

+ANALISI SWOT

Di seguito si riporta un'analisi aggiornata delle due forme di gestione delle attività, affidamento in house providing e appalto esterno, eseguito con il metodo S.W.O.T che considera i punti di forza, debolezza, opportunità, minacce, delle due diverse forme gestionali.

L'analisi e il successivo controllo è stato fatto per tutte le attività interessate.

Dopo aver individuato i punti di forza, debolezza, opportunità, minacce, caratterizzanti le due diverse forme gestionali, sono stati attribuiti ad ognuno di questi dei valori variabili da 1 a 3 come di seguito indicato:

- punti di forza da + 1 a + 3
- punti debolezza da -3 a -1
- opportunità da + 1 a +3
- minacce da - 3 a -1

Di seguito si riportano nella tabella allegata per ogni forma di gestione e per ogni attività, sia gli elementi caratterizzanti di cui sopra che i relativi valori attribuiti.

La valutazione finale tra le due forme di gestione per ogni singola attività, è fatta comparando il totale risultante dalla sommatoria algebrica dei singoli valori attribuiti per ogni attività e forma di gestione.

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING

PUNTI DI FORZA	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Gestione flessibile secondo un modello efficiente adattabile alle esigenze del Comune	2	2	2	2	2	2
Conoscenza del territorio	2	2	2	2	2	2
Esperienze e know how che consentono l'erogazione delle attività in modo efficiente e efficace	2	2	2	2	1	1

Potere di definire indirizzi e obiettivi strategici finalizzati ad orientare le principali scelte societarie coerentemente con la programmazione del Comune	2	2	2	2	2	2
Esercizio del controllo analogo finalizzato a consentire il massimo beneficio a favore della collettività e del territorio.	2	2	2	2	2	2
Riduzione dei costi indiretti connessi a economie di scala a seguito di affidamenti di piu' attività ad un unico soggetto	3	3	3	2	2	3
Riduzione della possibilità di contenzioso tra amministrazione e società in house	2	2	2	1	1	2
Assenza di prerogative connesse alla mancanza di utili di impresa che consentono costi di erogazione dei servizi piu' bassi	2	2	2	1	1	2
Miglioramento dei livelli quali-quantitativi definiti nelle carte dei servizi verso clienti	2	2	2	2	1	1
Monopolio di fatto e di diritto su cui la società opera	1	1	1	1	1	1
Possibilità di poter garantire da parte della società anche nelle more di approvazione degli atti di bilancio dell'ente attività indifferibili connesse ai servizi pubblici essenziali e/o indispensabili al mantenimento della pubblica incolumità	3	3	3	3	3	3
Sinergie con società che gestiscono sottoservizi presenti sul territorio	2	2	2	2	1	1
Sinergie con il Comune nello svolgimento delle attività affidate	1	1	1	1	1	1
Applicazione del controllo sugli organismi partecipati in attuazione del titolo V del Regolamento sui controlli	2	2	2	2	2	2
Totale	28	28	28	25	22	25

PUNTI DI DEBOLEZZA	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Difficoltà di applicare le penali in caso di ritardi e inefficienza dei servizi	-3	-3	-3	-1	-1	-3
Il controllo analogo non consente alla società di operare secondo le logiche di un'azienda privata	-1	-1	-1	-1	-1	-1
La società, essendo soggetta a vincoli derivanti da specifiche normative, ha limitazioni e minor elasticità sull'acquisizione delle risorse umane e strumentali	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Totale	- 5	- 5	- 5	- 3	- 3	- 5

OPPORTUNITA'	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Identificazione del soggetto gestore quale punto di riferimento per la cittadinanza.	1	1	1	1	1	Non ricorre
Possibilità per la società di migliorare la propria efficienza ed efficacia anche grazie al contributo della collettività	1	1	1	1	1	Non ricorre
Possibilità di applicare valutazioni negative sul management migliora il controllo da parte dell'ente sulla corretta esecuzione dei servizi offerti	1	1	1	1	1	1
Per l'ente la possibilità di poter disporre di un nucleo di risorse umane, materiali e immateriali che possono consentire nuove progettualità in prospettiva futura che possono essere nuove opportunità anche in termini finanziari	3	3	3	3	3	3
Totale	6	6	6	6	6	4

MINACCE	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Vulnerabilità della società rispetto ad un cambio di visione politica che potrebbe generare la perdita di efficienza oppure, in casi estremi la dismissione della società	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2
Una cattiva gestione aziendale potrebbe determinare un incremento di costi per l'ente rispetto al valore dei servizi offerti	-2	-2	-2	-2	-2	-2
Possibile ingerenza nella gestione quotidiana delle attività esecutive, da parte di soggetti interni all'ente ma diversi da quelli che hanno il compito di controllo e gestione del contratto	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Minor capacità di adattamento gestionale da parte della società in caso di rimodulazioni negative degli importi affidamenti del servizio	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Mancata attuazione da parte della società dei contenuti inerenti il controllo sugli organismi partecipati in attuazione del titolo V del Regolamento sui controlli	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2
Totale	- 8	- 8	- 8	- 8	- 8	- 8

GESTIONE APPALTO ESTERNO

PUNTI DI FORZA	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Flessibilità ed elasticità nel modulare l'acquisizione delle risorse umane e strumentali necessarie per raggiungere gli obblighi contrattuali	2	2	2	2	2	2
La totale responsabilità operativa in capo al soggetto esterno senza alcuna responsabilità diretta da parte del Comune	2	2	2	2	2	2
L'obbligo da parte del soggetto esterno di proporre un ribasso sull'importo posto a base di gara	2	2	2	2	2	2
Essendo un'azienda privata il management può operare con scelte autonome in base alla propria visione	2	2	2	2	Non ricorre	2
Le migliorie che potrebbe proporre il soggetto esterno nel progetto a base di gara	1	1	1	1	Non ricorre	1
Totale	9	9	9	9	6	9

PUNTI DI DEBOLEZZA	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Maggiori costi in quanto l'azienda privata deve prevedere utili di impresa	- 2	- 2	- 2	- 2	- 1	- 2
Obblighi contrattuali che rendono meno flessibile la gestione in relazione alle esigenze di eventuali modifiche del Comune	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2
Probabile non conoscenza del territorio che non consente l'erogazione del servizio in modo efficiente e efficace	- 1	-1	- 1	- 1	-1	-1
Impossibilità di garantire da parte del soggetto esterno nelle more di approvazione degli atti di bilancio le necessità dell'ente riguardo attività indifferibili connessi ai servizi pubblici essenziali e/o indispensabili al mantenimento della pubblica incolumità	- 3	- 3	- 3	- 3	- 3	- 3
La logica del profitto da parte del gestore esterno può incidere sulla qualità del servizio offerto	- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	- 1
Macchinosa attività di controllo e verifica amministrativa nelle diverse fasi a partire dalle procedure di gara	- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	- 1
Impossibilità di conseguire economia di scala	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2
Nel gestore esterno difficilmente si identificherà la collettività, questa mancata sinergia tra le parti può influire sulla qualità dei servizi offerti	- 1	- 1	Non ricorre	- 1	Non ricorre	Non ricorre
Totale	-13	-13	-12	-13	-11	-12

OPPORTUNITA'	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
La possibilità di poter applicare penali ed altri istituti previsti dalla legge consente un maggior controllo sul rispetto degli obblighi contrattuali	2	2	2	2	2	2
Totale	2	2	2	2	2	2

MINACCE	Sgombero neve e ghiaccio	Gestione Varchi	Segnaletica stradale	Pavimentazioni stradali	Progettazione direzione lavori	Aggiornamento cartografia
Aumento della possibilità di contenzioso tra l'ente e il soggetto esterno	-2	-2	-2	-2	-2	-2
Possibile ingerenza nella gestione quotidiana delle attività esecutive da parte di soggetti interni all'ente ma diversi da quelli che hanno il compito di controllo e gestione del contratto	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Difficoltà gestionali, organizzative, finanziarie nonchè in estrema conseguenza, il fallimento del soggetto gestore esterno compromette la qualità dei servizi resi o addirittura l'erogazione degli stessi	-2	-2	-2	-2	-2	-2
Minore possibilità di instaurare un confronto sul miglioramento dei servizi rispetto alla forma di gestione in house	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Totale	- 6	- 6	- 6	- 6	- 6	- 6

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING		GESTIONE APPALTO ESTERNO	
Sgombero neve e ghiaccio		Sgombero neve e ghiaccio	
Punti di forza	28	Punti di forza	9
Punti di debolezza	- 5	Punti di debolezza	- 13
Opportunità	6	Opportunità	2
Minacce	- 8	Minacce	- 6
	Totale 21		Totale - 8
Gestione Varchi		Gestione Varchi	
Punti di forza	28	Punti di forza	9
Punti di debolezza	- 5	Punti di debolezza	- 13
Opportunità	6	Opportunità	2
Minacce	- 8	Minacce	- 6
	Totale 21		Totale - 8
Segnaletica stradale		Segnaletica stradale	
Punti di forza	28	Punti di forza	9
Punti di debolezza	- 5	Punti di debolezza	- 12
Opportunità	6	Opportunità	2
Minacce	- 8	Minacce	- 6
	Totale 21		Totale - 7
Pavimentazioni stradali		Pavimentazioni stradali	
Punti di forza	25	Punti di forza	9
Punti di debolezza	- 3	Punti di debolezza	- 13
Opportunità	6	Opportunità	2
Minacce	- 8	Minacce	- 6
	Totale 20		Totale - 8
Progettazione direzione lavori		Progettazione direzione lavori	

Punti di forza	22	Punti di forza	6
Punti di debolezza	- 3	Punti di debolezza	- 11
Opportunità	6	Opportunità	2
Minacce	- 8	Minacce	- 6
	Totale 17		Totale - 9
Aggiornamento cartografia		Aggiornamento cartografia	
Punti di forza	25	Punti di forza	9
Punti di debolezza	- 5	Punti di debolezza	- 12
Opportunità	4	Opportunità	2
Minacce	- 8	Minacce	- 6
	Totale 16		Totale - 7

I risultati riportati in tabella confermano quanto segue.

Per gli elementi certi, punti di forza e punti di debolezza abbiamo:

Sgombero neve e ghiaccio

house providing 23, appalto esterno - 4

Gestione Varchi

house providing 23, appalto esterno - 4

Segnaletica stradale

house providing 23, appalto esterno -3

Pavimentazioni stradali

house providing 22, appalto esterno - 4

Progettazione direzione lavori

house providing 19, appalto esterno - 5

Aggiornamento cartografia

house providing 20 , appalto esterno - 3

Per gli elementi possibili, opportunità e minacce abbiamo:

Sgombero neve e ghiaccio

house providing - 2 , appalto esterno -4

Gestione Varchi

house providing -2 , appalto esterno -4

Segnaletica stradale

house providing -2, appalto esterno -4

Pavimentazioni stradali

house providing -2 , appalto esterno -4

Progettazione direzione lavori

house providing -2, appalto esterno - 4

Aggiornamento cartografia

house providing - 4, appalto esterno -4

Mentre relativamente alla valutazione complessiva:

Sgombero neve e ghiaccio

house providing 21, appalto esterno - 8

Gestione Varchi

house providing 21, appalto esterno - 8

Segnaletica stradale

house providing 21, appalto esterno -7

Pavimentazioni stradali

house providing 20, appalto esterno - 8

Progettazione direzione lavori

house providing 17, appalto esterno - 9

Aggiornamento cartografia

house providing 16, appalto esterno - 7

La valutazione dei dati sopra esposti evidenzia, che per tutte le attività, la modalità gestionale in house providing si conferma come più vantaggiosa rispetto alla gestione a mezzo di appalto esterno.