

OGGETTO Affidamento diretto, previa richiesta di preventivo sulla piattaforma Sintel, ad ARS Ambiente S.r.l. con sede operativa a Gallarate (VA), del servizio di consulenza specialistica per validazione del PEF 2021 ai sensi dell'MTR di ARERA e contestuale approvazione della spesa.

Settore SETTORE SVILUPPO, LAVORO, AREA VASTA RIGENERAZIONE URBANA E AMBIENTE
Servizio Servizio Ambiente ed Ecologia

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1) Con la deliberazione n. 443/2019/R/RIF ARERA (Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente) ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), recante le nuove disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l'erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti, introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti.
 - 2) Considerato che le prescrizioni di cui alla deliberazione n.443/2019/R/RIF sono propedeutiche all'approvazione in sede locale del Piano Finanziario Rifiuti (PEF), a sua volta presupposto per le delibere comunali di approvazione delle tariffe da applicare alle diverse categorie di utenza.
 - 3) Preso atto che ARERA ha indicato, quali soggetti tenuti agli adempimenti prescritti nel MTR, il gestore quale "soggetto affidatario del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ivi inclusi i Comuni che gestiscono in economia" (comma 1.1 del MTR).
 - 4) Preso atto delle recenti disposizioni di ARERA in merito all'aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021 (Delibera 24 novembre 2020 493/2020/R/rif).
 - 5) Considerato che con la Deliberazione 444/2019/R/RIF della stessa autorità è stato introdotto l'obbligo di trasparenza in capo ai soggetti che gestiscono la tariffa, la riscossione e i rapporti con gli utenti, quali servizi gestiti dall'Ente che si configura quale attore coinvolto anche nel processo di approvazione del PEF in qualità di Ente territorialmente competente.
 - 6) Rilevato che l'articolo 6 della deliberazione n.443/2019/R/RIF della citata deliberazione reca specifiche disposizioni in merito alla procedura di approvazione prevedendo che "sulla base della normativa vigente, il gestore predisponga annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmetta all'Ente territorialmente competente" (comma 6.1).
 - 7) In particolare il comma 6.2 del citato articolo 6 della deliberazione n.443/2019/R/RIF definisce che "il piano economico finanziario sia corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati".
 - 8) Considerato che il PEF 2020 del Comune di Cremona è già stato approvato da ARERA con Delibera 20 ottobre 2020, n. 397/2020/R/rif.
 - 9) Preso atto che Linea Gestioni S.r.l. dovrà trasmettere la documentazione prevista dalla deliberazione 443/2019/R/RIF quale contributo per la predisposizione del PEF finale e che il tutto

dovrà essere sottoposto alla validazione per gli aspetti di completezza, coerenza e congruità dei dati ivi contenuti.

MOTIVAZIONE

1) E' necessario realizzare il percorso istruttorio del PEF 2021 sulla base dell' art. 6 della deliberazione n.443/2019/R/RIF che prevede che l'Ente territorialmente competente assuma le pertinenti determinazioni e provveda a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti.

2) Al fine di adempiere concretamente agli obblighi previsti dalla normativa in materia, si rende necessario affidare l'esecuzione della specifica prestazione di servizio al fine di ottemperare alle operazioni di validazione del PEF, con adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale e all'ETC per evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare e chi è chiamato a validarli.

3) A tale lo scopo è stata individuata la Società ARS Ambiente Srl, che è una società di consulenza ambientale che da oltre 20 anni svolge azioni di supporto e consulenza strategica nell'ambito delle attività legate alla gestione integrata dei rifiuti ed ha specifiche e comprovate esperienze nel campo della regolazione del settore rifiuti, con particolare riferimento alle recenti disposizioni normative in materia. La Ditta ha infatti attivato collaborazioni con le più importanti aziende specializzate, istituti di ricerca e università e svolge docenze in corsi riconosciuti di rilevanza nazionale e Master Post Lauream .

4) ARS ambiente Srl ha inoltre già collaborato con il Comune di Cremona con reciproca soddisfazione nella validazione del PEF 2020 che è stato approvato da ARERA rispettando le tempistiche previste. In considerazione della necessità della predisposizione del PEF sulla base delle indicazioni di ARERA e delle novità normative recentemente introdotte dal D. Lgs. n. 116 del 2020 in merito all'assimilazione dei rifiuti e alle modifiche sui proventi dalla tariffa rifiuti attualmente in via di sviluppo, in continuità al percorso intrapreso in precedenza, si riconoscono le molte esperienze maturate da ARS Ambiente nel campo della regolamentazione del settore rifiuti, attualmente in continuo aggiornamento.

5) Per le motivazioni sopra esposte, in data 25 febbraio 2021 è stata pubblicata sulla piattaforma Sintel di Aria SpA di Regione Lombardia la procedura id n. 135473359, per l'affidamento diretto, previa richiesta di preventivo, del servizio in oggetto. L'offerta presentata dalla società ARS Ambiente Srl è risultata congrua.

6) Si precisa altresì che ARS Ambiente Srl è stata interpellata e si è resa disponibile a collaborare a detta consulenza, volta alla validazione del PEF RSU 2021 in applicazione del metodo tariffario rifiuti MTR (Delibera ARERA 443/2019/R/Rif e Delibera 24 novembre 2020 493/2020/R/rif, con allegati), esclusivamente per quanto di competenza dell'Ente Territorialmente Competente (Comune di Cremona).

7) ARS ambiente Srl ha individuato quali saranno le principali attività di cui si occuperà, contenute nella specifica offerta, che compare come allegato A) alla presente, per farne parte integrante e sostanziale, in breve: per la validazione del PEF, ricezione da parte del Comune dei PEF grezzi forniti dal gestore, comprensivi di Tabella Numerica, Relazione di Accompagnamento e Dichiarazione di Veridicità secondo i formati di cui rispettivamente alle appendici 1, 2 e 3 della Del. 443/2019/R/RIF, verifiche formali e di completezza, verifiche sostanziali di coerenza e di congruità, output dell'attività di validazione con relazione di validazione. In merito al controllo del PEF 2021 e dei coefficienti MTR scelti dall'ETC, le principali attività svolte saranno: ricezione del PEF completo e dei singoli PEF grezzi e del PEF 2019; supporto alla verifica dei parametri/coefficienti scelti dall'ETC per il completamento del PEF previsti dall'MTR; verifica della completezza ed esaustività dei contenuti della relazione di accompagnamento al PEF; eventuali richieste di integrazioni ai soggetti che hanno predisposto i PEF grezzi e supporto al Comune per il completamento del PEF; disponibilità all'interlocuzione con ARERA nel caso di richieste di chiarimenti entro mesi 3 dal

caricamento del PEF finale (a cura del Comune) sul sito di ARERA.

8) La società si impegna a mantenere riservati tutti gli schemi, i dati tecnici, la documentazione e le informazioni specifiche dell'attività, che verranno fornite durante lo svolgimento del lavoro in oggetto. In conformità a quanto previsto dalle norme GDPR, i dati già assunti o che verranno comunicati nel corso dello svolgimento dell'incarico, saranno utilizzati esclusivamente per le finalità indicate nel presente incarico. Tali dati saranno conservati in parte su archivi cartacei, informatici o telematici.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto al punto 3.6.2 Trattamento del rischio e misure preventive. Misure specifiche ed ulteriori del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020 – 2022 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 29 gennaio 2020, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (pag. 74 PTPCT);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (pag. 74-75 PTPCT).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il CIG assegnato al presente affidamento è: Z1130DB641.

Progetto preventivo di ARS Ambiente del 25 febbraio 2021.

Report procedura affidamento diretto su piattaforma Sintel n. 135473359.

Il DURC verrà richiesto successivamente in fase di liquidazione della fattura.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 dell'11 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 13 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2020 - 2022." e successive modifiche.

- Decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021 "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021".

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

Nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Deliberazione n. 443/2019/R/RIF Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA).

Decreto Legislativo n. 50/2016 in particolare l'articolo 36, comma 2, ai sensi del quale: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto (anche senza previa consultazione di due o più operatori economici) o per lavori in amministrazione diretta" e disciplina sostitutiva di cui alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni).

Decreto Sindacale Prot. Gen. n. 85393 del 24 dicembre 2020 "Conferma degli incarichi di direzione dei Settori/Unità di Staff dell'Ente dal 1° gennaio 2021 al 28 febbraio 2021 ed attribuzione ad interim della direzione del Settore Gestione Giuridico Amministrativa ed Economica dei Rapporti di Lavoro al Segretario Generale dal 4 gennaio al 28 febbraio 2021. Attribuzione degli incarichi di direzione dei Settori dell'Ente dal 1° marzo 2021 al termine del mandato amministrativo (per le direzioni ad interim sino al 30 giugno 2021) a seguito dell'adozione del nuovo Assetto Organizzativo e del nuovo Funzionigramma."

DETERMINA

- DECISIONE**
- 1) Affidare ad ARS Ambiente S.r.l., società di consulenza ambientale con sede operativa a Gallarate (VA) -21013 - in Via Carlo Noè n.45, P.IVA/C.F. 02636190122, il servizio di consulenza specialistica per validazione del PEF 2021 ai sensi dell'MTR ARERA, per una spesa complessiva pari a E 8.000,00= oltre all'IVA 22% per un totale di E 9.760,00=, come da offerta economica allegato A) ed alle condizioni del documento tecnico di progetto allegato B).
 - 2) Le attività contenute nel documento tecnico, che compare come allegato B) alla presente, per farne parte integrante e sostanziale, saranno svolte nei termini necessari al Comune di Cremona per addivenire all'approvazione del PEF.
 - 3) La spesa di cui trattasi trova riscontro nella tabella riportata in calce al presente provvedimento.

- EFFETTI**
- 1) ARS ambiente Srl si coordinerà con il Committente e si impegna a fornire tutto il supporto necessario alle attività, in particolare dovrà rendere disponibili tutte le informazioni e documentazioni utili, prenderà accordi con il Dirigente del Settore Sviluppo Lavoro, Area Vasta, Rigenerazione Urbana, Quartieri ed Ambiente sulle modalità con cui svolgerà l'incarico, a seconda delle esigenze.
 - 2) L'atto verrà pubblicato sul sito istituzionale ai sensi del D.Lgs. 33/2013.
 - 3) Il dettaglio del servizio richiesto è specificato nel documento tecnico di progetto allegato alla presente determinazione.
 - 4) La liquidazione avverrà dietro presentazione di regolare fattura entro 30 gg. dalla data di ricezione delle stesse, previa verifica di conformità e di regolarità contributiva.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2021	17603/999 INTERVENTI PER SERVIZIO ECOLOGIA: altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	1.03.02.11.999	45957		9.760,00
Missione e Programma			09 02			
CIG			Z1130DB641			
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			N0706 Rifiuti			

ALLEGATI

- **All. B) documento tecnico** (impronta:
15C581B874349CDF205A6C73751F76940044067327241489603AEAD6ABAEB382)
- **All. A) offerta economica** (impronta:
3076001E1EF904113B9E320134300999B6FE0F66096DAE96CD664E7F08BB73E4)