



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

2020/2021 del 09/11/2021

**OGGETTO** **Costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale non dirigente per l'anno 2021 a' sensi dell'art. 67 del CCNL 2016 - 2018.**

**Settore** SETTORE RISORSE UMANE

**Servizio** Ufficio Personale

### **IL DIRETTORE**

**PREMESSE** Premesso:

che il CCNL Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018, all'art. 67 disciplina la costituzione del "Fondo risorse decentrate" del personale non dirigente;

con propria determinazione n. 676 del 29 aprile 2021 è stato costituito, in via provvisoria, il fondo risorse per il personale non dirigente anno 2021, per la sola parte stabile, rinviando ad un successivo provvedimento la costituzione definitiva comprensiva anche delle risorse cosiddette "variabili";

che le modalità di determinazione delle risorse avviene, dall'anno 2018, secondo la regolamentazione di cui all'art. 67 sopra richiamato, distinguendo le risorse decentrate stabili da quelle variabili e più specificatamente:

- il comma 1, prevede la costituzione di un importo unico consolidato di tutte le risorse stabili relative all'anno 2017 come certificate dall'organo di revisione, da confermare con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi;
- il comma 2, stabilisce le voci che incrementano stabilmente l'importo del fondo unico di cui al comma 1;
- il comma 3, stabilisce le fonti mediante le quali il fondo può essere alimentabile annualmente con importi variabili di anno in anno;

che con propria determinazione n. 1153 del 27 giugno 2018 si stabiliva in E 359.546,00 l'importo a carico del bilancio dell'Ente, destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative istituite presso l'Ente, così come disposto dall'art. 67, comma 1, 2° periodo, del CCNL 21 maggio 2018;

che il comma 7, ribadisce la validità, e la conseguente applicazione, dell'art. 23 comma 2, del D.Lgs 75/2017 che prevede: " omissis ... a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, è abrogato omissis...";

che l'art. 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, così come integrato dall'art. 1, comma 456, della Legge 27 dicembre 2013 n. 147, cristallizza la decurtazione operata negli anni 2011 - 2014 anche negli anni successivi;

che la suddetta decurtazione operata negli anni 2011 - 2014 è stata determinata secondo le istruzioni operative contenute nella circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato così

pag. 1/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**  
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Giacomina Bettinoni**  
Pratica trattata da **Bettinoni Giacomina**

come certificato dal Collegio dei Revisori dei Conti con parere acquisito al protocollo generale n. 73946 del 22 dicembre 2015;

che l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, dispone che il limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs n. 75/2017 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31/12/2018;

che, in ogni caso, rimane fermo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31/12/2018, come disposto dal D.P.C.M. 17 marzo 2020;

che con deliberazione di Giunta Comunale n. 140 del 2 luglio 2021 la Giunta Comunale, ha confermato, anche per l'anno 2021, gli indirizzi alla delegazione trattante di parte datoriale approvati con deliberazione n. 158 del 28 agosto 2019 ed ha altresì stabilito di destinare al fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2021, ulteriori risorse finanziarie in relazione ai contenuti dell'art. 67, commi 4 e 5, del CCNL 21/05/2018, per un importo complessivo di Euro 243.000,00;

Con la medesima deliberazione sopra richiamata, la Giunta Comunale ha autorizzato la disponibilità delle risorse di cui all'art. 1, comma 870, della legge di bilancio n. 178 del 30 dicembre 2020, di complessivi Euro 140.937,03 (comprensivi degli oneri riflessi), come certificati dal Collegio dei Revisori dei Conti, che confluiranno nel fondo in approvazione, con vincolo di destinazione nel rispetto dei fini previsti dalla norma citata.

che la costituzione del Fondo Risorse Decentrate rappresenta atto unilaterale dell'Amministrazione, non soggetto a contrattazione, in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di contratto collettivo di lavoro;

che il "Fondo risorse decentrate" in costituzione, così determinato come da allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, è decurtato, in conseguenza al passaggio ad A.E.M. Cremona S.p.A. del personale comunale di un importo di Euro 24.408,00, che si aggiunge all'importo di euro 21.036,00 già decurtati a seguito dell'esternalizzazione di altri servizi nell'anno 2019, per un totale di euro 45.444,00, come meglio dettagliato nella determinazione dirigenziale n. 676 del 29.4.2021 con la quale si procedeva alla determinazione delle risorse decentrate stabili a' sensi dell'art. 67, commi 1 e 2, del CCNL 2016 - 2018.

## **MOTIVAZIONE**

Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro 2016 - 2018 stabilisce, all'art. 67, che ogni Ente determina il fondo risorse decentrate stabili, costituito dalle voci descritte dai commi 1 e 2. Il medesimo articolo, stabilisce che il fondo continua ad essere alimentabile con importi variabili di anno in anno, come descritti dal comma 3, ed eventualmente integrato, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa e nel rispetto dei vincoli in materia, da ulteriori risorse economiche come disciplinato dai commi 4 e 5.

L'art. 33, comma 2, del D. L. 34/2019, dispone che il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31/12/2018.

In ogni caso, rimane fermo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31/12/2018, come precisato dal D.P.C.M. 17/03/2020.

L'importo complessivo del fondo, considerato anche la somma destinata alla Retribuzione di Posizione e di Risultato per l'Area delle Posizioni Organizzative, rispetta il limite del fondo anno 2016 come stabilito dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017. Non risultano, al momento, le

condizioni di rideterminazione ai sensi dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019.

Le somme che integrano il fondo, a sensi dell'art. 1, comma 870, della legge di bilancio 30 dicembre 2020 n. 178, come certificate dal collegio dei revisori dei conti con nota PG 20758/2021, sono escluse dal limite di cui all'art. 23, comma 2, del DLgs 25 maggio 2017 n. 75.

Visto l'allegato schema di costituzione del fondo delle risorse decentrate destinate agli utilizzi di cui all'art. 68 del CCNL 21/05/2018 per l'anno 2021, predisposto nel rispetto dei predetti vincoli, nonché delle prescrizioni contenute nell'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. e nell'art. 67, comma 6, del CCNL 21/05/2018.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di

bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Vigenti Contratti Nazionali di Lavoro del personale del comparto Funzioni Locali e in particolare il CCNL 21/05/2018.

Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, Art. 9, comma 2-bis, così come integrato dall'art. 1, comma 456, della Legge 27 dicembre 2013 n. 147.

Decreto Legislativo n. 75 del 25 maggio 2017, art. 23 comma 2.

Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, art. 6bis e s.m.i..

Decreto Legge 30 aprile 2019 n. 34, art. 33 ultimo periodo.

DPCM 17 marzo 2020.

Legge di Bilancio 30.12.2020 N. 178, art. 1, comma 870.

## **DETERMINA**

### **DECISIONE**

Costituire il Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente, da destinare, nell'anno 2021, agli utilizzi previsti dall'art. 68 del CCNL 21/05/2018, nell'importo di Euro 2.187.853, così come risulta dall'allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione da destinare nell'anno 2021, secondo la disciplina dell'art. 68, comma 1, del CCNL 2016 - 2018 del 22 maggio 2018.

Il fondo risorse decentrate 2021, nella sua formulazione definitiva, tiene conto della decurtazione dell'importo di Euro 24.408,00, che si aggiunge all'importo di euro 21.036,00 già decurtati a seguito dell'esternalizzazione di altri servizi nell'anno 2019, per un totale di euro 45.444,00, inerente l'esternalizzazione dei servizi individuati con deliberazione di Giunta Comunale n. 210 del 9 dicembre 2020, come disposto dall'art. 6-bis, comma 2, del D.Lgs 165/2001 ed è costituito nel rispetto del vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017,

Non sussistono, a tutt'oggi, motivazioni circa il ricalcolo del limite suddetto nonché la rideterminazione del limite a' sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019.

La verifica della sussistenza delle condizioni di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 sarà effettuata a fine esercizio ai fini di un'eventuale ridefinizione del fondo così come costituito, solo al sussistere delle motivazioni derivanti dalle effettive assunzioni e cessazioni intervenute nel corso dell'anno, oltre che a seguito di eventuali sopraggiunte modifiche legislative e/o diverse interpretazioni giurisprudenziali.

La spesa derivante da quanto sopra trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio 2021 sia relativamente ai capitoli di competenza, sia relativamente a quelli qualificati come Fondo Pluriennale Vincolato, per quella parte di retribuzione accessoria del personale esigibile nell'esercizio 2022.

#### **EFFETTI**

Il fondo risorse decentrate, essendo materia di competenza datoriale, viene comunicato ai soggetti sindacali nel rispetto delle relazioni sindacali.

#### **ALLEGATI**

- **Allegato-FONDO-RISORSE-2021-Costituzione.pdf** (impronta:  
F5995A6F3DF868FC4D3A7F48B6EC0CC09BD46808D6A6FD7034E383145A75CE67)