



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2669/2021 del 29/12/2021

OGGETTO Istruttori Educatori (categoria C1) già assunti a tempo determinato e con rapporto orario a tempo parziale, presso le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido comunali, anno scolastico 2021-2022, al fine di garantire l'assetto organizzativo previsto dalle recenti disposizioni normative in materia di contenimento della diffusione di Covid-19: proroga di n.11 unità e assunzione di n.2 unità a completamento del previsto organico di n.13 unità.

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE Il nuovo anno scolastico 2021/2022 è iniziato il 1° settembre 2021 con la riapertura delle Scuole per l'Infanzia e degli Asili Nido comunali.

La Giunta Comunale, nella seduta dell'8 settembre 2021, con deliberazione n.171, nel confermare l'essenzialità dei servizi in oggetto, ha ritenuto di dover garantire per l'anno scolastico 2021/2022 sia il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di gestione e contenimento del rischio contagio da Covid 19 e qualità dei processi di apprendimento che il rispetto del diritto costituzionale all'istruzione, attraverso il ricorso a n. 13 figure di istruttori educatori (Cat.C1) a tempo determinato con rapporto orario a tempo parziale.

Le suddette assunzioni sono state effettuate a decorrere dal 13 settembre 2021 fino al 31 dicembre 2021, termine dello stato di emergenza connesso alla pandemia in atto, attingendo dalle graduatorie vigenti per il profilo professionale di Istruttore Educatore (cat.C1). Prima di tale scadenza è stata prevista una apposita verifica in ordine all'efficacia del potenziamento effettuato nei servizi educativi, anche in funzione dell'andamento epidemiologico e dell'evolversi delle disposizioni normative per la disciplina dell'emergenza sanitaria.

Con successiva Determinazione Dirigenziale n. reg. 1593/2021 del 10 settembre 2021, sono stati individuati nominativamente ed assunti a tempo determinato n.13 Istruttori Educatori (Cat.C1) per "potenziamento Covid 19"; con successivi provvedimenti si è proceduto a sostituire le unità dimissionarie.

La Responsabile di P.O. del Servizio Politiche Educative ha inoltrato:

- in data 29 novembre 2021, protocollo digitale n.87658/2021, richiesta di proroga degli Istruttori Educatori (Cat.C1), assunti a tempo determinato per "potenziamento per Covid 19".

- in data 22 dicembre 2021, protocollo digitale n.93981/2021, richiesta di assunzione di n.1 Istruttore Educatore (Cat.C1), a completamento del previsto organico di n.13 unità per "potenziamento per Covid 19", in ragione del venir meno dei requisiti essenziali di cui al D.L. n.172 del 26 novembre 2021.

Va precisato, inoltre, che una unità è stata assunta per sostituire una maternità, con termine 31.12.2021, conseguentemente si procederà ad una nuova assunzione e non, invece, alla proroga del contratto in essere.

MOTIVAZIONE Viste le note del Responsabile P.O. del Servizio Politiche Educative, richiamate in premessa (a

corredo) si evince che il personale per "potenziamento Covid 19" rappresenta supporto imprescindibile, a cui dare continuità, in questo periodo estremamente complesso per le realtà educative.

La prosecuzione dell'attività del contingente di unità in oggetto è prevista in stretta relazione all'andamento epidemiologico e all'evolversi delle disposizioni normative dell'emergenza sanitaria, e precisamente fino al 31 marzo 2022, termine dello stato emergenziale definito dal D.L. n.221 del 24 dicembre 2021 "Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19".

Quanto sopra tenuto conto dell'importanza, ribadita più volte dalla normativa in materia, di poter consentire per l'anno scolastico 2021/2022 lo svolgimento in presenza dei servizi e delle attività scolastiche "al fine di assicurare il valore della scuola come comunità e di tutelare la sfera sociale e psico-affettiva della popolazione scolastica," soprattutto se riferita alla fascia di età dei bambini che frequentano le Scuole Infanzia e gli Asili Nido.

In ragione di quanto rappresentato in premessa, con il presente atto si procede alla proroga di n. 11 contratti a tempo determinato in essere e all'assunzione di due Istruttori Educatori (Cat.C1), a completamento dell'organico previsto di n.13 unità per potenziamento Covid-19 (n.9 presso le sedi delle Scuole Infanzia e n.4 presso le sedi degli Asili Nido).

Le proroghe e le assunzioni oggetto del presente provvedimento si rendono quindi necessarie ed improcrastinabili per garantire il diritto all'educazione e all'istruzione, quale diritto costituzionale insindacabile, ed assicurare al contempo il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di gestione del rischio di contagio da Covid-19 negli ambienti scolastici e la qualità dei processi di apprendimento.

Si dà atto che le suddette proroghe e le assunzioni si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia di assunzioni a tempo determinato.

Si dà atto, inoltre, che l'Ente ha provveduto

- all'approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2021-2023;
- alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);
- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;
- all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;
- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);
- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;
- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

pag. 2/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **dr. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Mazzarini Graziella**

- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006;

Sono assicurati:

- il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;
- il rispetto delle disposizioni di cui al D.L. n.78/2010, art.9, c.28.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni, art.36.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018.

Regolamento comunale per la Disciplina dei concorsi dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive, parzialmente integrato e modificato all'art.23.

Deliberazione di Giunta Comunale n.153 del 21 settembre 2011 "Individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale con contratto a tempo determinato"

Art.9 c.28 del DL 78/2010, convertito con modificazioni nella L. 30 luglio 2010, n.122

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

D.lgs. 15 giugno 2015 n.81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", con particolare riferimento all'art.23.

Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" (legge di conversione del DL 78/2015)

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

D.L. 30/04/2019 n.34 convertito con modifiche in Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita), recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi.

Legge 30 dicembre 2020 n.178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023",

DL 9 giugno 2021 n.80 art.3-ter "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza

(PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito nella L. 6 agosto 2021 n.113.

DETERMINA

DECISIONE

1)Prorogare fino al 31 marzo 2022, n. 11 Istruttori Educatori (categoria C1) "per potenziamento Covid-19", a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale (30/36), da assegnare al Servizio Politiche Educative (Asili Nido e Scuole Infanzia comunali), di cui all'allegato A) parte integrante del presente provvedimento.

2) Assumere a completamento dell'organico previsto "per potenziamento Covid-19", n. 2 Istruttori Educatori (Categoria C1) a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale (30/36), a decorrere dal 3 gennaio 2022 fino al 31 marzo 2022:

-Sig.ra Di Stasio Cinzia (Scuola Infanzia)

-Sig.ra Rinaldi Valentina (Scuola Infanzia)

3)Dare atto che le proroghe e le assunzioni in argomento si rendono strettamente necessarie per garantire il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di gestione e contenimento del rischio di contagio da Covid-19 negli ambienti scolastici e la qualità dei processi di apprendimento, nell'ottica del rispetto del diritto costituzionale all'istruzione.

4)Le proroghe e le assunzioni avranno scadenza 31 marzo 2022, termine dello stato di emergenza, come definito in ultimo dal DL 221/2021.

5) Dare atto che i nominativi delle due unità da assumere sono stati attinti dalle graduatorie del concorso pubblico per la copertura di n.12 posti a tempo indeterminato di Istruttore Educatore (categoria C1) presso il Settore Politiche Educative, Istruzione (Scuole Infanzia e Asili Nido comunali), approvate con determinazione dirigenziale n. reg. 951 del 9 giugno 2021 (graduatorie che come previsto nel bando di concorso, sono utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato che si rendessero successivamente necessarie) e, stante l'esaurimento dei nominativi disponibili all'assunzione a tempo determinato, dalla nuova graduatoria straordinaria di cui alla Determinazione Dirigenziale n.reg.1804/2021 dell'11 ottobre 2021.

6)Dare atto che la spesa complessiva ammonta ad Euro 89.622,74 e che la stessa trova copertura nei capitoli specifici di personale come da tabella indicata in calce.

7)Dare atto che viene garantito per l'annualità 2022 il rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa in materia di spesa, per quanto riguarda le assunzioni a tempo determinato.

8)Riservarsi di procedere, previa verifica e valutazione degli organici in sezione, all'adozione di successivi provvedimenti a completamento dell'organico funzionale, ad un andamento esaustivo del servizio in erogazione ed al mantenimento dei relativi standard, tenuto conto dell'andamento epidemiologico e dell'evolversi delle disposizioni normative dell'emergenza sanitaria.

EFFETTI

Con n.11 Istruttori Educatori (Cat.C1) verrà stipulato un contratto di proroga del rapporto lavorativo a tempo determinato in essere e con i due Istruttori Educatori (Cat.C1) un contratto individuale di assunzione, con assegnazione presso il Servizio Politiche Educative (Asili Nido e Scuole Infanzia comunali).

L'assunzione a tempo determinato dei due Istruttori Educatori è subordinata al superamento del periodo di prova secondo la vigente disciplina in materia nonché all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psicofisica allo svolgimento delle mansioni riferite al profilo professionale di appartenenza, tenuto conto anche di quanto previsto dalle misure sanitarie messe in atto per l'emergenza sanitaria da Covid 19.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2022	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902		43.098,89
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902		3.508,67
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111		11.325,88
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175		1.342,33
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157		3.961,73
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		19.155,51
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		1.599,41
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111		5.033,73
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		596,59
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

ALLEGATI - AAII.A) elenco nominativo Istruttori Educatori (Cat.C1) per potenziamento COVID-19
(impronta: F18AA3A5D4D4432FEAFD15C8D53EDCE11D110A0A0C8A514A606C79D7E598A93B)