

OGGETTO

Assunzione a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale di n.2 Istruttori Educatori (cat. C1) e incremento del rapporto orario di n.2 Istruttori Educatori (Cat.C1) a tempo determinato, per sostituzioni di personale educativo, al fine di garantire la continuità del Servizio Scuole Infanzia e Asili Nido comunali, anno scolastico 2021/2022.

Settore

SETTORE RISORSE UMANE

Servizio

Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

Con determinazioni dirigenziali n. 1602/2021 del 13 settembre 2021 e n. reg.1860/2021 del 19 ottobre 2021 si procedeva all'assunzione a tempo determinato di Istruttori Educatori (Cat.C1) con assegnazione al Servizio Politiche Educative /Scuole Infanzia ed Asili Nido comunali, per garantire la continuità ed il funzionamento del Servizio Scuole Infanzia e Asili Nido per l'anno scolastico 2021-2022.

Fra i nominativi indicati nelle suddette determinazioni, compaiono rispettivamente quelli degli Istruttori Educatori sigg.re Spotti Ilaria e Galbignani Beatrice.

Con note prot.gen. n.87658/2021 del 29 novembre 2021, n. prot. gen. 92965 del 20 dicembre 2021 e prot. gen. n. 420/2022 del 4 gennaio 2022, la Responsabile di P.O. del Servizio Politiche Educative ha comunicato la necessità di incrementare il rapporto orario dei suddetti Istruttori Educatori già assunti a tempo determinato e conseguentemente procedere all'assunzione di n.2 Istruttori Educatori a tempo determinato, atti a garantire la continuità ed il funzionamento dei Servizi Scuole Infanzia e Asili Nido per l'attuale anno scolastico.

In particolare si segnala la necessità di modificare i seguenti rapporti di lavoro a tempo determinato:

· sig.ra Galbignani Beatrice: modificare l'incarico in essere, passando da Istruttore Educatore per sostituzioni temporanee, con rapporto orario a 30 ore, a Istruttore Educatore in sezione, a tempo pieno, presso l'Asilo Nido Navaroli, in sostituzione di un Istruttore Educatore a tempo determinato, in stato di gravidanza e pertanto incompatibile a svolgere le mansioni del suo profilo professionale, così come previsto dal Dlgs. 151/2001 e dal Dlgs.81/2008 nonchè dal documento di valutazione rischi adottato dal Comune di Cremona in applicazione della suddetta normativa. Nei confronti dell'Istruttore Educatore in stato di gravidanza è stato attuato il cambio mansioni con trasferimento presso gli Uffici del Settore Politiche Educative.

· sig.ra Spotti Ilaria: modificare l'incarico in essere passando da Istruttore Educatore per sostituzioni temporanee, con rapporto orario a 30 ore, a Istruttore Educatore in sezione, a tempo pieno, presso l'Asilo Nido Sacchi, in sostituzione di un Istruttore Educatore a tempo indeterminato, in stato di gravidanza e pertanto incompatibile a svolgere le mansioni del suo profilo professionale, così come previsto dal Dlgs. 151/2001 e dal Dlgs.81/2008 nonchè dal documento di valutazione rischi adottato dal Comune di Cremona in applicazione della suddetta normativa. Nei confronti dell'Istruttore Educatore in stato di gravidanza è stato attuato il cambio mansioni con trasferimento presso gli Uffici del Settore Politiche Educative.

Tenuto anche conto che la normativa in materia di tutela della maternità, prevede successivamente

l'astensione obbligatoria (congedo per maternità), e la facoltà di avvalersi di congedi parentali, nonché l'esonero alla mansione di Istruttore educatore fino ai sette mesi dopo il parto.

Si segnala, di conseguenza, la necessità di assumere due Istruttori Educatori a tempo determinato, con rapporto orario a tempo parziale 30 ore, per le sostituzioni di assenze temporanee/di breve durata di personale educativo, presso gli Asili Nido e le Scuole Infanzia, dal 10/01/2022 al 01/07/2022.

Sono stati individuati i seguenti nominativi utilmente collocati nella "nuova graduatoria straordinaria" di Istruttori Educatori (Cat. C1), utilizzabile per assunzioni a tempo determinato per l'a.s. 2021/2022, sigg.re:

- Bevilacqua Francesca
- Pedroni Marta

MOTIVAZIONE Sulla base delle note del Servizio Politiche Educative con le quali veniva manifestata la necessità di assunzione di personale educativo, per il regolare svolgimento dell'anno scolastico 2021/2022, si è proceduto all'assunzione delle unità necessarie per garantire i contingenti di personale insegnante nelle diverse sezioni scolastiche, comprese quelle unità necessarie per sostituzioni di personale educativo assente per diverse motivazioni.

Con note prot.gen. n.87658/2021 del 29 novembre 2021, n. prot. gen. 92965 del 20 dicembre 2021 e prot. gen. n. 420/2022 del 4 gennaio 2022, la Responsabile di P.O. del Servizio Politiche Educative ha comunicato la necessità di incrementare il rapporto orario degli Istruttori Educatori di cui in premessa, già assunti a tempo determinato e conseguentemente procedere all'assunzione di n.2 istruttori educatori a tempo determinato atti a garantire la continuità dei servizi Scuole Infanzia e Asili Nido per l'attuale anno scolastico.

L'assunzione a tempo determinato dei suddetti Istruttori Educatori, sigg.re Bevilacqua Francesca e Pedroni Marta, viene effettuata attingendo dalla graduatoria utilizzabile per assunzioni straordinarie di cui alla determinazione dirigenziale n. reg. 1804 del 11 ottobre 2021.

L'essenzialità di alcuni servizi scolastici è stata ribadita dall'art.14 del D.L. 31/05/2010 n.78 così come modificato dall'art.19 comma 1 lett g) e lett h) del D.L. 6 luglio 2012 n.65 là dove tratta di funzioni fondamentali da parte dei comuni fra le quali, l'organizzazione e gestione dei servizi scolastici, concetto già sottolineato anche dalla Giunta Comunale con delibera n. 153 del 21 settembre 2011, dichiarata immediatamente eseguibile, relativamente all'individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione ai fini delle assunzioni a tempo determinato fra le quali quelle relative al personale docente delle Scuole per l'Infanzia e degli Asili Nido di competenza comunale.

Si dà atto che i suddetti incrementi di rapporto orario e le assunzioni in oggetto si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia di assunzioni a tempo determinato.

Si dà atto, inoltre, che l'Ente ha provveduto:

- all' approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2021-2023;
- alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);
- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

- al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;
- all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;
- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);
- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;
- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;
- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

Sono assicurati:

- il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art.1. comma 557-quater, della legge n.296/2006, introdotto dal D.L. n.90/2014;
- il rispetto delle disposizioni di cui al D.L. n.78/2010, art.9 c.28.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);
- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Determinazione dirigenziale n.1804 dell'11 ottobre 2021 di approvazione della procedura per la redazione di una graduatoria utilizzabile per assunzioni straordinarie a tempo determinato per l'anno scolastico 2021-2022.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.
- Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali".

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", nonché le vigenti disposizioni di legge con esso compatibili.

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018, con particolare riferimento all'art.50.

Regolamento comunale per la Disciplina dei concorsi dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive, parzialmente integrato e modificato all'art.23.

Deliberazione di Giunta Comunale n.153 del 21 settembre 2011 "Individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale con contratto a tempo determinato"

D.lgs 151/2001 "Testo unico delle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno alla maternità e paternità a norma dell'articolo 15 della Legge 8 marzo 2000 n.53"

Dlgs 81/2008 "Testo unico in materia di sicurezza sul lavoro"

Art.9 c.28 del DL 78/2010, convertito con modificazioni nella L. 30 luglio 2010, n.122

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014)

D.lgs. 15 giugno 2015 n.81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"

Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" (legge di conversione del DL 78/2015)

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

D.L. 30/04/2019 n.34 convertito con modifiche in Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita), recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi.

Decreto Ministeriale del 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n.108 del 27 marzo 2020 circa la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato nei Comuni.

Legge 30 dicembre 2020 n.178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023".

DL 9 giugno 2021 n.80 art.3-ter "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito nella L. 6 agosto 2021 n.113.

DETERMINA

DECISIONE

1) Assumere, per le motivazioni sopra esplicitate, a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale (30/36), a decorrere dal 10 gennaio 2022 sino al 1° luglio 2022, gli Istruttori Educatori (categoria C1)

- sig.ra Bevilacqua Francesca

- sig.ra Pedroni Marta

mediante utilizzo della graduatoria di cui alla citata determinazione n. 1804/2021 nella quale le stesse risultano utilmente posizionate.

2) Relativamente agli Istruttori Educatori (Cat.C1) già assunti a tempo determinato di cui alle

Determinazioni Dirigenziali citate in premessa, a decorrere dal 10 gennaio 2022, definire quanto segue:

- Sig.ra Galbignani Beatrice da Istruttore Educatore (Cat.C1) per sostituzioni temporanee, con rapporto orario a 30 ore, a Istruttore Educatore (Cat.C1) in sezione, a tempo pieno, presso l'Asilo Nido Navaroli, in sostituzione di un Istruttore Educatore a tempo determinato, in stato di gravidanza, nei confronti del quale è stato attuato il cambio mansioni con trasferimento presso gli Uffici del Settore Politiche Educative, fino al rientro in servizio della titolare e comunque non oltre il 1° luglio 2022

- Sig.ra Spotti Ilaria da Istruttore Educatore (Cat.C1) per sostituzioni temporanee, con rapporto orario a 30 ore, a Istruttore Educatore (Cat.C1) in sezione, a tempo pieno, presso l'Asilo Nido Sacchi, in sostituzione di un Istruttore Educatore a tempo indeterminato, in stato di gravidanza, nei confronti del quale è stato attuato il cambio mansioni con trasferimento presso gli Uffici del Settore Politiche Educative, fino al rientro in servizio della titolare e comunque non oltre il 1° luglio 2022

3) Dare atto che stante l'esaurimento dei nominativi disponibili all'assunzione a tempo determinato, collocati nelle graduatorie di merito riferite al concorso pubblico per la copertura di n.12 posti a tempo indeterminato di Istruttore Educatore (categoria C1) presso il Settore Politiche Educative, Istruzione (Scuole Infanzia e Asili Nido comunali), approvate con determinazione dirigenziale n. reg. 951 del 9 giugno 2021 (graduatorie che come previsto nel bando di concorso, sono utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato che si rendessero successivamente necessarie), e stante la necessità di garantire la regolare apertura dei servizi educativi 0/6, i suddetti nominativi sono stati attinti dalla nuova graduatoria straordinaria, per l'anno scolastico 2021/2022 di cui alla Determinazione Dirigenziale n.reg.1804/2021 dell'11 ottobre 2021.

4) Dare atto che la spesa complessiva ammonta a Euro 56.734,27. Per Euro 26.700,70 è contenuta nel finanziamento di cui alle Determinazioni Dirigenziali n. 1602/2021 del 13 settembre 2021 e n. reg.1860/2021 del 19 ottobre 2021 e per la restante somma di Euro 30.033,57 trova copertura nei capitoli specifici di personale come da tabella in calce.

5) Dare atto, altresì, che viene garantito per l'annualità 2022 il rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa in materia di spesa, per quanto riguarda il lavoro flessibile.

EFFETTI

Con i suddetti Istruttori Educatori (Cat.C1) verrà stipulato un contratto individuale di lavoro.

Gli Istruttori Educatori (Cat.C1) assunti a tempo determinato, saranno sottoposti ad un periodo di prova secondo la vigente disciplina in materia.

Le suddette assunzioni sono subordinate all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al profilo professionale di appartenenza, tenuto conto anche di quanto previsto dalle misure sanitarie messe in atto per l'emergenza sanitaria da Covid-19.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		21.837,28
		Missione e Programma	12 01			
		CIG				

CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		1.777,73
-------------	------	--	----------------	-----	--	----------

Missione e Programma	12 01
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111		5.738,45
-------------	------	--	----------------	------	--	----------

Missione e Programma	12 01
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		680,11
-------------	------	--	----------------	------	--	--------

Missione e Programma	12 01
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2022
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC