio su aree pubbliche previsto dall'articolo 19 della Legge Regionale 2 febbraio 2010 n. 6 raccolto attraverso i contributi pervenuti via mail e via pec dai rappresentanti delle associazioni di categoria, che sono stati accolti parzialmente.

Parere favorevole della 5^a Commissione Consiliare Permanente (Sviluppo Economico) espresso nella seduta del 26 gennaio 2021.

NORMATIVA

Decreto Legislativo 26 marzo 2010, n. 59

Legge Regionale 2 febbraio 2010, n. 6.

Decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020 (articolo 181 comma 4 bis) convertito in Legge 17 luglio 2020, n. 77

Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020

Deliberazione Giunta Regione Lombardia del 14 Dicembre 2020 n. XI/4054

DECISIONE

Approva le modifiche al regolamento comunale del commercio su aree pubbliche, dando atto che il testo modificato risulta figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale

EFFETTI

Il regolamento del commercio su aree pubbliche emendato entrerà in vigore il primo giorno del mese successivo a quello di esecutività della presente deliberazione con cui viene approvato

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)