

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale dell'11 agosto 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 159

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 11 AGOSTO 2021

Oggetto: **Assunzione a tempo determinato, di Istruttori Educatori (Categoria C1) per garantire il "diritto all'educazione e all'istruzione" di tutti i bambini iscritti alle Scuole per l'Infanzia e agli Asili Nido comunali per l'anno scolastico 2021/2022.**

L'11 agosto 2021, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, alla luce del Decreto Sindacale del 19 marzo 2020 recante "*Criteri di funzionamento della Giunta comunale in videoconferenza*", si è riunita la Giunta Comunale composta dai Signori:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
BONA PROF. RODOLFO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	assente	//
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	assente	//
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	assente	//

Partecipa da remoto il Segretario Generale Dott.ssa Gabriella Di Girolamo

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di Posizione Organizzativa Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 159
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 11 AGOSTO 2021

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Assunzione a tempo determinato, di Istruttori Educatori (Categoria C1) per garantire il "diritto all'educazione e all'istruzione" di tutti i bambini iscritti alle Scuole per l'Infanzia e agli Asili Nido comunali per l'anno scolastico 2021/2022.

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Assunzione a tempo determinato, di Istruttori Educatori (Categoria C1) per garantire il "diritto all'educazione e all'istruzione" di tutti i bambini iscritti alle Scuole per l'Infanzia e agli Asili Nido comunali per l'anno scolastico 2021/2022.

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di Posizione Organizzativa Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 159
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 11 AGOSTO 2021

Settore SETTORE RISORSE UMANE
Servizio Ufficio Personale

OGGETTO **Assunzione a tempo determinato, di Istruttori Educatori (Categoria C1) per garantire il "diritto all'educazione e all'istruzione" di tutti i bambini iscritti alle Scuole per l'Infanzia e agli Asili Nido comunali per l'anno scolastico 2021/2022.**

PREMESSE

1) Con Determinazione dirigenziale n.reg. 951 del 9 giugno 2021 si procedeva all'approvazione delle graduatorie di merito (una per le Scuole Infanzia ed una per gli Asili Nido comunali) redatte dalla Commissione Esaminatrice e Giudicatrice preposta all'espletamento della procedura, per la copertura di n.12 posti, a tempo pieno e indeterminato, di Istruttore Educatore (Cat.C1). Le suddette graduatorie, come previsto dal bando di concorso, possono essere utilizzate, entro il termine di validità, anche per assunzioni a tempo determinato.

2) Con successiva Determinazione Dirigenziale n. reg. 1115/2021 del 29 giugno 2021, si è proceduto all'assunzione a tempo indeterminato dei n.12 Istruttori Educatori vincitori, con decorrenza 25 agosto 2021.

3) Il Comune di Cremona sta organizzando l'anno scolastico 2021/2022 riguardante le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido comunali presenti nel territorio e di competenza comunale, la cui apertura è prevista per il 1° settembre 2021.

4) Con nota in data 21 luglio 2021, acquisita al prot.gen. n.51731/2021, sono stati individuati numericamente gli Istruttori Educatori da assumere a tempo determinato, con decorrenze e rapporti orari diversi, da collocare in sezione in affiancamento alle insegnanti già presenti con rapporto di lavoro a tempo indeterminato.

5) Le suddette assunzioni sono effettuate utilizzando il budget finanziario relativo al personale a tempo determinato, nel rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla legislazione vigente in materia, ed in particolare dall'art.36 del D.lgs 165/01 in ordine all'utilizzo dei contratti di lavoro flessibile nonché dal D.lgs 81/2015 per quanto riguarda la disciplina del lavoro a tempo determinato.

MOTIVAZIONE

1) Dal 1° settembre 2021 si avvia il nuovo anno scolastico 2021/2022. Impegno primario è quello di garantire gli standard educativi e scolastici nonché il mantenimento dei rapporti numerici educatori/bambini. Importante, infatti, il consolidamento del diritto di tutti i bambini ad avere pari opportunità di cura, educazione, relazione, gioco e istruzione, nel rispetto della ricettività massima, stabilita in base alle norme vigenti in materia, in ogni plesso scolastico gestito dal Comune di Cremona. Rapporto che si differenzia tra Asilo Nido e Scuola Infanzia ed anche in caso di presenza di soggetti portatori di "diversità psico-fisiche", considerato che l'organico dell'Ente in servizio a tempo indeterminato è di circa 70 unità a fronte di n.9 Scuole Infanzia e n. 4 Asili Nido.

2) Ciò premesso, sono emerse le seguenti esigenze assunzionali al fine di garantire l'apertura e il regolare funzionamento delle Scuole Infanzia e Asili Nido comunali:

a) per la copertura delle cosiddette "cattedre in sezione" (n.14 Istruttori Educatori con rapporto orario a tempo pieno, di cui n 8 presso le Scuole Infanzia e n.6 presso gli Asili Nido);

b) per l'inserimento di alunni portatori di "diversità psico-fisiche" puntualmente certificati dagli organismi competenti, a fronte dei quali sono necessarie insegnanti di sostegno. A tal fine si

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di Posizione Organizzativa Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 159

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 11 AGOSTO 2021

richiama la Legge 104/1992 e successive modifiche, con particolare riferimento all'art.8 in ordine alla tutela del diritto all'educazione e all'istruzione della persona diversamente abile. (n.13 Istruttori Educatori presso le Scuole Infanzia, di cui n.8 a tempo parziale 25/36 e n.5 a tempo parziale 18/36);

c) per necessità di disporre di insegnanti per sostituzioni giornaliere e settimanali di personale educativo assente (n.4 Istruttori Educatori, di cui n.2 a tempo parziale 30/36 presso le Scuole Infanzia e n.2 a tempo parziale 30/36 presso gli Asili Nido);

d) per l'insegnamento della religione cattolica (n.2 unità lavorative a tempo parziale, per complessive 36 ore); a tal fine si richiamano i contenuti del DPR 175/2012 e della Circolare Ministeriale n.2989/2012 in tema di insegnamento della Religione Cattolica nelle scuole;

e) sono inoltre previste, alla data della suddetta richiesta di assunzioni di cui in premessa, sostituzioni di personale assente per congedo per maternità, congedo retribuito per assistenza a familiare disabile nonché per collocamento a riposo (n.3 Istruttori Educatori a tempo pieno presso gli Asili Nido).

3) Si dà atto che:

- le assunzioni a tempo determinato oggetto del presente provvedimento si rendono necessarie ed improcrastinabili per garantire a tutte le famiglie il diritto all'educazione e all'istruzione, quale diritto costituzionale insindacabile;

- l'essenzialità di alcuni servizi scolastici è stata ribadita dall'art. 14 del D.L. 31.05.2010 n. 78 così come modificato dall'art. 19, comma 1, lettera g) e lettera h) del D.L 6 luglio 2012 n. 65 circa le funzioni fondamentali da parte dei Comuni, fra le quali l'organizzazione e la gestione dei servizi scolastici; concetto già evidenziato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 153 del 21 settembre 2011, relativa all'individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione comunale ai fini delle assunzioni a tempo determinato, fra le quali quelle relative al personale docente presso le Scuole Infanzia e gli Asili Nido di competenza comunale;

4) Si dà atto, inoltre, che le assunzioni in argomento si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia assunzionale, nella considerazione che l'assunzione di personale presso gli enti locali è vincolata al rispetto delle prescrizioni stabilite nel vigente quadro normativo di riferimento ed in particolare al ricorrere delle seguenti condizioni :

- all' approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2021-2023;

- alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);

- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

- al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;

- all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di Posizione Organizzativa Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 159

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 11 AGOSTO 2021

- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);
- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;
- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;
- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

NORMATIVA

- 1) D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.
- 2) D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche".
- 3) Legge 104/1992 e successive modifiche, con particolare riferimento all'art. 8 in ordine alla tutela del diritto all'educazione e all'istruzione della persona diversamente abile.
- 4) Legge 30 luglio 2010 n. 122 "misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010).
- 5) D.L. 31.05.2010 n. 78 così come modificato dall'art. 19, comma 1, del D.L 6 luglio 2012 n. 65.
- 6) D.P.R. 175/2012 e Circolare Ministeriale n. 2989/2012 in tema di insegnamento della religione Cattolica.
- 7) Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).
- 8) D.Lgs 15 giugno 2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1 , comma 7, delle 10 dicembre 2014 n. 183".
- 9) Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).
- 10) D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.
- 11) Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali.
- 12) Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita).
- 13) Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27 aprile 2020.
- 14) Legge 30 dicembre 2020 n.178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023".
- 15) Articolo 134 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" riguardante l'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di Posizione Organizzativa Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 159
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 11 AGOSTO 2021

DELIBERA

DECISIONE

1) Procedere all'assunzione a tempo determinato, per l'anno scolastico 2021-2022, di n. 36 Istruttori Educatori (categoria C1), utilmente posizionati nelle graduatorie di merito (una per le Scuole Infanzia ed una per gli Asili Nido comunali) redatte dalla Commissione Esaminatrice e Giudicatrice preposta all'espletamento della procedura, per la copertura di n.12 posti, a tempo pieno e indeterminato, di Istruttore Educatore (Cat.C1), da utilizzare, anche per assunzioni a tempo determinato, così come previsto dal bando di concorso, (graduatorie approvate con Determinazione dirigenziale n. reg. 951 del 9 giugno 2021).

2) Dare atto che le assunzioni in argomento si rendono necessarie per garantire il diritto all'educazione e all'istruzione, principio costituzionale alla base delle assunzioni a tempo determinato di Educatori presso le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido comunali e più precisamente:

a) per la copertura delle cosiddette "cattedre in sezione" (n.14 Istruttori Educatori con rapporto orario a tempo pieno, di cui n 8 presso le Scuole Infanzia e n.6 presso gli Asili Nido);

b) per l'inserimento di alunni portatori di "diversità psico-fisiche" puntualmente certificati dagli organismi competenti, a fronte dei quali sono necessarie insegnanti di sostegno. A tal fine si richiama la Legge 104/1992 e successive modifiche, con particolare riferimento all'art.8 in ordine alla tutela del diritto all'educazione e all'istruzione della persona diversamente abile. (n.13 Istruttori Educatori presso le Scuole Infanzia, di cui n.8 a tempo parziale 25/36 e n.5 a tempo parziale 18/36);

c) per necessità di disporre di insegnanti per sostituzioni giornaliere e settimanali di personale educativo assente (n.4 Istruttori Educatori, di cui n.2 a tempo parziale 30/36 presso le Scuole Infanzia e n.2 a tempo parziale 30/36 presso gli Asili Nido);

d) per l'insegnamento della religione cattolica (n.2 unità lavorative a tempo parziale, per complessive 36 ore); a tal fine si richiamano i contenuti del DPR 175/2012 e della Circolare Ministeriale n.2989/2012 in tema di insegnamento della Religione Cattolica nelle scuole;

e) sono inoltre previste, alla data della suddetta richiesta di assunzioni di cui in premessa, sostituzioni di personale assente per congedo per maternità, congedo retribuito per assistenza a familiare disabile art.42 D.lgs 151/2001 nonché per collocamento a riposo (n.3 Istruttori Educatori a tempo pieno).

3) Dare mandato al Dirigente del Settore Risorse Umane di procedere alla realizzazione delle suddette assunzioni per l'anno scolastico 2021-2022, nel rispetto del DPCM 17 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27 aprile 2020 e alle assunzioni anche conseguenti a sostituzioni e rinunce.

4) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di dare corso in tempo utile, alle assunzioni a tempo determinato necessarie a garantire l'avvio e l'organizzazione del nuovo anno scolastico.

EFFETTI

1) Si dà atto che con successiva determinazione dirigenziale si procederà all'individuazione nominativa delle n. 36 unità lavorative da assumere a tempo determinato (in stretto ordine di graduatoria, con riferimento alle graduatorie approvate con Determinazione dirigenziale n.reg. 951 del 9 giugno 2021) nonché all'approvazione della relativa spesa per l'anno 2021 (di circa Euro 320.000) e per l'anno 2022 (di circa Euro 500.000)

ALLEGATI

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:
A2676E0E69465B8E4CDBCB023B6E616FB49F1B34C754F5730D2CCFDC51B03BCA)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:
5063E56BA29FB6A3091F57CF7B33426D30942591BD3890A2E57D19C4C0390671)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di Posizione Organizzativa Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**