



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
6	31 marzo 2021

(Immediatamente Eseguitibile)

Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del Piano Economico Finanziario, relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 redatto ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA).

L'anno duemilaventuno addì trentuno del mese marzo in Cremona, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione dell'Avv. Lamberto Ghilardi, Vice Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Riccardo Merli, Cinzia Marenzi, Alessandro Fanti. Il Consiglio Comunale si svolge mediante connessione alla piattaforma Webex Meetings come da decreto del Presidente del Consiglio Comunale del 12 maggio 2020 circa i "Criteri di funzionamento del Consiglio Comunale in videoconferenza".

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	GIUST.	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 31	
votanti:	n. 31	
voti favorevoli n.	20	(Barcellari – Bellini – Canale – Carletti – Chittò – Fulco – Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Kakou – Loffi – Manfredini – Marenzi – Merli – Pasquetti – Pini – Poli – Ruggeri – Villani – Zucchetti)
voti contrari n.	9	(Arena – Ceraso – Fanti – Malvezzi – Nolli – Simi – Sommi – Ventura – Zagni)
astenuti n.	2	(Bencivenga – Burgazzi)

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 31	
votanti:	n. 31	
voti favorevoli n.	20	(Barcellari – Bellini – Canale – Carletti – Chittò – Fulco – Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Kakou – Loffi – Manfredini – Marenzi – Merli – Pasquetti – Pini – Poli – Ruggeri – Villani – Zucchetti)
voti contrari n.	9	(Arena – Ceraso – Fanti – Malvezzi – Nolli – Simi – Sommi – Ventura – Zagni)
astenuti n.	2	(Bencivenga – Burgazzi)

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1. Nel quadro normativo del D.P.R. 27/04/1999, n. 158 in base al quale è previsto che i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti vengano individuati ogni anno nel PEF (art. 8 del d.P.R. n. 158/99), l'approvazione del Piano Economico Finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti viene effettuata ai sensi di quanto stabilito dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con Delibera 31 ottobre 2019 443/2019/R/rif e aggiornato con Deliberazione n. 493/2020/R/rif.

2. Infatti, con deliberazione n. 443/2019/R/RIF ARERA ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), recante le nuove disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l'erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, ovvero dei singoli servizi che lo compongono, per il primo periodo regolatorio, introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti.

3. Le suddette deliberazioni di ARERA definiscono i criteri di calcolo ed il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) per l'anno 2021 e la documentazione necessaria, così composta:

- il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/RIF, così come aggiornato dalla Deliberazione n. 493/20207R/rif;

- la dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/RIF, ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;

- la relazione di accompagnamento che illustra i criteri utilizzati per la redazione del PEF, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'appendice 2 della deliberazione 443/2019/R/RIF.

4. Il soggetto gestore Linea Gestioni S.r.l. con comunicazione del 4 marzo 2021 acquisita al ns. PG n. 15759/2021 ha trasmesso la nota avente per oggetto "invio PEF grezzo", con i seguenti allegati:

- PEF compilato per le parti di competenza di Linea Gestioni;
- Relazione Accompagnatoria;
- Dichiarazione di veridicità;
- relazione di dettaglio sulle attività di comunicazione e sensibilizzazione dell'utenza
- bilancio di Linea Gestioni del 2018 e del 2019.

5. Per garantire la terzietà si è ritenuto necessario avvalersi della collaborazione di un soggetto in grado di provvedere alla validazione del PEF per quanto di competenza del Comune e con determinazione dirigenziale n. 319 del 4/3/2021 si è proceduto all'affidamento diretto alla Ditta ARS Ambiente S.r.l., con sede a Gallarate (VA), per la realizzazione del servizio di consulenza specialistica per validazione del PEF 2021, ai sensi dell'MTR ARERA.

6. Il Comune di Cremona ha proceduto a completare per quanto di propria competenza, il PEF grezzo e la relazione accompagnatoria inviate da Linea Gestioni.

7. Il Servizio Ambiente ha inviato la richiesta di validazione del PEF ad ARSAMBIENTE con nota inviata a mezzo PEC PG 17674/2021 e, dopo alcuni momenti di approfondimento sia con il Comune che con il Gestore, ARSAMBIENTE nella persona dell'Amministratore Unico, Dott. Giorgio Ghiringhelli, ha confermato la completezza e validità dei documenti inviati da Linea Gestioni e quindi del PEF predisposto, inviando la validazione del PEF con nota trasmessa a mezzo Posta Elettronica Certificata e acquisita al ns PG n. 17743/2021.

MOTIVAZIONE

1. Il Comune di Cremona ha in essere un contratto con Linea Gestioni, azienda del Gruppo LGH che si occupa della gestione dei servizi inerenti il ciclo integrato di gestione dei rifiuti, con l'esclusione del servizio di riscossione della tariffa; il ciclo integrato, come da Deliberazione ARERA n. 443, art. 1, comma 1.2, comprende:

- gestione raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e speciali, solidi e liquidi, pericolosi e non pericolosi, avviati allo smaltimento e/o al recupero;
- gestione raccolta e trasporto e differenziazione dei rifiuti;
- gestione spazzamento e igiene del suolo;
- attività di intermediazione rifiuti senza detenzione;
- gestione piattaforme ecologiche e centri di raccolta.

Il Bacino servito è il seguente:

Comune di Cremona (CR)

Abitanti al 31/12/2019 (dati ISPRA): 72.672

Utenze domestiche al 31/12/2019 (dati ORSO): 35.744

Utenze non domestiche al 31/12/2019 (dati ORSO): 4.114

Superficie: 70,49 kmq

Densità abitativa: 1.031 Ab/kmq.

2. Più nel dettaglio, il servizio erogato da Linea Gestioni prevede le seguenti specifiche attività:

- Raccolta domiciliare (porta a porta) del Rifiuto Urbano Residuo (Secco/Indifferenziato),
- Raccolta domiciliare (porta a porta) di pannolini e tessili sanitari,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione organica dei rifiuti (FORSU),
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione Carta e Cartone,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione Cartone Ondulato 100%;

- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata di Vetro e Lattine,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata degli Imballaggi in Plastica,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione Vegetale,
- Raccolta Domiciliare (porta a porta), a chiamata, dei rifiuti solidi ingombranti e dei beni durevoli,
- Raccolta Oli e grassi vegetali da utenze specifiche,
- Raccolta domiciliare dei Toner non pericolosi presso utenze non domestiche,
- Servizio specifico presso Utenze NON Domestiche produttrici di rifiuti assimilati agli urbani,
- Raccolta differenziata presso Mercati Rionali, manifestazioni, sagre, eventi,
- Raccolta differenziata con contenitori stradali delle seguenti frazioni: pile, farmaci, abiti usati e deiezioni canine e oli e grassi vegetali;
- Gestione della Piattaforma Ecologica Comunale di Via Carpenella,
- Gestione dell'Isola di Prossimità di Via dell'Annona,
- Spazzamento Meccanizzato e Manuale,
- Lavaggio delle strade,
- Reperibilità tecnica ed operativa,
- Avvio a Smaltimento dei rifiuti solidi urbani, anche ingombranti, presso impianti autorizzati di terzi,
- Avvio a trattamento e recupero dei rifiuti differenziati presso impianti di terzi anche in convenzione con i consorzi di filiera (CONAI),
- Fornitura e distribuzione di: Sacchi e sacchetti per le raccolte domiciliari di Imballaggi in Plastica, FORSU;
- Contenitori per le raccolte domiciliari di FORSU, Vetro e Lattine, Carta, RSU; Calendario Annuale; Opuscolo informativo;
- Fornitura e posa in opera di cestini e contenitori stradali per la raccolta di pile, farmaci e rifiuti;
- Sportello aperto al pubblico;
- Campagne e strumenti informativi,
- Gestione dei dati e compilazione del SW regionale ORSO;
- Redazione del MUD annuale;
- Reportistica: sui servizi erogati ed i risultati ottenuti, le quantità di rifiuto raccolte, il numero di svuotamenti registrati, ed altri dati;
- Indagine annuale di Customer Satisfaction.

Il servizio risponde ad indicatori del livello di qualità indicati nella Carta dei Servizi, così come approvata lo scorso anno.

3. Si è proseguito con il percorso già avviato negli scorsi anni volto a migliorare la qualità e quantità della raccolta differenziata. Nonostante il 2020 sia stato un anno complesso a causa della situazione sanitaria che permane ancora oggi, il servizio di raccolta non è stato mai interrotto e dove possibile si è proseguito con la raccolta differenziata tranne nelle situazioni, su indicazione di ATS, in cui i rifiuti sono stati conferiti nell'indifferenziato per i soggetti posti in quarantena. Si fa presente che è stato allestito un servizio straordinario nella struttura dell'ospedale da campo attrezzato presso l'Ospedale cittadino durante la prima fase dell'emergenza sanitaria e anche per questo è stato garantito sia il posizionamento dei contenitori necessari per la raccolta rifiuti sia per il servizio di raccolta e smaltimento, con la sola esclusione dei materiali sanitari.

Nonostante questa situazione, i risultati ottenuti in termini di percentuale di raccolta differenziata si attestano su una percentuale più che soddisfacente, inferiore del solo 0.9% in meno rispetto all'anno precedente.

Pur con la prosecuzione dell'emergenza sanitaria da COVID-19, i servizi di nuova attivazione nell'anno 2020 che hanno dato un buon esito e che sono tutt'ora in essere, sono i seguenti:

- è stato implementato il servizio di raccolta degli oli e grassi vegetali tramite contenitori stradali posti nei quartieri cittadini, i cui svuotamenti sono stati misurati rivelando il raggiungimento di un buon risultato;
- è stata posta particolare attenzione ai servizi di pulizia e lavaggio delle strade e si evidenzia che i passaggi di lavaggio stradale sono stati aumentati durante il periodo di lockdown sanitario nella primavera del 2020;
- sono state fornite le telecamere per la lotta per la lotta contro gli abbandoni di rifiuti, la cui operatività evidenzierà i suoi effetti nel corso del 2021;
- sono continuati la lotta all'abbandono dei rifiuti e gli interventi straordinari per la rimozione dei rifiuti abbandonati;
- nell'anno 2020 il numero dei ritiri dei rifiuti ingombranti su chiamata è stato di 2.547 e il tempo medio di risposta ai richiedenti è diminuito.

4. Si specifica che nei costi previsti per il triennio 2019-2021, per l'anno 2020 il costo complessivo del PEF (IVA compresa) era stato pari a E 10.333.852,00=; pertanto, il costo dell'attuale PEF 2021, calcolato con il metodo MTR previsto dalla Deliberazione ARERA, pari a E 10.413.107,00= risulta essere perfettamente in linea con lo scostamento previsto dalle direttive di ARERA. Stante che il limite alla crescita tariffaria prevista da ARERA era di 1,6%, il suddetto PEF 2021 del Comune di Cremona comporta un incremento tariffario dello 0,77% quindi nettamente inferiore a quanto stabilito da ARERA in riferimento al limite di incremento tariffario stabilito dal MTR.

Il dato del Comune di Cremona, nonostante un quadro generale più difficile che porta ad una diminuzione della valorizzazione economica delle frazioni differenziate e ad un generale aumento dei costi di smaltimento, rivela un aumento molto contenuto rispetto allo scorso anno.

5. La dichiarazione di immediata eseguibilità della presente deliberazione si rende necessaria in quanto attualmente l'approvazione del PEF è prevista entro il termine del 31 marzo 2021.

PRE-VERIFICHE

Nota di Linea Gestioni con la quale è stato trasmesso il PEF (PG 15759/2021).

Nota di validazione di ARSAMBIENTE (PG 17743/2021).

Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 12 marzo 2021 dal Direttore del Settore Sviluppo Lavoro, Area Vasta Rigenerazione Urbana e Ambiente sulla regolarità tecnica e in data 12 marzo 2021 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio) espresso nella seduta del 22 marzo 2021.

NORMATIVA

- D.P.R. 27 APRILE 1999 N. 158
- D.LGS 152/2006
- Deliberazione n. 443/2019/R/RIF ARERA
- Deliberazione n. 493/2020/R/RIF ARERA
- Regolamento di assimilazione dei rifiuti del Comune di Cremona
- Regolamento per i servizi di nettezza urbana del Comune di Cremona

DECISIONE

1. Approva il Piano Economico Finanziario relativo al 2021, inerente il servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti dell'Agenzia di Regolazione per Energia Reti Ambiente (ARERA), figurante quale allegato C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale che comprende i seguenti documenti:

- PEF allegato C);
- Relazione Accompagnatoria, comprensiva di validazione, allegato D);
- Dichiarazione di veridicità di Linea Gestioni S.r.l., allegato E);
- Dichiarazione di veridicità del Comune di Cremona, allegato F);
- relazione di dettaglio sulle attività di comunicazione e sensibilizzazione dell'utenza, allegato G).

Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

1. Mandare copia del presente provvedimento al Sindaco, al Vice Sindaco, all'Assessore al Bilancio, Innovazione e Digitalizzazione, all'Assessore all'Ambiente, al Segretario Generale, ai Settori: Sviluppo Lavoro, Area Vasta, Rigenerazione Urbana, Quartieri e Ambiente, Economico Finanziario - Entrate per quanto di rispettiva competenza.

2. Trasmettere copia del presente provvedimento ad ARERA.

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Avv. Lamberto Ghilardi)