



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1593/2021 del 10/09/2021

OGGETTO

Assunzione, a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale, di n.13 Istruttori Educatori (categoria C1) presso le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido comunali, anno scolastico 2021-2022, necessari per un assetto organizzativo che garantisca la qualità dei processi di apprendimento e nel contempo la sicurezza in materia di contenimento della diffusione di Covid-19.

Settore

SETTORE RISORSE UMANE

Servizio

Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

In relazione al perdurare della pandemia, ed all'emanazione del Decreto Legge 105 del 23 luglio 2021 che dispone un'ulteriore proroga fino al 31 dicembre 2021 dello stato di emergenza per il contenimento della diffusione di Covid-19, tutte le misure emergenziali adottate fin dall'inizio pandemia, sono state prorogate fino al 31 dicembre 2021.

Premesso quanto sopra, il Comune di Cremona sta organizzando l'anno scolastico 2021-2022 riguardante le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido presenti nel territorio e di competenza comunale, garantendo il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di contenimento del rischio di contagio da Covid-19 e qualità dei processi di apprendimento nonché rispetto del diritto costituzionale all'istruzione.

La socialità, la relazione, l'esplorazione e il movimento sono aspetti dell'esperienza di vita e di crescita fino a sei anni.

Per non compromettere la qualità dell'esperienza educativa, presso gli Asili Nido e le Scuole Infanzia, secondo le modalità tipiche di questa fascia di età, occorre garantire una serena vita di relazione nel gruppo dei pari e nell'interazione con le figure educative di riferimento. Queste ultime devono essere individuate stabilmente, adottando un'organizzazione che favorisca l'individuazione per ciascun gruppo del personale educatore evitando, nei limiti della migliore organizzazione attuabile e delle sopravvenute esigenze di contenimento del rischio di contagio da Covid 19, che tali figure interagiscano con gruppi diversi di bambini.

I gruppi/sezioni, infatti, devono essere organizzati in modo da essere identificabili, evitando le attività di intersezione tra essi, allo scopo di verificare la tracciabilità di eventuali casi di contagio.

Principi richiamati dall'attuale "piano scuola 2021-2022" (in particolare la sezione dedicata alle "Linee metodologiche per l'Infanzia"), approvato con decreto ministeriale MIUR in data 6 agosto 2021 n. 257, che rimanda per le parti non aggiornate dal presente Piano, per i servizi educativi da zero a sei anni in presenza, al Decreto Ministeriale n.80 del 03 agosto 2020 di Adozione del "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia" per l'anno scolastico 2020/2021.

I suddetti Istruttori Educatori per "potenziamento Covid" affiancheranno il personale insegnante già in servizio.

Si ritengono, pertanto, immutate le esigenze che, anche nell'anno scolastico 2020/2021, hanno dato luogo all'assunzione delle unità di personale a tempo determinato, con il profilo professionale di Istruttore Educatore, denominate insegnanti per "potenziamento Covid-19".

pag. 1/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di P.O. Giacomina Bettinoni**

Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

MOTIVAZIONE Sulla base delle note del Servizio Politiche Educative con le quali veniva manifestata la necessità di assunzione di personale educativo per il regolare svolgimento dell'anno scolastico 2021/2022, con Determinazioni Dirigenziali diverse si è proceduto all'assunzione di tutte le unità necessarie per garantire i contingenti di personale insegnante nelle diverse sezioni scolastiche, comprese quelle unità necessarie per il sostegno a bambini con disabilità certificata e per sostituzioni di personale educativo assente per diverse motivazioni.

Con nota in data 8 settembre 2021, assunta al prot.gen.n.64018 del 9 settembre 2021, il Dirigente del Settore Politiche Educative, Istruzione ha inoltrato richiesta di assunzione di n.13 Istruttori Educatori (Cat.C1), rapporto orario a tempo parziale 30/36, i cosiddetti insegnanti "per potenziamento Covid-19" per il rispetto delle regole per il contenimento della diffusione di Covid-19, nonché per garantire la qualità dell'offerta formativa.

I suddetti Istruttori Educatori affiancheranno il personale insegnante già in servizio.

Le suddette n.13 unità verranno assegnate una per ogni plesso scolastico, più precisamente n.9 presso le sedi delle Scuole Infanzia e n.4 presso le sedi degli Asili Nido, di competenza comunale, con scadenza prevista 31 dicembre 2021.

Per le motivazioni di cui in premessa, la Giunta Comunale nella seduta dell'8 settembre 2021, con deliberazione n.171, confermava l'essenzialità dei servizi in oggetto, approvando di conseguenza l'assunzione di n.13 Istruttori Educatori (Cat.C1) a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale, per "potenziamento per Covid 19".

Le suddette assunzioni vengono effettuate attingendo dalle graduatorie di merito (una per le Scuole Infanzia ed una per gli Asili Nido Comunali) per la figura professionale di Istruttore Educatore (Cat.C1) formulate dalla Commissione esaminatrice e giudicatrice preposta, approvate con determinazione dirigenziale n. reg. 951 del 9 giugno 2021, per la copertura di n.12 posti a tempo pieno ed indeterminato di Istruttore educatore (Cat.C1). Graduatorie che come previsto nel bando di concorso, sono utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato che si rendessero successivamente necessarie.

L'essenzialità di alcuni servizi scolastici è stata ribadita dall'art.14 del D.L. 31/05/2010 n.78 così come modificato dall'art.19 comma 1 lett g) e lett h) del D.L. 6 luglio 2012 n.65 là dove tratta di funzioni fondamentali da parte dei comuni fra le quali, l'organizzazione e gestione dei servizi scolastici, concetto già sottolineato anche dalla Giunta Comunale con delibera n. 153 del 21 settembre 2011, dichiarata immediatamente eseguibile, relativamente all'Individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione ai fini delle assunzioni a tempo determinato fra le quali quelle relative al personale docente delle Scuole per l'Infanzia e degli Asili Nido di competenza comunale.

Le assunzioni in oggetto si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia di personale, nella considerazione che l'assunzione di personale presso gli enti locali è vincolata al rispetto delle prescrizioni stabilite nel vigente quadro normativo di riferimento ed in particolare al ricorrere delle seguenti condizioni :

- all' approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2021-2023;
- alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);
- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

- al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;
- all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;
- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);
- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;
- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;
- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

Viene garantito il rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla legislazione vigente ed in particolare dall'art.36 del D.lgs. 165/2001, come successivamente modificato, in ordine all'utilizzo di contratti di lavoro flessibile e dal D.lgs.81/2015 per quanto riguarda la disciplina del lavoro a tempo determinato, nonché dal vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);
- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", nonché le vigenti disposizioni di legge con esso compatibili.

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018.

Vigente Regolamento comunale per la Disciplina dei concorsi dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive, parzialmente integrato e modificato all'art.23.

Deliberazione di Giunta Comunale n.153 del 21 settembre 2011 "Individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale con contratto a tempo determinato"

Legge 30 luglio 2010 n. 122 " Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010)

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014)

D.lgs. 15 giugno 2015 n.81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"

Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" (legge di conversione del DL 78/2015)

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

D.L. 30/04/2019 n.34 convertito con modifiche in Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita), recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi.

Decreto Ministeriale del 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n.108 del 27 marzo 2020 circa la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato nei Comuni.

Legge 30 dicembre 2020 n.178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023".

DL 9 giugno 2021 n.80 art.3-ter "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito nella L. 6 agosto 2021 n.113.

DETERMINA

DECISIONE

Assumere a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale 30/36, per l'anno scolastico 2021-2022, n. 13 Istruttori Educatori (categoria C1) "per potenziamento Covid 19", utilmente posizionati nelle graduatorie di merito riferite al concorso pubblico per la copertura di n.12 posti a tempo indeterminato di Istruttore Educatore (categoria C1) presso il Settore Politiche Educative, Istruzione (Scuole Infanzia e Asili Nido comunali), approvate con determinazione dirigenziale n. reg. 951 del 9 giugno 2021. Graduatorie che come previsto nel bando di concorso, sono utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato che si rendessero successivamente necessarie.

I nominativi, con decorrenza, scadenza, rapporto orario e sede, sono indicati nell'allegato A) che figura quale parte integrante e sostanziale.

Dare atto che la spesa complessiva ammonta ad Euro 107.500,48 e che la stessa trova idonea copertura nei capitoli specifici di personale come da tabella indicata in calce.

Dare atto che viene garantito il rispetto dei limiti previsti dall'art.9 c.28 del DL 78/2010, convertito con modificazioni nella L. 30 luglio 2010, n.122, per quanto riguarda le assunzioni a tempo determinato.

Riservarsi di procedere, previa verifica e valutazione degli organici in sezione, all'adozione di successivi provvedimenti a completamento dell'organico funzionale, ad un andamento esaustivo del servizio in erogazione ed al mantenimento dei relativi standard, tenuto conto dell'andamento epidemiologico e dell'evolversi delle disposizioni normative dell'emergenza sanitaria.

EFFETTI

Con i suddetti Istruttori Educatori (Cat.C1) verrà stipulato un contratto individuale di lavoro.

Il suddetto personale sarà sottoposto ad un periodo di prova secondo la vigente disciplina in materia.

Le individuazioni dei nominativi del personale assunto avvengono attingendo dalle suddette graduatorie, tenuto conto delle rinunce acquisite.

Le suddette assunzioni di personale sono subordinate all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al profilo professionale di appartenenza, tenuto conto anche di quanto previsto dalle misure sanitarie messe in atto per l'emergenza sanitaria da Covid-19.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno	2021	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902	2021/946	22.986,61
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902	2021/947	1.871,29
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111	2021/950	6.040,47
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175	2021/953	715,91
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Sub Impegno	2021	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902	2021/815	4.210,40
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111	2021/816	13.591,06
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175	2021/818	1.610,80
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157	2021/819	4.754,07
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2021	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902	2021/814	51.719,87
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

ALLEGATI

- All.A) elenco nominativo Istruttori Educatori (Cat.C1) per "potenziamento Covid-19"
(impronta: 4174DE30905F18132280E19C5AAA8AFFD35091679DFBF2C3F5D4BDBCD2927DF1)

pag. 8/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Responsabile di P.O. Giacomina Bettinoni**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**