



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1607/2021 del 14/09/2021

OGGETTO **Approvazione di una convenzione-ponte con scadenza 31/12/21 con l'Associazione di volontariato "La Città dell'Uomo" per l'attività di accompagnamento degli alunni e studenti che fruiscono del servizio di trasporto scolastico.**

Settore SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1- Il D.U.P. 2021-2023, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 31 marzo 2021 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2023" - Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni[] Si destineranno risorse per [] per garantire il trasporto e la mobilità degli alunni []
 - 2- L'art. 118 della Costituzione che riconosce il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale e al comma 4 recita: "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"
 - 3- L'art. 1 della Legge 266 del 91 in base al quale "- La Repubblica riconosce il valore e la funzione sociale dell'attività di volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo promuovendone lo sviluppo nell'autonomia e favorendone l'apporto originale per il conseguimento delle finalità di carattere sociale, civile e culturale individuate dallo Stato e dagli Enti pubblici"
 - 4- L'art. 56 del Decreto legislativo n. 117 del 2017 prevede che "Le amministrazioni pubbliche [omississ...] possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale (...) convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale (...) Le convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate"
 - 5- il Decreto del Ministero dei Trasporti del 31 gennaio 1997 prevede che i mezzi adibiti a trasporto scolastico possano essere utilizzati anche da alunni della scuola materna a condizione che si presenti sul veicolo un accompagnatore.
 - 6- Il Regolamento Comunale disciplinante il servizio di trasporto scuolabus
 - 7- la Determinazione Dirigenziale n. 1432 del 4 settembre 2019 approvava lo schema di convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione di volontariato 'La Città dell'Uomo' per la realizzazione di un progetto di mobilità garantita rivolto agli alunni delle scuole infanzia e primarie che fruiscono dello scuolabus per l'a.s. 2019/2020. La convenzione, sottoscritta il 17 ottobre 2019 è stata acquisita al protocollo generale n. 79322/2019. Con Determinazione Dirigenziale n. 1227 del 15 settembre 2020, previa verifica delle prestazioni rese e in linea con gli orientamenti nazionali di sostegno agli enti del terzo settore durante l'emergenza sanitaria, la convenzione è stata rinnovata

pag. 1/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Silvia Bardelli**
Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**

per l'a.s. 2020/2021, è stata sottoscritta dalle parti e acquisita al PG n. 59152 del 22/09/2020.

8- La Determinazione Dirigenziale n. 860 del 16 luglio 2020 approvava la convenzione da sottoscrivere con AUSER volontariato onlus - comprensorio di Cremona per l'attivazione di servizi rivolti alle persone anziane e sole ed alle persone con fragilità nonché di servizi di accompagnamento e vigilanza sugli scuolabus per il biennio 2020-2021. La convenzione è stata sottoscritta e acquisita al PG n. 58981/2021.

MOTIVAZIONE

1- Il trasporto scolastico è un servizio fondamentale per i cittadini perchè rende effettivo il diritto allo studio e il compito del Comune è di garantire che venga svolto nel modo più sicuro per venire incontro ai bisogni dei piccoli e delle loro famiglie.

2-La normativa nazionale prevede la presenza di un accompagnatore sugli scuolabus per il trasporto di bambini iscritti alle scuole infanzia e il Regolamento Comunale disciplinante il servizio di trasporto scuolabus prevede la presenza di accompagnatori per i bambini delle scuole infanzia, primarie e, in determinati casi, come a seguito delle misure sanitarie in emergenza COVID-19, anche per gli studenti delle scuole secondarie di 1° grado ai fini del tracciamento delle presenze sui mezzi di trasporto.

3- il principio di sussidiarietà orizzontale invita le amministrazioni locali ad avvalersi dell'operato dei cittadini, singoli ed associati per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati; - detto principio è sancito dal comma 4 dell'articolo 118 della Costituzione, dal comma 3 lettera a) dell'articolo 4 della legge 15 marzo 1997 numero 59 e dal comma 5 dell'articolo 3 del TUEL;

4-- Nel corso degli anni il servizio di accompagnamento sugli scuolabus organizzato dal Comune di Cremona è stato svolto dall'associazione di volontariato "AUSER" Onlus -comprensorio di Cremona - in base ad una convenzione stipulata dal settore Politiche sociali con durata per anno solare. Con l'aumentare delle richieste delle famiglie di fruizione del servizio di trasporto, all'attività di "AUSER" si è aggiunta l'attività dell'Associazione di volontariato "La Città dell'Uomo" di Cremona disciplinata da convenzioni stipulate per anno scolastico.

5- Per l'anno 2022 si ravvisa la necessità di migliorare il servizio reso ai cittadini conferendogli una maggiore e più significativa valenza educativa. Nondimeno è necessario dotarsi di un'unica convenzione che disciplini il servizio in modo completo, uniforme e adeguato alle specifiche necessità del Settore Politiche Educative possibilmente individuando un unico interlocutore per la copertura di tutte le tratte.

6- Considerato che la convenzione attualmente vigente con "AUSER" scadrà il 31 dicembre del 2021 e che la convenzione sottoscritta con la Città dell'Uomo è invece scaduta il 30 giugno 2021 si giudica opportuno approvare una convenzione-ponte con l'associazione "la Città dell'Uomo" fino al 31 dicembre 2021 a copertura solo di alcune tratte interessate dal trasporto scolastico e in attesa di predisporre un avviso pubblico per la ricerca di associazioni di volontariato interessate a svolgere il servizio in modo omogeneo, uniforme e disciplinato da un unico schema convenzionale.

7- L'Associazione 'La Città dell'Uomo' ha presentato una relazione dell'attività svolta per l'a.s. 2020/2021, da cui risulta che l'attività è stata svolta nel rispetto delle misure sanitarie e in accordo con le indicazioni fornite dall'ufficio competente.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Relazione presentata dall'Associazione di Volontariato 'La Città dell'Uomo' sull'attività svolta nell'a.s. 2020/2021 pervenuta via PEC al n. 65180 del 13 settembre 2021

Statuto associazione di volontariato 'La Città de'uomo onlus' e comunicazione di iscrizione albo regionale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

1- Decreto Ministero Trasporti e Navigazione del 31 gennaio 1997.

2-Regolamento Comunale disciplinante il servizio di trasporto scuolabus degli alunni delle scuole per l'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 18 dicembre 2006

3-Decreto Legislativo n. 117 del 2017: Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106

4- Il Decreto Ministeriale n. 106 del 15 settembre 2020 che disciplina le procedure di iscrizione nel Registro Unico del Terzo Settore

5- Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3: Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario

6- Legge regionale n. 1 del 2008: Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso che disciplina l'iscrizione nel Registro Generale Regionale del Volontariato

DETERMINA

- DECISIONE**
- 1-di approvare la convenzione-ponte con l'Associazione di volontariato "La Città dell'Uomo" per l'attività di accompagnamento degli alunni e studenti che fruiscono del servizio di scuolabus fino al 31 dicembre 2021 (allegato A alla presente per farne parte integrante e sostanziale).
- 2- Dare atto che l'importo massimo da corrispondere all'Associazione di volontariato 'La Città dell'Uomo' a titolo di rimborso spese per lo svolgimento dell'attività di cui al punto 1) si stima in E 1.600,00;
- 3- Dare atto che l'importo sopra indicato trova riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI Il rimborso sarà versato all'Associazione di volontariato solo a seguito di presentazione di rendiconto entro il 31 gennaio 2022 relativo all'attività effettivamente realizzata

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2021	12650/1 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE IN ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private	1.04.04.01.001	13528		1.600,00
Missione e Programma			04 07			
CIG						

CUP	
Anno di Esigibilità	2021
Centro di Costo	N0974 Scuole secondarie primo grado

ALLEGATI

- **allegato A) schema di convenzione.pdf** (impronta:
4CF1AE7D5DB99316585D0B601D0112FFDD04753F5CF2D5907373D16AE3B4274)