

OGGETTO **Assunzione di Istruttori Educatori (categoria C1) a tempo determinato e con rapporto orario a tempo pieno, presso le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido comunali, al fine di garantire l'assetto organizzativo previsto dalle disposizioni normative in materia di contenimento della diffusione di Covid-19, per l'anno scolastico 2020/2021.**

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE Al fine di soddisfare le indicazioni circa la riapertura dei Servizi Educativi, nel rispetto delle regole per il contenimento della diffusione da Covid-19, con Determinazione Dirigenziale n. reg. 1204/2020 dell'11 settembre 2020, sono stati individuati nominativamente ed assunti a tempo determinato n.13 Istruttori Educatori (Cat.C1) per "potenziamento per Covid 19".

Le suddette assunzioni sono state effettuate a decorrere dal 14 settembre 2020 fino al 31 marzo 2021, prevedendo, prima di tale scadenza, un monitoraggio di queste nuove figure di potenziamento nei servizi educativi, in relazione all'andamento epidemiologico e all'evolversi delle disposizioni normative dell'emergenza sanitaria, attingendo dalle graduatorie attualmente vigenti per il profilo professionale di Istruttore Educatore (cat.C1), da utilizzare per assunzioni a tempo determinato presso le Scuole Infanzia e gli Asili Nido comunali.

Successivamente alla pausa Pasquale nonché al periodo di chiusura in "presenza" delle Scuole Infanzia e Asili Nido, previsto fino al 6 aprile 2021 dalle disposizioni normative in materia di prevenzione della diffusione da Covid 19, è ora necessario procedere alla riassunzione del personale educativo cessato il 31 marzo c.a.

Con deliberazione di Giunta Comunale, approvata nella seduta del 2 aprile 2021, si è deciso di procedere all'assunzione del personale educativo già in servizio fino al 31 marzo scorso, stante il perdurare delle condizioni di emergenza sanitaria e la conseguente necessità di garantire la migliore organizzazione e la salvaguardia delle attività educative, didattiche.

MOTIVAZIONE Con nota in data 31 marzo 2021 acquisita al prot. digitale al n. 22397, il Dirigente del Settore Politiche Educative ha inoltrato richiesta di riassunzione dei n.13 Istruttori Educatori, già assunti a tempo determinato con rapporto orario a tempo pieno per "potenziamento per Covid-19", a decorrere dal 7 aprile 2021 (data di riapertura delle Scuole Infanzia e degli Asili Nido comunali) fino al 2 luglio 2021, termine dell'anno scolastico 2020/2021.

Ai fini della continuità didattica e pedagogica, sono stati confermati i nominativi degli Istruttori Educatori (Cat.C1), già assunti per "potenziamento per covid 19", in scadenza il 31 marzo 2021, così come indicato nella nota del Dirigente del Settore Politiche Educative, richiamata in premessa (a corredo).

La valutazione del lavoro di questi primi mesi degli insegnanti di potenziamento è positiva. Il personale è stato adeguatamente formato dall'Ufficio Pedagogico, e rappresenta supporto imprescindibile, a cui dare continuità, in questo periodo estremamente complesso per le realtà educative.

Le assunzioni oggetto del presente provvedimento, si rendono quindi necessarie ed improcrastinabili per garantire a tutte le famiglie il diritto all'educazione e all'istruzione, quale diritto costituzionale insindacabile, garantendo nel contempo il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di contenimento del rischio di contagio da Covid-19 e qualità dei processi di apprendimento.

I nominativi di cui alle suddette assunzioni, sono stati attinti dalle vigenti graduatorie di merito per la figura professionale di Istruttore Educatore (Cat.C1), da utilizzare per il conferimento di incarichi (annuali o di breve durata) presso gli Asili Nido comunali e le Scuole Infanzia comunali.

Si dà atto che le suddette assunzioni si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia di personale, nonché delle prescrizioni stabilite nel vigente quadro normativo di riferimento ed in particolare al ricorrere delle seguenti condizioni:

-all' approvazione del Piano del Fabbisogno di Personale 2021-2023;

-alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);

- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

-al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;

-all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;

-al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);

-al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

-all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

-all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

Le suddette assunzioni, sono realizzate nel rispetto dei contenuti del DM 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", tenuto conto di quanto previsto all' art. 48 bis c.1 del D.L. n.104/2020 che prevede per " l'anno scolastico 2020/2021, in considerazione delle eccezionali esigenze organizzative necessarie ad assicurare il regolare svolgimento dei servizi educativi e scolastici gestiti direttamente dai comuni, anche in forma associata, nonché per l'attuazione delle misure finalizzate alla prevenzione e al contenimento dell'epidemia da COVID-19, la maggiore spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2019 per contratti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale educativo, scolastico e ausiliario impiegato dai comuni e dalle unioni di comuni, fermi restando la sostenibilità finanziaria della stessa e il rispetto dell'equilibrio di bilancio degli enti asseverato dai revisori dei conti, non si computa ai fini delle limitazioni finanziarie stabilite dall'articolo 9, comma

28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122".

Si dà atto altresì, che:

- la spesa di personale per l'anno 2021 individuata dal Comune di Cremona è pari ad euro 22.624.684,00 risultante dal calcolo della capacità assunzionale di cui all'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;

-l'ente ha registrato a consuntivo 2019 (approvato con deliberazione di CC n. 26 del 29 giugno 2020) un rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) pari al 30,97%;

-per Comuni con fascia demografica da 60.000 a 249.900 abitanti (fascia in cui rientra il Comune di Cremona) i valori soglia individuati dalle tabelle 1 e 3 allegate al citato Decreto 17.03.2020 sono rispettivamente 27,6 e 31,60;

- per il Comune di Cremona il valore soglia a preventivo per l'anno 2021 ad oggi, dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto del FCDE), è pari al 26,56%;

- per il Comune di Cremona il valore soglia a consuntivo 2019 per l'anno 2020, dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto del FCDE), è pari al 31,11%;

- ad oggi il monitoraggio di tale valore (alla data del 05/03/2021) rilevato dal Dirigente del Settore Economico Finanziario - Entrate, considerati gli impegni e gli accertamenti iscritti a bilancio, è pari al 26,56%.

Viene garantito il rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla legislazione vigente, in quanto compatibili, in ordine all'utilizzo di contratti di lavoro flessibile nonchè dal vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione

dirigenziale.

Piano del Fabbisogno di Personale 2021-2023, approvato con deliberazione di Giunta comunale n.70 del 17 marzo 2021.

Deliberazione di Giunta comunale n.5 del 13 gennaio 2021 di approvazione del Piano triennale delle Azioni Positive 2021-2023.

A' sensi dell'art.14 , comma 12, del Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, il dirigente ad interim del Settore Risorse Umane, ha individuato l'Istruttore Direttivo, responsabile di P.O., Giacomina Bettinoni in servizio presso il Settore medesimo, che lo sostituisce, come da decreto in data 1° marzo 2021, PG 14974/21, di conferimento incarico di Responsabile di P.O. del Servizio Gestione Personale e Relazioni Sindacali.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 13 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2020 - 2022." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", nonché le

vigenti disposizioni di legge con esso compatibili.

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni.

Legge 30 luglio 2010 n. 122 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010-art. 9, comma 28).

D.L. n.101/2013 convertito dalla Legge n.125/2013 "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni".

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

DL 20 marzo 2014 n.34 convertito dalla Legge 16 maggio 2014 n.78, con modificazioni, recante "Disposizioni urgenti per favorire il rilancio dell'occupazione e per la semplificazione degli adempimenti a carico delle imprese".

D.lgs. 15 giugno 2015 n.81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", così come modificato dal D.l. 12 luglio 2018 n.87.

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita).

Decreto Ministeriale del 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n.108 del 27 marzo 2020 circa la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato nei Comuni.

D.L. n.104 del 14 agosto 2020 convertito in Legge n.126 del 13 ottobre 2020, art.48 bis comma 1.

Legge 30 dicembre 2020 n.178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023"

Vigente Regolamento comunale per la Disciplina dei concorsi dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive, parzialmente integrato e modificato all'art.23.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018.

DETERMINA

DECISIONE

Assumere a tempo determinato e rapporto orario a tempo pieno, dal 7 aprile 2021 fino al 2 luglio 2021, n. 13 Istruttori Educatori (categoria C1) "per potenziamento per Covid-19", da assegnare al Servizio Politiche Educative (Asili Nido e Scuole Infanzia comunali), di cui all'allegato A) parte integrante del presente provvedimento.

Dare atto che le assunzioni in argomento si rendono necessarie per garantire il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di contenimento del rischio di contagio da Covid-19 e qualità dei processi di apprendimento nonché rispetto del diritto costituzionale all'istruzione.

Le assunzioni avranno scadenza 2 luglio 2021, in relazione all'andamento epidemiologico e all'evolversi delle disposizioni normative in materia di emergenza sanitaria.

Dare atto che la spesa complessiva ammonta ad Euro 101.528,25 e che la stessa trova copertura

nei capitoli specifici di personale come da tabella indicata in calce.

Dare atto altresì, che il rapporto del valore soglia del 30,97% (rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti registrato a consuntivo 2019) sarà costantemente monitorato con scadenza mensile affinché l'Ente possa assumere le relative decisioni in caso di superamento di tale valore.

EFFETTI

Con i suddetti Istruttori Educatori (Cat.C1) verrà stipulato un contratto individuale di lavoro, presso il Servizio Politiche Educative, così come precisato nell'allegato A) parte integrante del presente atto.

Gli Istruttori Educatori assunti a tempo determinato saranno sottoposti ad un periodo di prova secondo la vigente disciplina in materia.

Le suddette assunzioni sono subordinate all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al profilo professionale di appartenenza, tenuto conto anche di quanto eventualmente previsto dalle misure sanitarie messe in atto per l'emergenza sanitaria da Covid-19.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2021	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902		48.846,55
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902		3.976,49
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111		12.836,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno	2021	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175		1.521,31
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157		4.489,96
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		21.709,58
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		1.767,33
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111		5.704,89
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2021	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		676,14
Missione e Programma			12 01			
CIG						

CUP	
Anno di Esigibilità	2021
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

ALLEGATI - **All.A) elenco nominativo Istruttori Educatori (Cat.C1) per "potenziamento Covid-19"**
(impronta: EB3C6D1B6F8DBC6A13285C95B90178F1941B4F8482E837F26C78736F9C066F67)