



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
53	20 dicembre 2021

**Immediatamente Eseguitibile**

**Seduta Pubblica**

avente ad oggetto:

### Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024.

L'anno duemilaventuno addì venti del mese dicembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Livia Bencivenga, Pietro Burgazzi, Santo Canale.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	GIUST.	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	GIUST.	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	NO
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	NO	SIMI SAVERIO MARIA	NO
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	NO	VENTURA MARCELLO MARIA	NO
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	NO
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	GIUST.		

**A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.**

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

<b>presenti:</b>	<b>n. 29</b>	
<b>votanti:</b>	<b>n. 29</b>	
<b>voti favorevoli n.</b>	<b>19</b>	<b>(Barcellari – Bencivenga - Canale – Carletti – Chittò - Fulco – Gagliardi – Galimberti - Ghelfi – Loffi – Manfredini - Marenzi – Merli – Pasquetti - Pini – Poli – Ruggeri – Villani - Zucchetti)</b>
<b>voti contrari n.</b>	<b>10</b>	<b>(Arena – Burgazzi – Fanti - Fasani – Malvezzi – Nolli - Simi – Sommi – Ventura - Zagni)</b>
<b>astenuti</b>	<b>n. //</b>	

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

<b>presenti:</b>	<b>n. 29</b>	
<b>votanti:</b>	<b>n. 29</b>	
<b>voti favorevoli n.</b>	<b>19</b>	<b>(Barcellari – Bencivenga - Canale – Carletti – Chittò - Fulco – Gagliardi – Galimberti - Ghelfi – Loffi – Manfredini - Marenzi – Merli – Pasquetti - Pini – Poli – Ruggeri – Villani - Zucchetti)</b>
<b>voti contrari n.</b>	<b>10</b>	<b>(Arena – Burgazzi – Fanti - Fasani – Malvezzi – Nolli - Simi – Sommi – Ventura - Zagni)</b>
<b>astenuti</b>	<b>n. //</b>	

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSE

1) Richiamato il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente.

2) Richiamata la contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2021.

### MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, rilievo assume il Documento Unico

di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

2) Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di programmazione.

3) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1. La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi.

3.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2022/2024) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2022/2024.

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del triennio 2022/2024, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2022/2024;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio.

- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione in materia di personale, programmazione triennale delle opere pubbliche, piano delle alienazioni e delle valorizzazioni facente parti del patrimonio comunale, programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma, programmazione biennale degli acquisti di beni, servizi unitamente al piano triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento.

Dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di consentire la successiva approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024.

## **PRE-VERIFICHE**

- 1) Comunicazione prot. n. 56750 in data 09/08/2021 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024.
- 2) Trasmissione della Bozza del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 in data 12/11/2021 a tutti gli Assessori di riferimento.
- 3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 202 del 10 novembre 2021: "Adozione del Piano aggiornato delle Alienazioni e delle valorizzazioni facenti parte del patrimonio comunale (2022 – 2024)."
- 4) Deliberazione di Giunta Comunale n. 208 del 17 novembre 2021: "Adozione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2022/2023 (art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016)".
- 5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 17 novembre 2021: "Adozione del Piano Triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento 2022-2024, ai sensi dell'art. 2, comma 594 e seguenti della Legge n. 244 del 24/12/2007".
- 6) Deliberazione di Giunta Comunale n. 226 del 27 novembre 2021: "Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021".
- 7) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 29 novembre 2021: "Variazioni al Bilancio di Previsione 2021/2023 e relativi allegati. 3° Provvedimento".
- 8) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 29 novembre 2021: "Approvazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021-2023 e dell'elenco annuale dei lavori per l'anno 2021 modificato ed integrato - 4° provvedimento di variazione (art. 21 Decreto Legislativo n° 50/2016 - art. 5 Decreto Ministeriale n° 14/2018)".
- 9) Nota del Servizio Segreteria Generale P.G. n. 87810 del 30/11/2021 , indirizzata ai Consiglieri Comunali, di comunicazione dell'adozione del DUP 2022 – 2024 da parte della Giunta Comunale.
- 10) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 9 dicembre 2021: "Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2022."
- 11) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 23 novembre 2021 dal Direttore del Settore Unità Direzionale – Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 23 novembre 2021 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
- 12) Parere favorevole dell'Ufficio di Presidenza riunitosi con funzioni di Commissione Consiliare espresso nella seduta del 14 dicembre 2021.
- 13) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti in data 20 dicembre 2021 figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

## **NORMATIVA**

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.
- 2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
- 3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.
- 4) Regolamento di Contabilità.
- 5) Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.

**DECISIONE**

1) Approva il DUP 2022-2024 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, unitamente, per quanto di competenza, a tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D).

2) Approva contestualmente il Piano aggiornato delle Alienazioni e delle valorizzazioni facenti parte del patrimonio comunale (2022-2024).

3) Rinvia ogni integrazione o aggiornamento dell'allegato documento alla Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione in occasione dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024

Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

**EFFETTI**

1) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

**IL PRESIDENTE**

**(Avv. Paolo Carletti)**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
VERBALIZZANTE**

**(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)**