

**OGGETTO** **Assunzione di n. 1 Assistente Sociale (categoria D1) mediante scorrimento della graduatoria del concorso pubblico per la copertura di n. 1 posto di Assistente Sociale, vigente presso l'Azienda Speciale Cremona Solidale.**

**Settore** SETTORE RISORSE UMANE

**Servizio** Ufficio Personale

**IL DIRETTORE**

**PREMESSE** I commi 797 e 801 dell'art. 1 della l. 178/2020, prevedono, al fine di potenziare il sistema dei servizi sociali comunali:

- l'attribuzione agli ambiti territoriali di contributi annui per l'assunzione a tempo indeterminato di Assistenti Sociali, a valere sul Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale, di natura strutturale e di carattere premiale (in quanto correlati al raggiungimento di specifici rapporti tra assistenti sociali impiegati e popolazione residente);

- la non rilevanza delle relative spese di personale ai fini del rispetto del valore soglia di cui all'art. 33 del d.l. 34/2019, in applicazione dell'art. 57, comma 3-septies, del d.l. 104/2020 che tanto dispone in via generale a decorrere dall'anno 2021, per le spese di personale riferite alle assunzioni finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, ove "espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa".

Con nota in data 25 agosto 2021 acquisita al prot. gen. n. 60487/2021, il Direttore del Settore Politiche Sociali dott.ssa Eugenia Grossi evidenziava la necessità di disporre di un'unità lavorativa con il profilo professionale di Assistente Sociale al fine di garantire il coordinamento e l'attuazione dei servizi destinati ai nuclei familiari particolarmente fragili, anche in condizioni di non autosufficienza, la cui copertura finanziaria verrebbe garantita attraverso i contributi previsti per il potenziamento del sistema dei servizi sociali - come disposto dalla già citata Legge di Bilancio 2021 del 31/12/2020, n.178, art.1 comma 797 - somme prenotate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in sede di riparto del Fondo Povertà 2021

Nell'ottica di potenziare il sistema dei servizi sociali comunali, l'ambito territoriale competente, di cui alla legge 328/2000, è destinatario di un contributo economico erogato dal Ministero delle Politiche del Lavoro e delle Politiche Sociali, in ragione del numero di Assistenti Sociali impiegati in proporzione alla popolazione residente ed a valere sul Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale. Tale contributo viene poi erogato agli enti appartenenti all'ambito territoriale di competenza secondo i criteri stabiliti.

Per il Comune di Cremona, l'Azienda Sociale del Cremonese è l'Ente territoriale d'ambito Valpadana.

Le modalità in base alle quali il contributo attribuito all'Ambito territoriale è da questo suddiviso assegnandolo ai Comuni che ne fanno parte ed eventualmente all'Ambito stesso, sono state definite con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 4 febbraio 2021, n. 15

Per espressa previsione legislativa disposta dall'art. 57 comma 3-septies del D.L.14/08/2020, convertito in legge 13 ottobre 2020 n. 126, le assunzioni di personale etero-finanziate, ivi incluse quelle di Assistenti Sociali, effettuate in applicazione del suddetto comma 797 e seguenti della

medesima legge, non concorrono alla determinazione degli spazi assunzionali (valore soglia), di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del DL, n.34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019, nonché all'art. 9, comma 28 del D.L. 31 maggio convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122.

L'art. 1 comma 801 della legge di bilancio 2021, prevede che per le finalità di cui al comma 797 del medesimo articolo, i comuni possono effettuare assunzioni di Assistenti Sociali in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 31. maggio 2010 n. 78 e s.m.i..

Non disponendo di graduatorie in corso di validità presso il Comune di Cremona per il suddetto profilo professionale, con nota del 9 agosto 2021, PG n. 56616, si inoltrava richiesta all'Azienda Speciale Cremona Solidale di utilizzo della graduatoria vigente presso l'Azienda stessa, riferita al concorso pubblico per la copertura di n. 1 posto di Assistente Sociale (cat. D1).

Con nota del 25 agosto 2021, PG n. 60250 l'Azienda Speciale Cremona Solidale comunicava il benessere all'utilizzo della graduatoria suddetta per l'assunzione di un'unità lavorativa.

Il piano triennale del fabbisogno di personale triennio 2021 - 2024, prevede l'assunzione di n. 1 Assistente Sociale (Cat.D1) a tempo indeterminato da realizzarsi nell'annualità 2022.

La Dirigente del Settore Politiche Sociali ha evidenziato la necessità di disporre di un'unità lavorativa di Assistente Sociale da impiegare da subito, da qui a fine anno, per le azioni finalizzate alla lotta alla povertà e all'esclusione sociale.

## **MOTIVAZIONE**

Nella considerazione della necessità evidenziata in atti dalla Dirigente del Settore Politiche Sociale Dott.ssa Eugenia Grossi di acquisire una risorsa con il profilo professionale di Assistente Sociale, al fine di garantire il coordinamento e l'attuazione dei servizi destinati ai nuclei familiari particolarmente fragili, anche in condizioni di non autosufficienza, come evidenziato con la nota del 25 agosto 2021 citata nelle premesse, si procede mediante l'utilizzo della graduatoria per Assistente Sociale, vigente presso l'Azienda Speciale Cremona Solidale (graduatoria approvata con atto del Consiglio di Amministrazione n. 3 dell'11 gennaio 2020), con l'assunzione della candidata utilmente posizionata sig. Alghisi Anna (3° classificata), disponibile all'assunzione presso il Comune di Cremona.

La stessa Dirigente del Settore Politiche Sociale ha inoltrato ulteriore nota in data 21 settembre 2021 acquisita al PG n. 68442/2021 richiamando la nota del Direttore dell'Azienda Sociale del Cremonese, Azienda territoriale d'ambito, inviata a mezzo PEC il 17 settembre 2021 ed acquisita al protocollo generale n. 67068//2021, con la quale si conferma e quantifica il contributo, per il Comune di Cremona ai sensi del citato art.1 c.797 Legge 178/2020.

Le disposizioni di cui alla legge di bilancio 2021 sopra richiamate puntano al miglioramento del rapporto assistenti sociali/abitanti tramite assunzioni che verranno finanziate con risorse trasferite dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali al fine di garantire il livello essenziale delle prestazioni di assistenza sociale.

Considerate:

- la circostanza che il piano triennale del fabbisogno di personale triennio 2021 - 2024, prevede l'assunzione di n. 1 Assistente Sociale (Cat.D1) a tempo indeterminato da realizzarsi nell'annualità 2022.

- la necessità, segnalata sempre dalla medesima dirigente, di disporre di un'unità lavorativa di Assistente sociale da impiegare da qui a fine anno per le azioni finalizzate alla lotta alla povertà e all'esclusione sociale;

Quanto sopra considerato, occorre procedere ad assunzione:

- a tempo determinato fino a fine anno per rispondere alle esigenze immediate evidenziate dalla Dirigente competente;
- a tempo indeterminato dal 1 gennaio 2022;

In relazione a quanto sopra si dà atto che

a) l'assunzione dell'assistente sociale a tempo indeterminato dal 1 gennaio 2022 è contenuta nel Piano del Fabbisogno di Personale 2021-2023, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021;

b) il Comune di Cremona non dispone di graduatorie in corso di validità per il profilo professionale di Assistente Sociale;

c) presso il Comune di Cremona risultano vacanti posti del suddetto profilo professionale

d) i competenti uffici del Settore Risorse Umane hanno dato corso con nota inoltrata a Polis Lombardia e al D.F.P. prot. gen. n. 71382 del 4 ottobre 2021, alle procedure di cui all'art. 34 bis del D.Lgs 165/01 in tema di personale in disponibilità nelle more del perfezionamento dell'assunzione a tempo indeterminato; in relazione all'esito di detta verifica saranno adottati gli eventuali provvedimenti conseguenti.

Si dà atto, altresì, che la suddetta assunzione si realizza nel rispetto della normativa vigente in materia di personale, nella considerazione che l'assunzione di personale presso gli enti locali è vincolata al rispetto delle prescrizioni stabilite nel vigente quadro normativo di riferimento ed in particolare al ricorrere delle seguenti condizioni:

- all'approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2021-2023;

- alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);

- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

- al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;

- all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;

- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);

- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

Quanto alla prodromica assunzione a tempo determinato, ai sensi dell'art. 36 del dlgs n. 165/2001 e del dlgs 81/2015 la stessa è motivata dalle esigenze da soddisfare fino a fine anno, così come evidenziate dalla direzione interessata.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni;

Legge 30 luglio 2010 n. 122 " Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010-art. 9, comma 28).

D.lgs. 15 giugno 2015 n.81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

D.L. 30/04/2019 n.34 convertito con modifiche in Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita), recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi.

Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro del comparto Funzioni Locali; CCNL 21 maggio 2018, art. 50

Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita)

DL 9 giugno 2021 n.80 art.3-ter "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito nella L. 6 agosto 2021 n.113.

Legge 178/2020 (Legge di Bilancio 2021) ed in particolare i commi da 797 a 801

## **DETERMINA**

### **DECISIONE**

1) Assumere la Sig.ra Alghisi Anna con il profilo professionale di Assistente Sociale (Cat.D1), mediante utilizzo della graduatoria in corso di validità presso l'Azienda Speciale Cremona Solidale, riferita al concorso pubblico per n. 1 posto di Assistente Sociale, nella quale la medesima risulta

utilmente posizionata (graduatoria approvata con atto del Consiglio di Amministrazione n. 3 dell'11.1.2020),

-con contratto di lavoro a tempo determinato, rapporto orario a tempo pieno, per il periodo dall'11 ottobre 2021-31 dicembre 2021;

-con contratto di lavoro a tempo indeterminato, rapporto orario a tempo pieno, dal 1° gennaio 2022

2) Approvare la spesa relativa all'assunzione in argomento come segue:

a) assunzione a tempo determinato: Euro 8.492,06 per l'anno 2021

b) assunzione a tempo indeterminato: Euro 34 .968,26 per l'anno 2022

che trova copertura nei capitoli specifici di personale come da tabella in calce

3) Dare atto inoltre che

- la copertura finanziaria è garantita, relativamente al rapporto di lavoro a tempo indeterminato, attraverso i contributi previsti per il potenziamento del sistema dei servizi sociali - Legge di Bilancio 2021 del 31/12/2020, n.178, art.1 comma 797 - somme prenotate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in sede di riparto del Fondo Povertà 2021

-viene garantito il rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa in materia di spesa, per quanto riguarda l'assunzione a tempo determinato.

#### **EFFETTI**

Si dà atto che:

a) con la sig.ra Alghisi Anna sarà stipulato contratto individuale di lavoro a tempo determinato dall'11 ottobre 2021 fino al 31 dicembre 2021 e a tempo indeterminato dal 1° gennaio 2022, con applicazione del C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali.

b) la suddetta assunzione, subordinata all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al posto da ricoprire, è assoggettata ad un periodo di prova, così come previsto dal CCNL dei dipendenti del comparto Funzioni Locali, che per quanto concerne il rapporto di lavoro a tempo indeterminato è pari a 6 mesi;

c) gli uffici competenti del Settore Economico Finanziario, provvederanno all'introito delle somme etero-finanziate dal contributo previsto dall'art. 1, comma 797 della legge 178/2020.

#### **Movimenti contabili:**

<b>Tipo Movimento</b>	<b>Esercizio</b>	<b>Capitolo/Articolo</b>	<b>Piano Finanziario</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Movimento</b>	<b>Importo</b>
U / Sub Impegno	2021	26280 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.01.01.006	902	2021/1675	6.108,83
		<b>Missione e Programma</b>	12 04			
		<b>CIG</b>				
		<b>CUP</b>				
		<b>Anno di Esigibilità</b>	2021			

<b>Centro di Costo</b>		<b>**02 Procedura stipendi CdC</b>				
U / Sub Impegno	2021	26280 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.01.01.008	902	2021/1676	140,85
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>		<b>**02 Procedura stipendi CdC</b>				
U / Sub Impegno	2021	26281 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.02.01.001	6112	2021/1677	1.531,17
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>		<b>**02 Procedura stipendi CdC</b>				
U / Sub Impegno	2021	26281 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.02.01.003	6175	2021/1678	179,99
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>		<b>**02 Procedura stipendi CdC</b>				
U / Sub Impegno	2021	27030/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.02.01.01.001	15157	2021/1679	531,22
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>		<b>**02 Procedura stipendi CdC</b>				

U / Impegno	2022	26280 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.01.01.002	902		24.435,32
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	26280 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.01.01.004	902		563,40
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	26281 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.02.01.001	6112		6.124,69
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	26281 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.01.02.01.003	6175		719,96
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	27030/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE ADDETTO AGLI INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	1.02.01.01.001	15157		2.124,89

<b>Missione e Programma</b>	12 04
<b>CIG</b>	
<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2022
<b>Centro di Costo</b>	**02 Procedura stipendi CdC