

**OGGETTO** **Approvazione della documentazione e contestuale indizione di procedura aperta, da esperirsi mediante la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento del servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI - Periodo: 01/02/2022 - 31/01/2023.**

**Settore** SETTORE POLITICHE SOCIALI

**Servizio** Servizio Sociale di Territorio

**IL DIRETTORE**

**PREMESSE**

Richiamati i seguenti documenti:

- A seguito di istruttoria pubblica di co-progettazione, con Determinazione Dirigenziale n. 652/29011 del 28/04/2017 si approvava il capitolato tecnico e si indiceva istruttoria pubblica per l'individuazione di un partner per la co-progettazione finalizzata alla realizzazione del progetto territoriale aderente al sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) nel territorio dell'ambito sociale di Cremona - CIG 7038787EC5, per il periodo dal 01/07/2017 al 31/12/2019.
- Con Determinazione Dirigenziale n. 2310 del 12/12/2017 è stata approvata, aggiudicata e affidata la gestione e la realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona, per il triennio 2017 - 2019.
- Ai sensi dell'art. 7 - durata del contratto - comma 2 del contratto stipulato, il Comune di Cremona si riservava la possibilità di rinnovarne la durata per un massimo di ulteriori tre anni (al massimo, quindi, scadenza al 31 Dicembre 2022), alle medesime condizioni contrattuali, salva diversa volontà delle parti ed in relazione ad eventuali altri programmi e progetti SPRAR triennali promossi e finanziati dal Ministero dell'Interno" ;
- Pertanto si procedeva al rinnovo con i seguenti atti:
  - 1) Determinazione Dirigenziale n. 2019/2445 del 30/12/2019 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - ora SIPROIMI (Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per Minori Stranieri non Accompagnati) - nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - Prosecuzione periodo gennaio 2020 - giugno 2020;
  - 2) Determinazione Dirigenziale n. 2020/788 del 7/7/2020 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - ora SIPROIMI (Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per Minori Stranieri non Accompagnati) - nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - Prosecuzione periodo luglio-dicembre 2020.";
  - 3) Determinazione Dirigenziale n. 2020/1856 del 1/12/2020 "SIPROIMI - Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati Cremona. AVVISO DEL MINISTERO DELL'INTERNO AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 1 DELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL D.M. 18.11.2019 - ampliamento posti d'accoglienza categoria MSNA anno 2020";
  - 4) Determinazione Dirigenziale 2021/119 del 29.01.2021 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - già SIPROIMI (Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per Minori Stranieri non Accompagnati) - ora Sistema di Accoglienza e Integrazione S.A.I. - nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - impegno della spesa riferita all'accoglienza - anno 2021.
  - 5) Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per gli anni

2021/2022 - prot. 16288;

6) Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per l'ampliamento relativo all'accoglienza dei Minori Stranieri non accompagnati per gli anni 2021/2022 - prot. 21990.

## **MOTIVAZIONE**

1. Il Comune di Cremona intende dare nuovo impulso e implementare nel territorio dell'Ambito Sociale di Cremona un sistema integrato di accoglienza, integrazione e tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati e Neo Maggiorenni

2. Questa modalità di approccio si basa su alcuni principi:

Il Sistema di Accoglienza e Integrazione ha come obiettivo principale la tutela e la (ri)conquista dell'autonomia individuale dei beneficiari accolti che diventano protagonisti attivi del proprio percorso di accoglienza e di inclusione sociale.

Il Sistema di Accoglienza e Integrazione prevede, come da linee guida ministeriali, la responsabilità, in capo all'Ente Locale titolare di progetto e agli Enti Gestori della Rete, dell'erogazione e verifica / monitoraggio circa i servizi minimi garantiti, affinché i percorsi di inclusione sociale possano trovare attuazione nei territori ove insistono le strutture; nello specifico: mediazione linguistica e interculturale; collocamento in luogo sicuro e accoglienza materiale; orientamento e accesso ai servizi del territorio; formazione e riqualificazione professionale; orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo; orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo; orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale; orientamento e accompagnamento legale; tutela psico-socio-sanitaria.

Il Sistema di Accoglienza ed Integrazione si configura come uno degli strumenti del Welfare Locale, un luogo di pianificazione e programmazione sociale, finalizzata alla strutturazione di equipe multidimensionali che mettano in campo una nuova strategia di presa in carico a carattere multiagenzia.

3. L'accompagnamento e l'inclusione sociale dei MSNA e Neo Maggiorenni si concretizza nella pianificazione condivisa con il beneficiario, gli operatori sociali del pubblico e del privato e le realtà del territorio, che compongono reti da mantenere ed incrementare, affinché il lavoro multiagenzia si renda efficiente ed efficace.

4. La centralità della persona, la messa a fuoco multiagenzia del bisogno dell'individuo e la pianificazione sociale altamente personalizzata rendono il Progetto SAI una risposta ad un percorso di accompagnamento che valorizzi le risorse residue e la capacità di resilienza della persona che, nel suo percorso di vita, ha sperimentato esperienze altamente complesse o traumatiche, per le quali una corretta attività di sostegno alla rielaborazione possa incrementare il benessere e la capacità di adattamento.

## **PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE**

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto

(distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il C.I.G. (codice identificativo gara) attribuito al presente affidamento dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) è: 9024067FA7.

- Il contratto in argomento è stato previsto nell'ambito della programmazione biennale 2021 - 2022 degli acquisti di beni e servizi del Comune di Cremona

Sono stati richiesti i seguenti CIG:

- Z8C3478F12 Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato - Via Salaria n. 1027 - Roma (P.IVA 00880711007);

- Z2C34790A6 S.E.C. S.p.A. - via delle Industrie n. 2 - Cremona (P.I.: 00111740197);

- Z6D3479180 ClassPi S.p.A. - via M Burigozzo n. 5 - Milano (P.I.: 09864610150);

- ZB53479247 Kairos ADV s.r.l. - via Giovanni Madoglio n. 11 - Bonemerse (CR) (P.I.: 01667430191).

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

**NORMATIVA** - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e s.m.i.;
- Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona;
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 - Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- Legge 190 del 6 novembre 2012 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per gli anni 2021/2022 - prot. 16288;
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per l'ampliamento relativo all'accoglienza dei Minori Stranieri non accompagnati per gli anni 2021/2022 - prot. 21990;

## DETERMINA

### DECISIONE

1. Approva, per il servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI - Periodo: 01/02/2022 - 31/01/2023 la seguente documentazione tecnica:
  - A) Capitolato Tecnico
  - B) Schema di contratto
 figuranti quali allegati A - B al presente atto per farne parte integrante.
2. Indice procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, con l'applicazione del criterio di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 (offerta economicamente più vantaggiosa), da esperirsi attraverso il sistema informatico di negoziazione Sintel, per l'affidamento del servizio in oggetto, alle condizioni di cui ai documenti allegati al presente atto.  
 Dà atto che l'importo complessivo a base di gara con decorrenza dal 1 febbraio 2022 al 31 gennaio 2023 è pari a Euro 2.598.571,42 oltre iva 5 % pari ad E 129.928,58 per un importo complessivo pari ad E 2.728.500,00.  
 Dà atto che l'importo dell'eventuale rinnovo del contratto di servizio per un ulteriore anno è pari ad un importo complessivo pari ad E 5.197.142,84 oltre iva 5% pari ad euro 259.857,16 per un importo complessivo pari ad Euro 5.457.000,00 e che è prevista la proroga tecnica per un massimo di 3 mesi. Pertanto l'importo complessivo ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i è pari ad Euro 6.139.125 IVA compresa (somma complessiva del primo anno + eventuale rinnovo di un anno + 3 mesi di proroga tecnica).
3. Approva e impegna la spesa complessiva pari ad E 2.728.500 IVA inclusa per l'affidamento del servizio per il periodo: 01/02/2022 - 31/01/2023.
4. La spesa trova finanziamento per euro 2.200.000,00 al capitolo 2830 accertamento n. 2022/13, assunto con determinazione dirigenziale n. 2020/2074 del 17/12/2020, e per euro 528.500 al capitolo 2835 accertamenti 2022/91 e n. 2023/30 assunti con determinazione n. 2021/2504 del 17/12/2021.

5. Dà atto che gli importi di spesa sopra indicati trovano riscontro nella tabella in calce al presente provvedimento.

Approva altresì la spesa presunta per la pubblicazione del bando e dell'esito relativo alla procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto ammontante a E 4.550,00= che trova copertura nel PEG 2410/1, da corrispondere ai seguenti beneficiari:

- Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato - Via Salaria n. 1027 - Roma (P.IVA 00880711007) per E 1.100,00= (IVA 22% inclusa), per la pubblicazione sulla GURI - CIG Z8C3478F12;
- S.E.C. S.p.A. - via delle Industrie n. 2 - Cremona (P.I.: 00111740197) per Euro 1.950,00 (I.V.A. 22% inclusa), per la pubblicazione sul quotidiano "La Provincia" CIG: Z2C34790A6;
- ClassPi S.p.A. - via M Burigozzo n. 5 - Milano (P.I.: 09864610150) per Euro 1.200,00 (I.V.A. 22% inclusa), per la pubblicazione sul quotidiano "Italia Oggi" CIG: Z6D3479180
- Kairos ADV s.r.l. - via Giovanni Madoglio n. 11 - Bonemerse (CR) (P.I.: 01667430191), per Euro 300,00 (I.V.A. 22% inclusa) per la pubblicazione sul settimanale "Il Piccolo" CIG: ZB53479247.

Dà atto che la somma relativa al rimborso delle spese di pubblicazione del bando e del successivo esito, pari a presunte E 4.550,00= sarà introitata come da tabella in calce.

Attesta, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. n. 78 dell'1/7/2009, convertito nella legge 3 agosto 2009 n. 102 la compatibilità del programma dei pagamenti.

La spesa relativa al rinnovo di massimo un anno sarà impegnata con successivi provvedimenti.

#### **EFFETTI**

- L'aggiudicazione avverrà mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da esperirsi a mezzo della piattaforma telematica Sintel, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base degli elementi di valutazione e con l'attribuzione dei punteggi indicati nel Capitolato Tecnico.
- Per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà nominata apposita commissione.
- La procedura sarà esperita nel rispetto delle modalità stabilite nel bando e nel disciplinare di gara.
  
- Il contratto avrà durata pari ad anni 1 (uno), dal 01.02.2022 al 31.01.2023 ed è rinnovabile per un ulteriore anno. E' prevista la proroga tecnica fino ad un massimo di tre mesi.
- Prima della stipula del contratto, da stipularsi nella forma pubblica amministrativa, l'aggiudicatario dovrà presentare la garanzia definitiva, nella misura e con le modalità stabilite dall'art. 103 del predetto D.Lgs. 50/2016.
- Si procederà alla pubblicazione del bando e dell'esito di gara ai sensi e con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e dal D.M. 2/12/2016. Bando ed esito di gara saranno pertanto pubblicati: sulla G.U.C.E., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), all'Albo Pretorio Comunale, sul Sito Ufficiale del Comune di Cremona, sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, sulla piattaforma Sintel di Aria S.p.A. - Regione Lombardia e, per estratto, su due quotidiani a diffusione locale e due a diffusione nazionale.

#### **Movimenti contabili:**

<b>Tipo Movimento</b>	<b>Esercizio</b>	<b>Capitolo/Articolo</b>	<b>Piano Finanziario</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Movimento</b>	<b>Importo</b>
-----------------------	------------------	--------------------------	--------------------------	-----------------	------------------	----------------

E / Accertamento	2021	10310 Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	3.05.02.03.005			4.550,00
<b>Missione e Programma</b>						
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2021	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	5001	2021/3562	1.100,00
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			Z8C3478F12			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2021	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	15103	2021/3562	1.950,00
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			Z2C34790A6			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2021	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	15167	2021/3562	1.200,00
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			Z6D3479180			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2021	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	45022	2021/3562	300,00
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			ZB53479247			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			

U / Impegno GARA PUBBLICA	2022	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008			2.200.000,00
---------------------------------	------	--	----------------	--	--	--------------

<b>Missione e Programma</b>	12 04
<b>CIG</b>	9024067FA7
<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2022
<b>Centro di Costo</b>	N1482 Immigrazione Richiedenti asilo

U / Impegno	2022	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008			301.125,00
-------------	------	--	----------------	--	--	------------

<b>Missione e Programma</b>	12 01
<b>CIG</b>	9024067FA7
<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2022
<b>Centro di Costo</b>	N1481 Immigrazione MSNA-inserim.

U / Impegno	2023	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008			227.375,00
-------------	------	--	----------------	--	--	------------

<b>Missione e Programma</b>	12 01
<b>CIG</b>	9024067FA7
<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2022
<b>Centro di Costo</b>	N1481 Immigrazione MSNA-inserim.

#### ALLEGATI

- **Allegato B** (impronta: DBE2584C607890C1A957AB7C313CF685C9C9BBA1D2EEA1557E7FEC9380AA8FA4)
- **Allegato A** (impronta: F2F66CC13B64611C87E91EB5EE19322B5774EB27F4327DE49B5CAA65DA5EA20F)