



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

676/2021 del 29/04/2021

OGGETTO **Costituzione provvisoria del fondo risorse relative all'anno 2021. Determinazione delle risorse decentrate stabili, a' sensi dell'art. 67, commi 1 e 2, del CCNL 2016 - 2018.**

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

Premesso:

che il CCNL Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018, all'art. 67 disciplina la costituzione del "Fondo risorse decentrate" del personale non dirigente;

che le modalità di determinazione delle risorse avviene, dall'anno 2018, secondo la regolamentazione di cui all'art. 67 sopra richiamato, distinguendo le risorse decentrate stabili da quelle variabili e più specificatamente:

- il comma 1, prevede la costituzione di un importo unico consolidato di tutte le risorse stabili relative all'anno 2017 come certificate dall'organo di revisione, da confermare con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi;

- il comma 2, stabilisce le voci che incrementano stabilmente l'importo del fondo unico di cui al comma 1;

- il comma 3, stabilisce le fonti mediante le quali il fondo può essere alimentabile annualmente con importi variabili di anno in anno;

che con propria determinazione n. 1153 del 27 giugno 2018 si stabiliva in E 359.546,00 l'importo a carico del bilancio dell'Ente, destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative istituite presso l'Ente, così come disposto dall'art. 67, comma 1, 2° periodo, del CCNL 21 maggio 2018;

che il comma 7, ribadisce la validità, e la conseguente applicazione, dell'art. 23 comma 2, del D.Lgs 75/2017 che prevede: " omissis ... a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, è abrogato omissis...";

che l'art. 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, nella sua nuova formulazione integrata dall'art. 1, comma 456, della Legge 27 dicembre 2013 n. 147, cristallizza la decurtazione operata negli anni 2011 - 2014 anche negli anni successivi;

che la suddetta decurtazione operata negli anni 2011 - 2014 è stata determinata secondo le istruzioni operative contenute nella circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato così come certificato dal Collegio dei Revisori dei Conti con parere acquisito al protocollo generale n. 73946 del 22 dicembre 2015;

che in conseguenza al passaggio ad A.E.M. Cremona S.p.A. del personale comunale a tempo indeterminato, si procede, dall'annualità 2021, alla riduzione del fondo risorse stabili per un importo complessivo di Euro 24.408 (decurtazione di 9 unità di personale su una media anno 2020 di 616,5

pag. 1/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Giacomina Bettinoni**

Pratica trattata da **Bettinoni Giacomina**

unità);

che l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, dispone che il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs n. 75/2017 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31/12/2018;

che, in ogni caso, rimane fermo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31/12/2018, come disposto dal D.P.C.M. 17 marzo 2020.

che la costituzione del Fondo Risorse Decentrate rappresenta atto unilaterale dell'Amministrazione, non soggetto a contrattazione, in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di contratto collettivo di lavoro;

che il "Fondo risorse decentrate" in costituzione, così determinato come da allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, si riferisce esclusivamente alle risorse stabili di cui all'art. 67, commi 1 e 2, del CCNL 21.05.2018, che non sono soggette a valutazioni discrezionali da parte dell'Amministrazione;

che con successiva determinazione, a seguito della formulazione degli indirizzi da parte della Giunta Comunale, sarà quantificato in via definitiva il "Fondo Risorse" anno 2021, comprensivo degli eventuali incrementi di parte variabile, nel rispetto della disposizione di contenimento previsto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 incluse anche le somme certificate dal Collegio dei Revisori dei Conti con nota in data in data 24 marzo 2021, protocollo generale n. 20758, in relazione ai contenuti dell'art. 1, comma 870, della legge di bilancio 30 dicembre 2020 n. 187 circa l'impiego delle risorse non utilizzate per la retribuzione del lavoro straordinario e per l'erogazione dei buoni pasto per l'anno 2020.

MOTIVAZIONE

Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro 2016 - 2018 stabilisce, all'art. 67, che ogni Ente determina il fondo risorse decentrate stabili, costituito dalle voci descritte dai commi 1 e 2. Il medesimo articolo, stabilisce che il fondo continua ad essere alimentabile con importi variabili di anno in anno, come descritti dal comma 3, ed eventualmente integrato, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa e nel rispetto dei vincoli in materia, da ulteriori risorse economiche come disciplinato dai commi 4 e 5.

Dovrà essere rispettato il limite dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 al netto delle voci escluse.

In ragione della deliberazione n. 52 del 10 novembre 2020, con le quali il Consiglio Comunale esprimeva indirizzo favorevole all'affidamento in house providing ad Aem Cremona Spa dal 1° gennaio 2021 dei servizi comunali denominati "Servizio Verde" (Verde Pubblico), Servizi Cimiteriali Istituzionali (CIM) ed "Illuminazione Pubblica (IP), nonché forniva indirizzi al fine di attivare le procedure per l'approvazione del contratto di servizio e degli altri atti inerenti il passaggio del personale comunale interessato, fatte salve le contrattazioni sindacali, la Giunta Comunale con deliberazione n. n. 187 del 18 novembre 2020, ha formulato i necessari indirizzi alla delegazione di parte pubblica per la definizione dell'accordo sindacale per il passaggio, con decorrenza 1.1.2021, del personale interessato.

Ciò premesso, a decorrere dall'anno 2021, il fondo risorse stabili è decurtato di un importo di Euro 24.408,00 nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 6bis del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165.

Si ritiene, pertanto, utile e necessario procedere alla costituzione, per l'anno 2021, del fondo per le risorse decentrate del personale dell'Ente, con le sole voci stabili di cui all'art. 67, commi 1 e 2, al fine di impegnare la spesa relativa alla parte della retribuzione, avente carattere continuativo e predeterminato gravante sul fondo stesso, riservandosi di procedere alla verifica dei limiti di cui

sopra previa determinazione degli importi di tutte le componenti del trattamento economico accessorio.

L'art. 40, comma 3quinquies del D. Lgs. 165/2001, come modificato dal D. Lgs. 150/2009, consente agli Enti di destinare risorse alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Vigenti Contratti Nazionali di Lavoro del personale del comparto Funzioni Locali e in particolare il CCNL 21/05/2018.

Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, Art. 9, comma 2-bis, così come integrato dall'art. 1, comma 456, della Legge 27 dicembre 2013 n. 147.

Decreto Legislativo n. 75 del 25 maggio 2017, art. 23 comma 2.

Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, art. 6bis e s.m.i..

Decreto Legge 30 aprile 2019 n. 34, art. 33 ultimo periodo.

DPCM 17 marzo 2020.

DETERMINA

DECISIONE

Costituire provvisoriamente il Fondo risorse decentrate stabili per complessivi Euro 1.647.564,00, così come risulta dall'allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione da destinare nell'anno 2021, secondo la disciplina dell'art. 68, comma 1, del CCNL 2016 - 2018 del 22 maggio 2018, al netto della decurtazione di Euro 24.408,00 corrispondente alla media del salario accessorio spettante al personale trasferito ad A.E.M. S.p.A. a decorrere dal 1° gennaio 2021, decurtato dal Fondo Risorse stabili anno 2020.

Il fondo, come costituito nella parte stabile, potrà essere alimentato, con successivo provvedimento, con importi variabili secondo la disciplina dell'art. 67, commi 3, 4 e 5, nonché rideterminato ed aggiornato, come descritto in premessa, nonché in relazione a nuove e/o diverse disposizioni legislative o contrattuali.

il fondo risorse decentrate 2021, nella sua formulazione definitiva, costituirà componente del trattamento economico accessorio del personale da assoggettare al limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 al netto delle voci escluse.

La spesa derivante da quanto sopra trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio 2021 sia relativamente ai capitoli di competenza, sia relativamente a quelli qualificati come Fondo Pluriennale Vincolato, per quella parte di retribuzione accessoria del personale esigibile nell'esercizio 2022.

Non attribuire il centro di costo, poiché contemplato nella procedura stipendiale.

EFFETTI

Il fondo 2021, composto solo dalle risorse decentrate stabili, è da intendersi provvisorio in attesa di procedere alla costituzione definitiva.

Si procederà, in fase definitiva, all'acquisizione della relativa certificazione degli oneri da parte del collegio dei revisori dei conti.

Il fondo risorse decentrate, essendo materia di competenza datoriale, sarà comunicato ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione decentrata integrativa, nel rispetto delle relazioni sindacali.

ALLEGATI

- **FONDO-RISORSE-2021-CostituzStabili.pdf** (impronta:
D0E0CEA3F08E7454E5CE753071F32856776CB55EFAC0AA479CE5B5368B15C0C4)