



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

152/2022 del 07/02/2022

OGGETTO **PROGETTO SAI 2022 (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2) - Affidamento di incarico professionale alla Dott.ssa Antonia Cannito per lo svolgimento del ruolo di collaboratrice in qualità di operatore dell'integrazione, per la gestione e il monitoraggio di progettualità di inclusione sociale per beneficiari MSNA. Periodo 7 febbraio/30 giugno 2022.**

Settore SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio Ufficio Pari Opportunità

IL DIRETTORE

PREMESSE Premesso che:

Il progetto territoriale RETE SAI EX SIPROIMI Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Sistema di Accoglienza e Integrazione, per le categorie ordinari adulti e minori stranieri non accompagnati (PROG. 528-PR-2 e PROG. 527-PR-2), di cui è ente titolare il Comune di Cremona, è stato autorizzato alla prosecuzione e finanziato per gli anni 2021/2022 con Decreto Ministeriale prot. 16288 del 10 agosto 2020.

Il numero di beneficiari iniziali, n. 47 adulti (categoria "ordinari") e n. 33 minori stranieri non accompagnati + neomaggioranni (categoria "MSNA") è stato successivamente ampliato, a seguito di apertura di specifici avvisi del Ministero e successiva approvazione tramite Decreti (in normativa) a favore del progetto RETE SAI EX SIPROIMI del Comune di Cremona:

- dal novembre 2020, un totale di 113 posti per MSNA
- dal dicembre 2021, un totale di 80 posti per adulti.

Tali ampliamenti si sono resi necessari per fare fronte ai cospicui arrivi spontanei di minori non accompagnati, la cui tutela è di competenza dell'ente locale sul cui territorio insistono, e per garantire la necessaria accoglienza a persone adulte richiedenti asilo o rifugiate, con particolare riferimento alla recente crisi in Afghanistan.

Gli ampliamenti sopra riportati sono integralmente sostenuti tramite il commisurato incremento delle risorse spettanti al progetto, al fine di garantire una adeguata accoglienza integrata e multidimensionale, in conformità a quanto riportato nei Manuali Operativi, a cui l'ente capofila deve obbligatoriamente riferirsi (Manuale operativo per l'attivazione e la gestione di Servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di Protezione internazionale e umanitaria - con versione aggiornata dell'approfondimento "La protezione internazionale delle persone vittime della tratta o potenziali tali" dell'agosto 2018 e MANUALE OPERATIVO PER L'ATTIVAZIONE E LA GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA IN FAVORE DI RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE - Nuovo aggiornamento della sezione "La presa in carico dei minori stranieri non accompagnati" dell'ottobre 2021).

Visti inoltre i seguenti atti:

- Determinazione Dirigenziale n. 2020/2074 del 17/12/2020 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - già SIPROIMI (Sistema di Protezione per titolari di protezione

pag. 1/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Elena Bergamaschi**

Pratica trattata da **Bergamaschi Elena**

internazionale e per Minori Stranieri non Accompagnati) - ora Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI - nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - accertamento di parte dell'entrata per l'anno 2021 e 2022"

- Determinazione Dirigenziale n. 83 del 22/01/2021 "Apertura di una selezione pubblica per la formazione di un elenco di professionisti nell'ambito del quale verranno individuate diverse figure professionali per lo svolgimento di incarichi di lavoro autonomo nell'ambito del Settore Politiche Sociali del Comune di Cremona"

- Determinazione Dirigenziale n. 410 del 23/03/2021 "Selezione pubblica per la formazione di un elenco di professionisti nell'ambito del quale verranno individuate diverse figure professionali per lo svolgimento di incarichi di lavoro autonomo nell'ambito del Settore Politiche Sociali del Comune di Cremona. Approvazione elenchi."

- Determinazione Dirigenziale n. 2021/515 del 8/4/2021 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - già SIPROIMI - ora S.A.I. - accertamento completo dell'entrata per gli anni 2021 e 2022 e impegno della spesa riferita all'accoglienza per l'anno 2021.

- Determinazione Dirigenziale n. 2021/853 del 27/05/2021 "Affidamento di incarico professionale alla Dott.ssa Antonia Cannito per il ruolo di collaboratrice in qualità di operatore sociale per la gestione e il monitoraggio di progettualità di inclusione sociale per beneficiari MSNA nell'ambito del PROGETTO RETE SAI EX SIPROIMI (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2)"

- Determinazione Dirigenziale 2021/2680 del 29/12/2021 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Sistema di Accoglienza e Integrazione S.A.I. (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2) - accertamento dell'ulteriore entrata a seguito di concesso ampliamento target adulti anni 2021 e 2022.

MOTIVAZIONE

- Per la realizzazione delle azioni a favore del totale dei beneficiari previsti (TOT n. 193 posti tra adulti e minori) e il raggiungimento degli obiettivi del progetto SAI, è stata ed è necessaria l'implementazione di figure tecniche specializzate sul target di progetto e ad esso dedicate, in particolare per la presa in carico multidisciplinare di richiedenti e titolari di protezione internazionale, donne vittime di tratta e traffico per sfruttamento sessuale, sole o con figli, minori non accompagnati soggetti a fenomeni di traffico, nonché per il rafforzamento dell'equipe interna immigrazione nell'interlocuzione con il personale educativo del partenariato locale.

- In particolare, rispetto al target specifico dei minori stranieri non accompagnati e neomaggiorenni n. 113, si evidenzia come il Manuale Operativo sottolinei che nei progetti SAI debba essere attuata un'accoglienza "integrata". Questo comporta che gli interventi materiali di base, quale la predisposizione di vitto e alloggio, siano contestuali a servizi volti a favorire l'acquisizione di strumenti per l'autonomia. In particolare, attraverso interventi di orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo e sociale, con l'obiettivo della piena integrazione nella società ospitante.

- L'alta vulnerabilità dei minori soli, spesso soggetti a traffico o suscettibili di essere coinvolti in reti criminose, richiede una particolare attenzione e coordinamento degli interventi sociali ed educativi, anche in ragione del fatto che in ultimo la tutela del minore è in capo all'ente locale, che ne risponde direttamente.

- L'impostazione di interventi di accoglienza integrata oltre a doversi fondare su un forte dialogo con il territorio, necessita della partecipazione di competenze e capacità eterogenee, competenti e qualificate, atte ad attivare percorsi tendenti all'inclusione sociale. Per questo è opportuno prevedere sempre la presenza di personale in grado di:

- rispondere in maniera qualificata ai bisogni dei minori non accompagnati e neomaggiorenni;
- predisporre una programmazione degli interventi in base alle esigenze gestionali dell'intero

progetto di accoglienza;

- interagire con il contesto locale, inteso come rete dei servizi e come comunità cittadina.

- Il personale impiegato, pertanto, deve avere competenze e capacità specifiche, con background formativi e professionali adeguati, capacità di comunicare con beneficiari di differenti nazionalità, cultura e lingua, oltre a percorsi migratori spesso traumatici.

- Per la peculiarità e le specifiche necessità delle attività in oggetto, la dott.ssa Antonia Cannito risulta in possesso, come da curriculum ed esito della selezione pubblicato all'Albo Pretorio, di competenza e comprovata esperienza utili allo svolgimento delle attività richieste avvalorate, tra l'altro, dal lavoro svolto nel corso degli anni precedenti sulle progettualità SPRAR/SIPROIMI di altri territori nazionali e dalle modalità attuate per lo svolgimento del lavoro nell'anno 2021;

- In riferimento a quanto stabilito all'art. 7 del D.Lgs. 165/2001, si evidenzia che al momento non è presente nell'organico dell'Ente un numero sufficiente di figure professionali in possesso delle competenze richieste, atte a garantire in modo adeguato a tutti i beneficiari di progetto le attività sopra evidenziate, secondo le indicazioni vincolanti del Servizio Centrale (istituito dal Ministero dell'Interno Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione e affidato con convenzione ad ANCI);

- Nelle more delle valutazioni in merito all'effettuazione di nuove selezioni, per garantire la continuità progettuale, si ritiene dunque necessario affidare l'incarico di collaborazione alla dott.ssa Antonia Cannito per il periodo che intercorre tra il 7 febbraio e il 30 giugno 2022.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- L'affidamento del presente incarico è compresa nel Programma degli Incarichi per l'anno 2022 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 9/12/2021 (Settore Politiche Sociali, scheda prog. N. 9 Dirigente Responsabile Dott.ssa Eugenia Grossi, attività: Progetto RETE SAI EX SIPROIMI) e che tale incarico rientra nel limite di spesa di cui al tetto stabilito per l'anno in corso.

- E' stata acquisita la dichiarazione sostitutiva di atto notorio sottoscritta dall'incaricato in merito all'insussistenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità previste dalla normativa vigente in materia e di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.

- Si da atto dell'avvenuta verifica dell'assenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità dell'incarico per conflitto, anche potenziale, di interessi previste dalla normativa vigente.

- L'incarico è affidato ai sensi dell'art.2 comma 1 lettera d del regolamento per l'affidamento di incarichi esterni di lavoro autonomo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 4 aprile 2013.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

- Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali".

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Legge 8 novembre 2000, n. 328 - "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali".
- Legge 30 luglio 2002 n. 189 "Modifica alla normativa in materia di immigrazione e di asilo". - Decreto Legislativo 50/2016 - Codice dei contratti.
- Legge Regionale n. 3 del 12 marzo 2008 - "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario".
- D.G.R. n. 1353 del 25 febbraio 2011 - "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del terzo settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità.
- D.d.g. n. 12884 del 28 dicembre 2011 - "Indicazioni in ordine alla procedura di co-progettazione fra comune e soggetti del terzo settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali".
- Legge 1 dicembre 2018, n. 132 - "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, recante disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata. Delega al Governo in materia di riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle Forze di polizia e delle Forze armate"
- Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)"
- Fondo Nazionale per l'accoglienza dei MSNA in attuazione dell'art. 1, comma 182 Decreto del Ministero dell'Interno 10 agosto 2016 "Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)".
- Decreto Ministero dell'Interno 20 dicembre 2016 che assegna le risorse agli enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito dei progetti SPRAR per il prossimo triennio 2017-2019.
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SIPROIMI per il semestre 1.7.2020-31.12.2020 scaduti al 31.12.2019 - prot. 11900
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per gli anni 2021/2022 - prot. 16288
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per l'ampliamento relativo all'accoglienza dei Minori Stranieri non accompagnati per gli anni 2021/2022 - prot. 21990
- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI per l'ampliamento relativo all'accoglienza adulti per gli anni 2021/2022/2023 - prot. 40783 del 21/12/2021

DETERMINA

DECISIONE Di affidare l'incarico alla Dott.ssa Antonia Cannito, P.IVA 04358110718, per lo svolgimento del ruolo

pag. 5/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
 Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Elena Bergamaschi**
 Pratica trattata da **Bergamaschi Elena**

di collaboratrice in qualità di operatore dell'integrazione, per la gestione e il monitoraggio di progettualità di inclusione sociale per beneficiari MSNA nell'ambito del PROGETTO SAI 2022 (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2), a valere sul finanziamento approvato dal Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e per l'Immigrazione e Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, per il periodo 7 febbraio/30 giugno 2022.

Di dare atto che costituiscono allegati parti integranti e sostanziali del presente atto:

allegato 1) Curriculum vitae dell'incaricata allegato

allegato 2) Modello dichiarazione svolgimento di incarichi e/o titolarità di cariche e attività professionali;

allegato 3) Disciplinare di Incarico.

Di dare atto che l'attività sarà svolta dal 7 febbraio al 30 giugno 2022, alle condizioni di cui al disciplinare di incarico allegato 3) per un compenso di Euro 16.817,31= al lordo delle ritenute di legge più cassa INPS 4% pari a Euro 672,69 oltre Euro 10,00 per marche da bollo per n. 5 fatture, per un importo totale di Euro 17.500,00=

Il conferimento avviene ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera d) "collaboratori professionali" del Regolamento per il conferimento degli incarichi individuali esterni.

Il presente incarico professionale, per natura ed oggetto, non ricade nella disciplina prevista per l'affidamento di studi, ricerche e consulenze.

L'incarico deve intendersi come incarico di collaborazione autonoma e non potrà costituire in alcun modo rapporto di lavoro dipendente con questo Ente né di collaborazione coordinata e continuativa.

Di dare atto che la spesa trova finanziamento in entrata al PEG 2830, accertamento 2022/13, assunto con Determinazioni Dirigenziali n. 2020/2074 del 17/12/2020, n. 2021/515 del 8/4/2021 e n. 2021/2680 del 29/12/2021.

Di dare atto che i movimenti contabili trovano riscontro nelle tabelle in calce.

EFFETTI

- La dott.ssa Antonia Cannito sottoscriverà il disciplinare d'incarico allegato 3) e prenderà accordi con Il Direttore del Settore Politiche Sociali sulle modalità con cui svolgerà l'incarico a seconda delle esigenze del servizio e personali.

- Il pagamento delle fatture avverrà a fronte dell'avanzamento delle attività documentato da una relazione presentata dalla professionista che illustri le attività svolte.

- Gli uffici provvederanno a pubblicare le informazioni relative alle somme erogate in conseguenza al presente provvedimento in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 26 D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
----------------	-----------	-------------------	-------------------	----------	-----------	---------

U / Impegno	2022	26365/999 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MIGRANTI: altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c. - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.11.999	49669		17.500,00
Missione e Programma			12 04			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			

ALLEGATI

- **All.3_Disciplinare-incarico.pdf** (impronta: 1F368ED236BA427A0D2B4AAEEF0BECA83FD2186C48E24F0ADFB3625391623C53)
- **All.1_CV_Cannito.pdf** (impronta: EAACD2B48EE6994A2089C0A66493074288BBA9441A31A42E8F99DA53B65B48A6)
- **All.2_Mod_Dich.IncarichiEst_Cannito** (impronta: 397D3A5701671600BA48408339A706C2AE012FEC0A58E7DF5B053BFEEAA45EF5A)