



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
52	9 dicembre 2021

Immediatamente Eseguitibile

Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2022 e formulazione di indirizzo. (nel testo emendato)

L'anno duemilaventuno addì nove del mese dicembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Livia Bencivenga, Stella Bellini, Maria Vittoria Ceraso.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	GIUST.
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	GIUST.
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	SI	POLI ROBERTO	NO
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	GIUST.	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	GIUST.	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	GIUST.
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFY FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 26	
votanti:	n. 26	
voti favorevoli n.	16	(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti- Chittò – Gagliardi – Galimberti- Ghelfi – Kakou – Marenzi - Merli – Pasquetti – Pini - Ruggeri - Zucchetti)
voti contrari n.	10	(Burgazzi – Ceraso – Chiodelli - Fanti – Malvezzi – Nolli - Simi – Sommi – Ventura - Zagni)
astenuti	n. //	

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 26	
votanti:	n. 26	
voti favorevoli n.	16	(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti- Chittò – Gagliardi – Galimberti- Ghelfi – Kakou – Marenzi - Merli – Pasquetti – Pini - Ruggeri - Zucchetti)
voti contrari n.	10	(Burgazzi – Ceraso – Chiodelli - Fanti – Malvezzi – Nolli - Simi – Sommi – Ventura - Zagni)
astenuti	n. //	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

Le Direzioni dell'Ente hanno inoltrato specifiche proposte per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma che saranno conferiti a persone fisiche nell'anno 2022, nel rispetto della norma regolamentare dell'Ente.

MOTIVAZIONE

A seguito di confronti intervenuti con i dirigenti interessati, necessari alla definizione del Bilancio di Previsione 2022 e finalizzati, nella fattispecie, al contenimento della spesa a cio' dedicata, è stato redatto l'apposito Programma allegato al presente provvedimento.

A tal fine si richiama la normativa vigente in materia:

- art. 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007 n. 244, legge finanziaria per l'anno 2008, che stabilisce che l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nell'ambito di un programma approvato dall'organo consiliare;

- art. articolo 46, comma 3, del Decreto Legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito in legge 6 agosto 2008, n° 133, che stabilisce che con regolamento approvato dalla Giunta Comunale, vengano fissati i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento dei incarichi di collaborazione autonoma e che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione sarà inserito nel bilancio preventivo degli enti territoriali;

- art. 42, comma 2, lettera b), del Testo Unico degli Enti Locali D.Lgs 267/2000 che prevede che l'organo consiliare ha competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;

-D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75 in materia di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni, con particolare riferimento all'art. 5.

La richiesta di immediata eseguibilità del presente provvedimento si rende necessaria al fine di consentire lo svolgimento puntuale delle attività dei Settori/Servizi, in coerenza con il citato quadro normativo.

PRE – VERIFICHE

Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in data 17 novembre 2021 dal Direttore ad Interim del Settore Risorse Umane sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A) e in data 17 novembre 2021 dal Direttore del Settore Economico Finanziario/Entrate, sulla regolarità contabile figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere favorevole espresso dalla 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio), espresso nella seduta del 22 novembre 2021.

Emendamento presentato nel corso della seduta consiliare da parte del Consigliere Comunale Sig. Santo Canale avente il seguente tenore:

“proposta di modifica emendamento”:

Il Consiglio Comunale

1 – OMISSIS

2- Formula indirizzo affinché, anche attraverso un previo passaggio di confronto in Ufficio di Presidenza, si proceda ad un aggiornamento del regolamento comunale per il conferimento di incarichi esterni alla luce della normativa successivamente intervenuta, nel pieno rispetto ed in attuazione dei principi di efficienza, efficacia, economicità dell'azione amministrativa. Si dovrà in particolare prestare attenzione alla precondizione indicata dalla norma nella ricorrenza di specifiche esigenze cui l'ente non può far fronte con personale interno.

Santo Canale”

che posto in votazione ha ottenuto:

voti favorevoli n.	16	(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti- Chittò – Gagliardi – Galimberti- Ghelfi – Kakou – Marenzi - Merli – Pasquetti – Pini - Ruggeri - Zucchetti)
voti contrari n.	10	(Burgazzi – Ceraso – Chiodelli - Fanti – Malvezzi – Nolli - Simi – Sommi – Ventura - Zagni)
astenuti n.	//	

IL CONSIGLIO APPROVA A MAGGIORANZA

Constatato l'esito della votazione, si procede ad emendare il testo della deliberazione

NORMATIVA

D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali", con particolare riferimento all'art. 42, comma 2, lettera b).

Art. 7 , comma 6, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni.

Art. 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, legge finanziaria per l'anno 2008.

Articolo 46, comma 3, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito in legge 6 agosto 2008, n. 133.

Articolo 6, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122.

Art. 9, comma 28, come modificato dall'art. 4, comma 102, della legge 183/2011; dall'art. 1, comma 6 bis, della legge 14/2012 e dall'art. 4-ter, comma 12, della legge 44/2012.

Legge 28 giugno 2012, n. 92 (riforma del mercato del lavoro).

Parere Dipartimento Funzione Pubblica n. 0038226 del 25 settembre 2012, in ordine alle prestazioni professionali rese nei confronti delle pubbliche amministrazioni.

Decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, come modificato dalla legge di conversione 30 ottobre 2013, n. 125, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni".

Decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, nella legge 23 giugno 2014, n. 89, "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale".

Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del DL 90/2014, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari.

D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75, in materia di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni, con particolare riferimento all'art. 5.

Regolamento per l'affidamento di incarichi individuali esterni di lavoro autonomo.

DECISIONE

1 Approva il Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2022, di cui al testo allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

2 Formula indirizzo affinché, anche attraverso un previo passaggio di confronto in Ufficio di Presidenza, si proceda ad un aggiornamento del regolamento comunale per il conferimento di incarichi esterni alla luce della normativa successivamente intervenuta, nel pieno rispetto ed in attuazione dei principi di efficienza, efficacia, economicità dell'azione amministrativa. Si dovrà in particolare prestare attenzione alla precondizione indicata dalla norma nella ricorrenza di specifiche esigenze cui l'ente non può far fronte con personale interno.

3 Da' atto che, con riferimento alla tipologia degli incarichi facenti parte del Programma, sono rispettate le seguenti disposizioni normative:

- art. 7 , comma 6, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni;

- art. 6, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, che pone limitazioni alla spesa per incarichi di studio ed incarichi di consulenza;

- art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122 come modificato dall'art. 4, comma 102 della legge 183/2011; art. 1, comma 6 bis, della legge 14/2012 e art. 4-ter, comma 12, della legge 44/2012, che consente l'assunzione di personale a tempo determinato e la costituzione di contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50% della spesa sostenuta

per le stesse finalità nell'anno 2009;

- indirizzi espressi dalla legge 28 giugno 2012, n. 92 (Riforma del mercato del lavoro);

- decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, come modificato dalla legge di conversione 30 ottobre 2013, n. 125, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni", con particolare riferimento all'art. 1, comma 5, che prevede un ulteriore limite alla spesa per incarichi;

- decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, nella legge 23 giugno 2014, n. 89 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale";

- D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75, in materia di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni, con particolare riferimento all'art. 5.

Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

L'approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2022, allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale, consentirà la realizzazione degli obiettivi e dei programmi dell'Ente anche relativamente a quelle peculiari attività progettuali descritte nel Programma stesso.

L'attuazione del Programma integrato è coerente anche con gli indirizzi espressi dalla legge 28 giugno 2012, n. 98, (Riforma del mercato del lavoro).

Il ricorso ad incarichi esterni di collaborazione autonoma è comunque subordinato al rispetto delle norme di cui al vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Cremona.

Il Programma incarichi in oggetto è vincolato al rispetto del tetto di spesa pari a Euro 1.126.973,00 (di cui euro 925.113,00 spesa vincolata ed euro 201.860,00 spesa corrente); ciò all'interno dell'applicazione del citato articolo 46 del D.L. 25 giugno 2008 n.112, convertito in legge 6 agosto 2008 n. 133 e della normativa vigente in materia nonché del Regolamento per l'affidamento di incarichi individuali esterni di lavoro autonomo, adottato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 234 del 29 dicembre 2011 e successiva modifica.

Mandare copia del presente provvedimento al Sindaco, agli Assessori, al Segretario Generale Generale, ai Dirigenti, alle Posizioni Organizzative, al Settore Economico Finanziario, al Servizio Controllo di Gestione, al Servizio Comunicazione, all'Ufficio Stipendi, per quanto di rispettiva competenza.

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)