



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

289/2021 del 24/02/2021

**OGGETTO** Concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura di n. 1 posto di Dirigente tecnico, a tempo pieno ed indeterminato, presso l'Area Gestione Territorio e Comunità (Lavori Pubblici, Progettazione e Qualità Urbana): scorrimento della graduatoria di merito ed assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, del candidato 2° classificato.

**Settore** SETTORE GESTIONE GIURIDICO-AMMINISTRATIVA ED ECONOMICA DEI RAPPORTI DI LAVORO

**Servizio** SETTORE GESTIONE GIURIDICO-AMMINISTRATIVA ED ECONOMICA DEI RAPPORTI DI LAVORO

### **IL DIRETTORE**

**PREMESSE** Con determinazione dirigenziale n. 1257 del 21 settembre 2020 si approvava la graduatoria di merito del concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura di n. 1 posto di Dirigente tecnico presso l'Area Gestione Territorio e Comunità (Lavori Pubblici, Progettazione e Rigenerazione Urbana ) del Comune di Cremona.

Con determinazione dirigenziale n. 1271 del 23 settembre 2020 si procedeva all'assunzione, a tempo indeterminato, del vincitore con decorrenza 12 ottobre 2020; si procedeva altresì, con deliberazione di Giunta Comunale n. 167 del 28 ottobre 2020, all'instaurazione di un rapporto di lavoro di natura dirigenziale, con contratto a tempo determinato ai sensi dell' art. 110 del D.Lgs 267/2000, con il candidato secondo classificato arch. Giovanni Donadio (già dipendente a tempo indeterminato del Comune di Cremona in categoria D), per la durata di un triennio a far tempo dal 1° novembre 2020, con assegnazione al Settore Progettazione, Rigenerazione Urbana e Manutenzione.

**MOTIVAZIONE** Con decreto n. 6790 del 26 gennaio 2021 si accettavano le dimissioni dal servizio a decorrere dal 1° febbraio 2021 del Dirigente vincitore del concorso, assunto con la sopra citata determinazione dirigenziale n.1271 (dimissioni volontarie a seguito di assunzione presso altro ente) .

Alla luce di quanto esplicitato si ritiene di procedere allo scorrimento della graduatoria del concorso pubblico in argomento con conseguente assunzione, a tempo pieno ed indeterminato, con inquadramento dirigenziale (applicazione del CCNL del comparto Funzioni Locali-Area Dirigenza), del candidato secondo classificato-arch. Giovanni Donadio- già dipendente a tempo indeterminato del Comune di Cremona in categoria D.

La Giunta Comunale, nella seduta del 17 gennaio 2021, ha espresso parere favorevole all'assunzione in argomento mediante scorrimento della graduatoria del relativo concorso pubblico.

La suddetta assunzione, con inquadramento dirigenziale, avrà decorrenza giuridica ed economica 1° marzo 2021 (data di decorrenza del nuovo assetto organizzativo del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di GC n. 237 del 23 dicembre 2020) e si realizzerà a seguito della risoluzione del contratto di lavoro a tempo indeterminato in essere con l'arch. Donadio in categoria D, oltre alla risoluzione del contratto a tempo determinato instaurato con lo stesso ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs 267/2000, sopra citato.

Si dà atto che l'assunzione in argomento si realizza nel rispetto della normativa vigente in materia di personale, nella considerazione che l'assunzione di personale presso gli enti locali è vincolata al rispetto delle prescrizioni stabilite nel vigente quadro normativo di riferimento ed in particolare al ricorrere delle seguenti condizioni :

- all' approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2020-2022;
- alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);
- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;
- al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;
- all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;
- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);
- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;
- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;
- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

Si dà atto che :

- la suddetta assunzione e' realizzata nel rispetto dei contenuti del Decreto Ministeriale 17 marzo 2000 " Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020 " .
- la spesa di personale per l'anno 2020 individuata dal Comune di Cremona è pari ad euro 23.849.400,00, risultante dal calcolo della capacità assunzionale di cui all'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;
- l'Ente ha registrato a Consuntivo 2019 (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 29 giugno 2020) un rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) pari al 30,96%;
- per i Comuni con fascia demografica da 60.00 a 249.900 abitanti (fascia in cui rientra il Comune di Cremona) i valori soglia individuati dalle tabelle 1 e 3 allegate al citato DPCM 13 marzo 2020 sono rispettivamente 27,6 e 31,60;

- per il Comune di Cremona il valore soglia a preventivo per l'anno 2020 ad oggi, dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 27,75%;

-per il Comune di Cremona il valore soglia a consuntivo 2019 per l'anno 2020 , dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 31,10%;

- ad oggi il monitoraggio di tale valore (alla data del 25 gennaio 2021), rilevato dal Dirigente del Settore Economico Finanziario -Entrate, considerati gli impegni e gli accertamenti iscritti a Bilancio, è pari al 26,48%.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto al punto 3.6.2 Trattamento del rischio e misure preventive. Misure specifiche ed ulteriori del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020 – 2022 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 29 gennaio 2020, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (pag. 74 PTPCT);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (pag. 74-75 PTPCT).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 26 giugno 2020 di approvazione del Piano del Fabbisogno di personale 2020-2022, ai sensi del DPCM 17.03.2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni" , contenente anche la ricognizione delle condizioni di eccedenza e soprannumero del personale in servizio a tempo indeterminato presso l'Ente, con riscontro negativo.

Deliberazione di Giunta Comunale n. 237 del 23 dicembre 2020 di modifica dell'assetto organizzativo comunale.

Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 13 gennaio 2021 di approvazione del Piano triennale delle Azioni Positive 2021-2023.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 dell'11 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 13 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della

Performance 2020 - 2022." e successive modifiche.

- Decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021 "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021".

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni;

Legge 30 luglio 2010 n. 122 " Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010-art. 9, comma 28).

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).

pag. 4/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di P.O. sig.ra Giacomina Bettinoni**

Pratica trattata da **Rossi Antonella**

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro del comparto Funzioni Locali-Area Dirigenza.

Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita)

DPCM 17 marzo 2000 pubblicato sulla GU n. 108 del 27 marzo 2020 circa la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni.

Legge 178/2020 (Legge di Bilancio 2021)

CCNL del comparto Funzioni Locali-Area Dirigenza

Sentenza Consiglio di Stato 4361/2014 e Sentenza Corte dei Conti 328/2017 (circa la comunicazione art. 34 bis del D.lgs 165/01)

## DETERMINA

### DECISIONE

Procedere allo scorrimento della graduatoria del concorso pubblico per la copertura di n. 1 posto di Dirigente tecnico presso l'Area Gestione Territorio con conseguente assunzione del candidato 2° classificato arch. Giovanni Donadio (già dipendente a tempo indeterminato del Comune di Cremona in categoria D), con inquadramento dirigenziale, con decorrenza giuridica ed economica 1° marzo 2021 ed assegnazione al Settore Lavori Pubblici, Mobilità Urbana e Protezione Civile (nuova denominazione del Settore prevista dall'assetto organizzativo dell'Ente di cui alla sopra richiamata deliberazione di GC n. 237 del 23.12.2020, che entrerà in vigore il 1° marzo 2021).

Dare atto:

- che alla data di assunzione, a tempo indeterminato, del Dirigente individuato con il presente provvedimento, la proiezione previsionale della spesa di personale risultante dagli impegni per l'anno 2020 è inferiore al valore complessivo delle spese di personale sostenute nell'anno 2019, come da Rendiconto di gestione;

- che il rapporto del valore soglia del 30,96% (rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti, registrato a consuntivo 2019) sarà costantemente monitorato, con cadenza mensile, affinché l'Ente possa assumere le relative decisioni in caso di superamento di tale valore.

Approvare la spesa complessiva lorda relativa all'assunzione in argomento pari a euro 92.600,00 come da tabella in calce.

### EFFETTI

Si procede all'assunzione a tempo pieno ed indeterminato, con decorrenza 1° marzo 2021, dell'arc. Giovanni Donadio in qualità di Dirigente tecnico dell'Area Gestione Territorio (Lavori Pubblici, Mobilità Urbana e Protezione Civile), a seguito delle dimissioni dal servizio del vincitore del concorso in argomento.

Dare atto che non si procederà all'espletamento delle incombenze previste dall'art.34 bis del D.Lgs 165/01 (personale in disponibilità) in quanto espletate prima della bandita del concorso e riferite ad assunzione in sostituzione del vincitore dimissionario durante il periodo di prova.

Si dà atto, altresì, che:

a) con l'arch. Giovanni Donadio sarà stipulato contratto individuale di lavoro con applicazione del C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali-Area Dirigenza ;

b) la suddetta assunzione, subordinata all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al posto da ricoprire, è assoggettata ad un periodo di prova pari a 6 mesi, così come previsto dal vigente C.C.N.L. sopra richiamato.

**Movimenti contabili:**

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2021	5800 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI	1.01.01.01.002	902		36.400,00
<b>Missione e Programma</b>			01 06			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	5800 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI	1.01.01.01.004	902		31.700,00
<b>Missione e Programma</b>			01 06			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	5801 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI	1.01.02.01.001			16.500,00
<b>Missione e Programma</b>			01 06			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	5801 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI	1.01.02.01.003			2.000,00
<b>Missione e Programma</b>			01 06			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno	2021	5970/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI	1.02.01.01.001	15157		6.000,00
<b>Missione e Programma</b>			01 06			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			