

OGGETTO Affidamento diretto alla società EDENRED Italia s.r.l. del servizio voucher elettronico scuola per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie statali e parificate residenti nel Comune di Cremona per gli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024.

Settore SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

PREMESSE 1) Il DUP approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 31 marzo 2021 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2021-2023" - Linea Strategica su formazione, ricerca, cultura - ob. Strategico 6.1 Piano scuole Missione 4 - programma 4.07 -Diritto allo studio - ob. operativo 6.1.2 - Diritto allo studio prevede una serie di azioni "in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni, concorrere alla qualità dell'offerta formativa territoriale considerata nel suo insieme, per promuovere l'innovazione didattica e l'apertura della scuola al territorio."

2) La normativa vigente stabilisce l'obbligo per i Comuni di fornire gratuitamente i libri di testo agli alunni delle scuole primarie, statali o abilitate a rilasciare titoli di studio aventi valore legale.

3) Regione Lombardia, in una nota del 21 novembre 2018, richiama la giurisprudenza della Corte Costituzionale e precisa che: "...il Comune nel cui territorio ha sede la scuola frequentata dagli studenti non possa esimersi dal garantire il diritto degli stessi ad ottenere le cedole librarie per l'acquisto dei libri della scuola primaria..." e aggiunge che: "si ritiene di poter sostenere che la fornitura dei libri di testo non compete al Comune nel cui ambito territoriale è ubicata la scuola, bensì al Comune di residenza dell'alunno destinatario della prestazione."

4) Con determinazione dirigenziale n. 722 del 24 giugno 2020 è stata:
- modificata la procedura in uso dal Comune di Cremona in modo da fornire i libri di testo solo agli alunni residenti a Cremona e demandare ai rispettivi comuni di residenza il pagamento dei libri degli alunni non residenti
- avviata una sperimentazione annuale per la fornitura dei libri di testo agli alunni delle scuole primarie con il sistema di voucher digitale con affidamento alla società EDENRED Italia S.r.l., già titolare del servizio sostitutivo mensa per i dipendenti comunali.

5) Valutati costi e benefici, preso atto dei risultati della sperimentazione condotta nell'a.s. 2020/2021 e vista la normativa vigente in materia di affidamento di servizi, è stata trasmessa via PEC alla società EDENRED Italia S.r.l. nota di richiesta di offerta economica (a corredo del presente atto).

6) La società EDENRED Italia S.r.l. ha trasmesso la proposta economica in data 3 giugno 2021 (a corredo del presente atto).

MOTIVAZIONE 1) La sperimentazione avviata per l'anno scolastico 2020/2021 è risultata in linea con gli obiettivi prefissati di efficientamento. Gli uffici competenti hanno giudicato positivamente il nuovo sistema che, tra l'altro, garantisce velocità nelle transazioni e pagamenti tempestivi delle fatture ai fornitori.

Il voucher elettronico scuola solo per alunni residenti elimina definitivamente il problema dei rimborsi da richiedere ai comuni relativamente alle forniture per alunni non residenti ma frequentanti scuole cremonesi. Rimborsi che negli anni passati hanno generato residui attivi di difficile riscossione.

2) Il quadro normativo, recentemente ampliato dal DL 76 del 2020 (convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n.120), sollecita le pubbliche amministrazioni verso l'informatizzazione delle procedure per attivare strategie efficienti a vantaggio degli utenti. In aggiunta l'informatizzazione consente un impiego più razionale delle risorse umane in un contesto lavorativo e di erogazione dei servizi in continua evoluzione.

3) In base alle Linee Guida n. 4 di ANAC è ammissibile procedere con un affidamento diretto a EDENRED Italia S.r.l. per l'esiguità dell'importo - 10.980,00 IVA 22% compresa per 3 anni - e in deroga al principio della rotazione per le seguenti motivazioni:

a) la società è stata precedentemente individuata con gara ad evidenza pubblica espletata per il servizio sostitutivo mensa di cui il voucher libri ha costituito una variante integrativa prevista dal D.lgs 50/2016;

b) la società aveva accettato di svolgere il servizio per l'anno scolastico 2020/2021 in via sperimentale adattandosi completamente alle necessità e alle continue richieste di tempestivi interventi da parte degli uffici preposti. Ha garantito un'assistenza e disponibilità costanti e scrupolose a fronte di un corrispettivo giudicato fin da subito congruo e più che coerente rispetto alla tipologia di servizio richiesto.

4) Un affidamento triennale consente di perfezionare definitivamente l'iter procedurale che presenta discreti margini di miglioramento.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il CIG attribuito al presente appalto è il seguente:Z0232AB448.

Il DURC è stato verificato ed è risultato regolare - protocollo INAIL_27787103 dell'11 giugno 2021.

Nota PEC n. 32695 di protocollo del 12 maggio 2021 trasmessa dal Comune di Cremona a EDENRED Italia s.r.l.

Nota PEC n. 38135 di protocollo del 3 giugno 2021 trasmessa da EDENRED Italia s.r.l. al Comune di Cremona.

Contratto inerente il servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti affidato dal Settore Risorse Umane, contratto n. Di rep. 1764/2020, approvato con determinazione dirigenziale n. 1764 dell'8 ottobre 2018 per il triennio 2018-2021 con scadenza il 31 dicembre 2021 (agli atti presso il Settore Risorse Umane).

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D.Lgs. n.297 del 16 aprile del 1994: "Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione: art 159 1. Agli alunni delle scuole elementari, statali o abilitate a rilasciare titoli di studio aventi valore legale, i libri di testo, compresi quelli per i ciechi, sono forniti gratuitamente dai comuni [...].

- DPR n. 616 del 24 luglio 1997 (artt. 42 e seguenti) che recita "agli alunni delle scuole elementari, statali o abilitate a rilasciare titoli di studio aventi valore legale, i libri di testo sono forniti gratuitamente dai Comuni, secondo modalità stabilite dalla legge regionale...".

- Linee guida n. 4, di attuazione del D.lgs 50 del 18 aprile 2016, recanti " procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici ", approvate dall'Anac con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016.

DETERMINA

DECISIONE

1) di affidare ad EDENRED Italia S.r.l. per complessivi euro 10.980,00 IVA 22% compresa, il servizio di gestione dei voucher scuola per la fornitura gratuita di libri di testo agli alunni residenti a Cremona e frequentanti le scuole primarie statali e parificate per gli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024 con le modalità dettagliate nell'offerta economica allegato A) e allo schema di contratto Allegato B) alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

2) di impegnare una spesa complessiva presunta e stimata in base al trend degli alunni iscritti alle scuole primarie di euro 304.980,00 suddivisa come segue:

a) E 10.980,00 (E 9.000,00 di imponibile oltre IVA 22%) a favore di EDENRED Italia S.r.l. a titolo di corrispettivo per il servizio prestato che, come da contratto, equivale al 3% del valore complessivo della fornitura di libri di testo; tale importo è da imputare, in base all'esigibilità dell'obbligazione per euro 3.660,00 all'esercizio finanziario 2021
per euro 3.660,00 all'esercizio finanziario 2022
per euro 3.660,00 all'esercizio finanziario 2023;

b) E 294.000,00 per trasferimenti alle famiglie (per il tramite di EDENRED Italia S.r.l.) per l'acquisto dei libri di testo a mezzo voucher elettronico da imputare, in base all'esigibilità dell'obbligazione, per euro 98.000,00 all'esercizio finanziario 2021,
per euro 98.000,00 all'esercizio finanziario 2022,
per euro 98.000,00 all'esercizio finanziario 2023.

3) Dare atto che gli importi sopra indicati trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

1) Il contratto sarà formalizzato con la società attraverso la sottoscrizione di scrittura privata.

2) I pagamenti saranno effettuati entro trenta giorni dall'emissione di regolari fatture e note debito relative ai flussi caricati dai cartolibrai sulle CNS degli alunni previa verifica di conformità della prestazione e di regolarità contributiva.

3) In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136 la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge sopraccitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto.

4) La ditta sarà altresì tenuta in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

5) La presente aggiudicazione è soggetta alla condizione risolutiva nel caso in cui, dalle verifiche eventualmente disposte in merito al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, emergano situazioni ostative.

6) L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva da verificarsi anche nelle successive fasi di stipula del contratto e di esecuzione delle prestazioni, come previsto dalla vigente normativa in materia.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2021	12592/999 TRASFERIMENTI ALLE FAMIGLIE PER L'ACQUISTO DI LIBRI DI TESTO SCUOLE PRIMARIE: altri trasferimenti a famiglie n.a.c.	1.04.02.05.999	36690		15.000,00
Missione e Programma			04 06			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			N0973 Scuole primarie parificate			
U / Impegno	2021	12592/999 TRASFERIMENTI ALLE FAMIGLIE PER L'ACQUISTO DI LIBRI DI TESTO SCUOLE PRIMARIE: altri trasferimenti a famiglie n.a.c.	1.04.02.05.999	36690		83.000,00
Missione e Programma			04 06			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			N0972 Scuole primarie statali			
U / Impegno	2021	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	36690		549,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			Z0232AB448			
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			N0973 Scuole primarie parificate			
U / Impegno	2021	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	36690		3.111,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			Z0232AB448			

CUP	
Anno di Esigibilità	2021
Centro di Costo	N0972 Scuole primarie statali

U / Impegno	2022	12592/999 TRASFERIMENTI ALLE FAMIGLIE PER L'ACQUISTO DI LIBRI DI TESTO SCUOLE PRIMARIE: altri trasferimenti a famiglie n.a.c.	1.04.02.05.999	36690		15.000,00
-------------	------	--	----------------	-------	--	-----------

Missione e Programma	04 06
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	N0973 Scuole primarie parificate

U / Impegno	2022	12592/999 TRASFERIMENTI ALLE FAMIGLIE PER L'ACQUISTO DI LIBRI DI TESTO SCUOLE PRIMARIE: altri trasferimenti a famiglie n.a.c.	1.04.02.05.999	36690		83.000,00
-------------	------	--	----------------	-------	--	-----------

Missione e Programma	04 06
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	N0972 Scuole primarie statali

U / Impegno	2022	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	36690		549,00
-------------	------	---	----------------	-------	--	--------

Missione e Programma	04 07
CIG	Z0232AB448
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	N0973 Scuole primarie parificate

U / Impegno	2022	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	36690		3.111,00
-------------	------	---	----------------	-------	--	----------

Missione e Programma	04 07
CIG	Z0232AB448
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	N0972 Scuole primarie statali

U / Impegno	2023	12592/999 TRASFERIMENTI ALLE FAMIGLIE PER L'ACQUISTO DI LIBRI DI TESTO SCUOLE PRIMARIE: altri trasferimenti a famiglie n.a.c.	1.04.02.05.999	36690		15.000,00
Missione e Programma			04 06			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0973 Scuole primarie parificate			
U / Impegno	2023	12592/999 TRASFERIMENTI ALLE FAMIGLIE PER L'ACQUISTO DI LIBRI DI TESTO SCUOLE PRIMARIE: altri trasferimenti a famiglie n.a.c.	1.04.02.05.999	36690		83.000,00
Missione e Programma			04 06			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0972 Scuole primarie statali			
U / Impegno	2023	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	36690		549,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			Z0232AB448			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0973 Scuole primarie parificate			
U / Impegno	2023	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	36690		3.111,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			Z0232AB448			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0972 Scuole primarie statali			

ALLEGATI

- offerta economica (impronta:
7248EDB032DD43FE6D78B345A39A50476DA77047DBEFC47ABA8F9CAE3AB78182)

- **schema contratto EDENRED.pdf** (impronta:
E3D8F395CAA87381BDA2C028358F627531ED07ED66D0F5F0B2542163ECB369FC)

pag. 8/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**. (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Maria Lucia Inguscio**
Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**