



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2248/2021 del 29/11/2021

OGGETTO Affidamento diretto a LABELAB Srl del servizio di consulenza specialistica per supporto nella predisposizione e svolgimento di attività di validazione del PEF 2022 ai sensi dell'MTR-2 di ARERA e approvazione della relativa spesa.

Settore SETTORE SVILUPPO LAVORO, AREA VASTA RIGENERAZIONE URBANA QUARTIERI E AMBIENTE

Servizio Servizio Ambiente ed Ecologia

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
1. Con la deliberazione n. ARERA n. 363/2021/R/Rif - PEF 2022-2025 ARERA (Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente) ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2), approvando le nuove disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l'erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti e introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti per il secondo periodo regolatorio dal 2022 al 2025.
 2. Considerato che le prescrizioni di cui alle deliberazioni di ARERA sono propedeutiche all'approvazione in sede locale del Piano Finanziario Rifiuti (PEF), a sua volta presupposto per le delibere comunali di approvazione delle tariffe da applicare alle diverse categorie di utenza.
 3. Preso atto che ARERA ha indicato, quali soggetti tenuti agli adempimenti prescritti nel MTR-2, il gestore quale "il soggetto che eroga il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero i singoli servizi che lo compongono, ivi inclusi i comuni che gestiscono in economia".
 4. Preso, altresì, atto che nelle recenti disposizioni in merito all'aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) l'Autorità ha configurato una nuova metodologia tariffaria per il periodo regolatorio 2022-2025 nella quale è stata confermata l'impostazione generale che ha contraddistinto il Metodo Tariffario Rifiuti per il primo periodo regolatorio (MTR) di cui alla deliberazione 443/2019/R/RIF.
 5. L' MTR-2 prevede un periodo regolatorio di durata quadriennale 2022-2025 per la valorizzazione delle componenti di costo riconosciute e delle connesse entrate tariffarie e delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento, come risultanti dal piano economico finanziario redatto da ciascun gestore ed approvato, a seguito della validazione dei dati impiegati, dal pertinente organismo competente; è altresì previsto un aggiornamento a cadenza biennale delle predisposizioni tariffarie secondo le modalità e i criteri che saranno individuati nell'ambito di altri procedimenti di ARERA; E' altresì prevista una eventuale revisione infra periodo della predisposizione tariffaria, qualora ritenuto necessario dall'Ente territorialmente competente.
 6. Considerato che anche con i successivi provvedimenti approvati dalla stessa Autorità, il Comune si configura, per quanto concerne la Regione Lombardia, quale attore nel processo di approvazione del PEF in qualità di Ente territorialmente competente.
 7. Rilevato che l'articolo 7 della citata deliberazione n.363/2021/R/Rif reca specifiche disposizioni in merito alla procedura di approvazione prevedendo che "Ai fini della determinazione delle entrate tariffarie di riferimento, il gestore predispose il piano economico finanziario per il periodo 2022-2025, secondo quanto previsto dal MTR-2, e lo trasmette all'Ente territorialmente competente"

pag. 1/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **PESARO MARA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Cinzia Vuoto - Posizione Organizzativa**

Pratica trattata da **Bianchi Lina**

(comma 7.1).

8. In particolare, il comma 7.3 del citato articolo 7 della deliberazione n. n.363/2021/R/Rif definisce che "il piano economico finanziario sia corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati ". Nello specifico, il piano economico finanziario sarà soggetto ad aggiornamento biennale secondo la procedura prevista da ARERA e deve essere corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati.

9. Particolare attenzione dovrà essere dedicata alle misure per lo sviluppo di infrastrutture a beneficio della Circular Economy e alla classificazione degli impianti, oltre che alle nuove modulazioni del fattore di sharing e dei coefficienti. Potranno essere altresì inseriti dei correttivi per gli effetti del d.lgs 116/2020.

10. Preso atto che Linea Gestioni S.r.l. dovrà trasmettere la documentazione prevista dalle deliberazioni ARERA ai sensi dell'MTR-2 quale contributo per la predisposizione del PEF finale e che il tutto dovrà essere sottoposto alla validazione per gli aspetti di completezza, coerenza e congruità dei dati ivi contenuti.

MOTIVAZIONE

1. È necessario realizzare il percorso istruttorio del PEF 2022 sulla base dell'art. 7 della deliberazione n. 363/2021/R/Rif secondo l'MTR-2 che prevede che l'Ente territorialmente competente assuma le pertinenti determinazioni e provveda a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti.

2. Al fine di adempiere concretamente agli obblighi previsti dalla normativa in materia, si rende necessario affidare l'esecuzione della specifica prestazione di servizio al fine di ottemperare alle operazioni di supporto alla predisposizione e dell'attività della successiva validazione del PEF, con adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale e all'ETC per evitare sovrapposizioni tra chi è investito della responsabilità di dichiarare la veridicità dei dati da considerare e chi è chiamato a validarli.

3. A tale lo scopo è stata individuata la Società LABELAB Srl, che è una società indipendente specializzata nelle attività di consulenza scientifico-ambientale e di progettazione nei settori del ciclo dei rifiuti, dell'acqua e dell'energia; svolge inoltre attività di sviluppo software, formazione specialistica, realizzazione di portali Web, benchmarking, indagini e ricerche, gestione di eventi. Operante sul mercato italiano da quasi 20 anni, portatrice di un approccio innovativo e pionieristico, Labelab si è sviluppata con un crescendo costante, acquisendo dimensioni, knowhow specialistico e capacità operative elevate. Nel campo del ciclo dei rifiuti in particolare - nel quale è impegnata sin dalle origini e vanta referenze di prestigio - Labelab si è conquistata una leadership ampiamente riconosciuta da operatori ed esperti.

4. LABELAB Srl collabora con altre città italiane fornendo i propri servizi nell'ambito della predisposizione e validazione del PEF, con particolare riferimento alle città, come Cremona, che stanno avviando o hanno già avviato percorsi di tariffazione puntuale.

5. Per le motivazioni sopra esposte, in data 17 novembre è stata pubblicata sulla piattaforma Sintel di Aria SpA di Regione Lombardia la procedura id n. 147621154, per l'affidamento diretto, previa richiesta di preventivo, del servizio in oggetto.

6. L'offerta presentata dalla società LABELAB Srl è risultata congrua.

7. Si precisa altresì che LABELAB Srl è stata interpellata e si è resa disponibile a collaborare a detta consulenza, esclusivamente per quanto di competenza dell'Ente Territorialmente Competente (Comune di Cremona). La Ditta dovrà operare al fine di addivenire alla determinazione finale del PEF MTR-2 (partendo da quanto predisposto del gestore), inteso come perfezionamento del PEF grezzo attraverso l'inserimento dei dati forniti dal Comune. È inclusa l'attività di validazione del PEF

ai sensi della metodologia ARERA.

8. LABELAB Srl ha individuato quali saranno le principali attività di cui si occuperà, contenute nella specifica offerta, che compare come allegato A) alla presente, per farne parte integrante e sostanziale, in breve

- Programmazione di dettaglio delle attività:

Analisi documentazione anni precedenti (PEF-Tariffe) e tendenze previsionali
Verifica costi da fonte contabile obbligatoria (parte costi di gestione + cespiti)
Verifica dei parametri di competenza dell'Ente-Territoriale Competente (ovvero lo stesso "Comune" nella Regione Lombardia)
Supporto alla redazione del PEF 2022-2025, compresa la verifica dei costi operativi incentivanti (COI), conguagli e altre attività richieste dal MTR-2
Validazione del PEF 2022-2025
Attività generali di supporto.

9. LABELAB srl s'impegna a mantenere riservate tutte le informazioni di cui verrà a conoscenza durante l'erogazione del servizio e a non rivelarle a terzi senza preventivo consenso scritto del Cliente. Tutte le informazioni e i dati verranno gestiti in ottemperanza alla normativa vigente in materia di dati personali.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Proposta LABELAB S.r.l..

Lettera invito.

Documento d'offerta 147621154.

Report della procedura 147621154.

Il CIG assegnato al presente affidamento è: Z5A341DF53.

E' stato acquisito il DURC numero INAIL_29589103 del 13.10.2021 il quale risulta regolare.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

- NORMATIVA**
- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
 - Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
 - Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
 - D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
 - Deliberazione n. 363/2021/R/Rif Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) e deliberazioni successive già pubblicate o di prossima pubblicazione inerenti il PEF e le relative attività di definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti.
 - Decreto Legislativo n. 50/2016 in particolare l'articolo 36, comma 2, ai sensi del quale: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto (anche senza previa consultazione di due o più operatori economici) o per lavori in amministrazione diretta" e disciplina sostitutiva di cui alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto

Semplificazioni).

- Decreto Sindacale Prot. Gen. 85393 del 24 dicembre 2020 "Conferma degli incarichi di direzione dei Settori/Unità di Staff dell'Ente dal 1° gennaio al 28 febbraio 2021, ed attribuzione ad interim della direzione del Settore Gestione Giuridico Amministrativa ed Economica dei Rapporti di Lavoro al Segretario Generale dal 4 gennaio al 28 febbraio 2021. Attribuzione degli incarichi di direzione dei Settori dell'Ente dal 1° marzo 2021 al termine del mandato amministrativo (per le direzioni ad interim sino al 30 giugno 2021) a seguito dell'adozione del nuovo Assetto Organizzativo e del nuovo Funzionigramma."

DETERMINA

DECISIONE 1) Affidare a LABELAB S.r.l., società di consulenza ambientale con sede legale in Via Masini 12 - 40126 - Bologna (BO), P.IVA/C.F. 02151361207, il servizio di consulenza specialistica per supporto nella predisposizione e validazione del PEF 2022 ai sensi dell'MTR-2 ARERA, prevedendo una spesa complessiva pari a E 6.000,00= oltre all'IVA 22% per un totale di E 7.320,00=, come da offerta economica allegato A) ed alle condizioni del documento tecnico di progetto allegato B).

La spesa di cui trattasi trova riscontro nella tabella riportata in calce al presente provvedimento.

EFFETTI 1) LABELAB Srl si coordinerà con il Committente e si impegna a fornire tutto il supporto necessario alle attività, in particolare dovrà rendere disponibili tutte le informazioni e documentazioni utili, prenderà accordi con il Dirigente del Settore Sviluppo Lavoro, Area Vasta, Rigenerazione Urbana, Quartieri ed Ambiente sulle modalità con cui svolgerà l'incarico, a seconda delle esigenze. L'atto verrà pubblicato sul sito istituzionale ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

2) Il dettaglio del servizio richiesto è specificato nel documento tecnico di progetto allegato alla presente determinazione.

3) Le attività contenute nell'offerta, che compare come allegato B) alla presente, per farne parte integrante e sostanziale, saranno svolte nei termini necessari al Comune di Cremona per addivenire all'approvazione del PEF.

4) La liquidazione avverrà dietro presentazione di regolare fattura entro 30 gg. dalla data di ricezione delle stesse, previa verifica di conformità e di regolarità contributiva.

5) L'incarico verrà svolto considerando le tempistiche previste per le attività per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024 dell'Ente e, considerando anche la possibilità di eventuali slittamenti e/o variazioni di ARERA o della normativa specifica, potrà eventualmente essere concessa una proroga del servizio, al medesimo prezzo, per consentire la prosecuzione delle attività mediante uno specifico e successivo atto.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2021	17603/999 INTERVENTI PER SERVIZIO ECOLOGIA: altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	1.03.02.11.999	50258		7.320,00
Missione e Programma			09 02			
CIG			Z5A341DF53			
CUP						
Anno di Esigibilità			2021			

ALLEGATI

- **All. A) offerta economica** (impronta:
647D4FC796378B0B09B38353C292ECB029DE860BA0E426523B2BD98165CC8C06)
- **All. B) documento tecnico** (impronta:
D1CC7054DEA8769212BA6456CBE4120A4CE232BF0855C90AB533C5AC9AB3393F)