



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
4	31 marzo 2021

**Immediatamente Eseguitibile**  
**Seduta Pubblica**

avente ad oggetto:

### Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2021-2023.

L'anno duemilaventuno addì trentuno del mese marzo in Cremona, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione dell'Avv. Lamberto Ghilardi, Vice Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Riccardo Merli, Cinzia Marenzi, Alessandro Fanti. Il Consiglio Comunale si svolge mediante connessione alla piattaforma Webex Meetings come da decreto del Presidente del Consiglio Comunale del 12 maggio 2020 circa i "Criteri di funzionamento del Consiglio Comunale in videoconferenza".

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	GIUST.	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

**A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.**

Il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

<b>presenti:</b>	<b>n. 31</b>	
<b>votanti:</b>	<b>n. 31</b>	
<b>voti favorevoli n.</b>	<b>20</b>	<b>(Barcellari – Bellini – Canale – Carletti – Chittò – Fulco – Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Kakou – Loffi – Manfredini – Marenzi – Merli – Pasquetti – Pini - Poli – Ruggeri – Villani – Zucchetti)</b>
<b>voti contrari n.</b>	<b>9</b>	<b>(Arena – Ceraso – Fanti – Malvezzi – Nolli – Simi – Sommi – Ventura – Zagni)</b>
<b>astenuti n.</b>	<b>2</b>	<b>(Bencivenga - Burgazzi)</b>

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

<b>presenti:</b>	<b>n. 31</b>	
<b>votanti:</b>	<b>n. 31</b>	
<b>voti favorevoli n.</b>	<b>20</b>	<b>(Barcellari – Bellini – Canale – Carletti – Chittò – Fulco – Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Kakou – Loffi – Manfredini – Marenzi – Merli – Pasquetti – Pini - Poli – Ruggeri – Villani – Zucchetti)</b>
<b>voti contrari n.</b>	<b>9</b>	<b>(Arena – Ceraso – Fanti – Malvezzi – Nolli – Simi – Sommi – Ventura – Zagni)</b>
<b>astenuti n.</b>	<b>2</b>	<b>(Bencivenga - Burgazzi)</b>

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSE

1) Richiamato il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed, in particolare, impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale.

2) Richiamata la contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2020.

### MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

2) Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n.

118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di programmazione.

3) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1. La Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi, indirizzi a organismi partecipati

3.2. La Sezione Operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2021/2023) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2021/2023.

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del triennio 2021/2023, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della Sezione Operativa (SeO) si citano:

- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2021/2023;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio.

- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione in materia di personale, programmazione triennale delle opere pubbliche, piano delle alienazioni e delle valorizzazioni facente parti del patrimonio comunale, programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma, programmazione biennale degli acquisti di beni, servizi unitamente al piano triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento.

- Parte 3: Il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 è stata coerentemente aggiornato con i contenuti correlati alla formazione dello schema di bilancio di previsione 2021-2023.

## **PRE-VERIFICHE**

1) Comunicazione prot. n. 5477 in data 22/01/2021 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2021/2023.

- 2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 17 marzo 2021 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) 2021/2023, ai sensi del DM 17 marzo 2020".
- 3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 17 febbraio 2021: "Adozione dello schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021-2023 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2021 (art. 21 Decreto Legislativo n° 50/2016)".
- 4) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 16 dicembre 2020: "Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2021."
- 5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 24 febbraio 2021: "Adozione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2021/2022 (art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016)".
- 6) Deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 17 febbraio 2021: "Adozione del Piano aggiornato delle Alienazioni e delle valorizzazioni facenti parte del patrimonio comunale (2021 – 2023)."
- 7) Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 03 marzo 2021: "Adozione del Piano Triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento 2021-2023, ai sensi dell'art. 2 c. 594 e seguenti della Legge 244/2007 (Finanziaria 2008).
- 8) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 5 marzo 2021 dal Direttore dell'Unità Direzionale Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 5 marzo 2021 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
- 9) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti in data 10 marzo 2021, figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
- 10) Parere favorevole della 1^ Commissione Consiliare Permanente (Bilancio) espresso nella seduta del 22 marzo 2021.

## **NORMATIVA**

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.
- 2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
- 3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D.Lgs. n. 118/2011.
- 4) Decreto Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021 relativo all'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021.
- 5) Regolamento di Contabilità vigente.
- 6) Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.

## **DECISIONE**

- 1) Approva il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, unitamente, per quanto di competenza, a tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D);
- 2) approva, contestualmente all'approvazione del Piano Alienazioni di cui alla Parte 4^ dell'allegato DUP, nonchè allegato 6), la Variante al vigente Piano di Governo del Territorio ai sensi dell'art 95-bis. della Legge Regionale 11 marzo 2005 n.12 per l'area (B8) posta a Bagnara in via Argentieri avente superficie di circa 325 mq, già presente nel Piano Alienazioni 2020 - 2022, attualmente assoggettata alle previsioni del Piano

dei Servizi tra i "Servizi a SVL - Sport e tempo libero, verde pubblico" ed individuata nel Piano delle Regole quale appartenente al "Tessuto Urbano Consolidato Ambito CER.8 - Ambiti specialistici", sottraendola dalla disciplina del Piano dei Servizi e confermandola nel Piano delle Regole con l'attribuzione al "Tessuto Urbano Consolidato - Ambito CER.3 Ambiti delle frazioni", uniformandone quindi la destinazione a quella delle aree limitrofe, il tutto come riportato negli elaborati predisposti dai competenti Uffici dell'Unità di Staff Urbanistica e Area Omogenea ed allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale unitamente al Piano alienazioni (allegato 6.1):

- Relazione di variante (Alleg. 6.2).

- Piano dei Servizi tavola PdS 3.2.e - Carta della conformazione dei suoli per servizi (scala 1: 5.000) (allegato 6.3)

- Piano delle Regole tavola PdR 3.1.e - Carta dell'intervenibilità edilizia (scala 1: 5.000) (allegato 6.4)

tavola PdR 3.3.e - Carta della conformazione del regime dei suoli e della classificazione delle aree agricole (scala 1: 5.000) (Allegato 6.5)

3) Dichiaro la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di consentire la contestuale l'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023.

Dichiaro, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

### **EFFETTI**

1) Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nel Documento Unico di Programmazione ad AEM Cremona SpA, all'Azienda Speciale Cremona Solidale e a Padania Acque SpA.

2) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

**IL PRESIDENTE**

**(Avv. Paolo Carletti)**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
VERBALIZZANTE**

**(Avv. Lamberto Ghilardi)**