

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 27 novembre 2021

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 226
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 NOVEMBRE 2021**

Oggetto: **Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021**

Il 27 novembre 2021, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, alla luce del Decreto Sindacale del 19 marzo 2020 recante "*Criteri di funzionamento della Giunta comunale in videoconferenza*", si è riunita la Giunta Comunale composta dai Signori:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
BONA PROF. RODOLFO	Assessore	assente	//
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale Dott.ssa Gabriella Di Girolamo.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Ruggeri Giuseppe**
Pratica trattata da **Gaboardi Antonella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 226
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 NOVEMBRE 2021

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Ruggeri Giuseppe**
Pratica trattata da **Gaboardi Antonella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 226

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 NOVEMBRE 2021

Settore SETTORE RISORSE UMANE
Servizio Servizio Organizzazione Qualità e Sviluppo Risorse

OGGETTO **Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021**

PREMESSE 1. Con l'introduzione dell'art. 33 del d.l. 34/2019 (come poi modificato dalla legge di conversione 28 giugno 2019, n. 58) e all'emanazione del D.M. 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato dei Comuni", è stata individuata dal legislatore la necessità per gli enti locali di effettuare assunzioni di personale in base alla propria sostenibilità finanziaria e non più in base a regole legate esclusivamente al turn-over.

Sulla base dei nuovi dettami i Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato con riferimento a valori soglia individuati per fascia demografica di appartenenza definita in base al rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, come rilevata dall'ultimo rendiconto approvato, e media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

Il nuovo regime assunzionale articola il comparto dei Comuni sulla base dei parametri di sostenibilità finanziaria in tre distinte fattispecie:

a. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti bassa, che possono utilizzare le percentuali di crescita annuale della spesa di personale per maggiori assunzioni a tempo indeterminato;

b. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti intermedia, che devono monitorare il valore di tale incidenza;

c. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti elevata, che devono attuare politiche di contenimento della spesa di personale in relazione alle entrate correnti.

2. Per i Comuni con fascia demografica da 60.000 a 249.999 abitanti (fascia in cui rientra il Comune di Cremona) i valori soglia individuati dalle Tabelle 1 (valori soglia di massima spesa del personale) e 3 (valori soglia di rientro della maggiore spesa) del citato D.M. 17 marzo 2020 sono rispettivamente 27,6 e 31,6.

MOTIVAZIONE 1. I dati consuntivi collocano il Comune di Cremona nella FASCIA 2 ovvero nella Fascia intermedia dei Comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti al netto fcdè risulta compreso fra i valori soglia per fascia demografica individuati dalla Tabella 1 e dalla Tabella 3 del citato Decreto Ministeriale. Ai sensi dell'art. 6, comma 3 del DM 17 marzo 2020 tali Comuni non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato; pertanto possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di spesa di tale rapporto, con le sole possibilità quindi di abbassare le spese di personale o aumentare le entrate dell'ente. Nel caso del Comune di Cremona per il 2021 il valore massimo individuato- riferito al consuntivo 2020- risulta pari al 26,39%.

2. In tale quadro l'andamento di spesa del personale nel 2021 conferma un trend di costante riduzione dei valori, sulla scorta delle indicazioni del legislatore, del rapporto spesa personale /entrate correnti al netto fcdè (31,11% da consuntivo 2019 e 26,39% da consuntivo 2020, come da documentazione in atti). Anche in relazione alla politica di spesa di personale attuata negli ultimi anni - che ha avuto come detto una contrazione in valori assoluti e comparativi con le entrate

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Ruggeri Giuseppe**
Pratica trattata da **Gaboardi Antonella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 226

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 NOVEMBRE 2021

correnti - si sono delineati degli spazi assunzionali residuali per l'annualità, rispetto al Piano del Fabbisogno 2021-2023 approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021, che appare opportuno utilizzare, anticipando in parte le assunzioni previste nel 2022 da delibera GC 70/2021, coerentemente con il rispetto dell'indicatore dell'annualità (26,39%).

3. Gli interventi sullo strumento di programmazione del personale nei limiti consentiti dalla norma, renderanno possibili azioni di copertura di organico nelle situazioni di maggiore criticità riscontrate nelle varie aree lavorative.

PRE-VERIFICHE 1. La fase integrativa della programmazione di personale si è sviluppata, oltretutto sui citati presupposti individuati dal D.M. 17 marzo 2020, anche nel rispetto delle disposizioni dettate:

- dall'art.4 del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75 (di modifica dell'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165,) che prevede che Il piano triennale indichi le risorse finanziarie destinate all'attuazione, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, individuando la dotazione organica come limite finanziario massimo relativo alle annualità;

- dall'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 così come riformato dall'art. 14, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122, relativamente al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;

- dall'art.1 comma 557 quater della legge 296/2006, introdotto dall'art.3 del D.L. 90/2014, convertito con modificazione nella legge 11 agosto 2014 n.114, in ordine al rispetto di spesa massima sul personale con riferimento al valore medio del triennio 2011- 2013;

- dai combinati disposti dell'articolata normativa in materia assunzionale, secondo i quali le aliquote del turn-over individuate dall'art.3 comma 5 del D.L. 24.6.2014 n.90, convertito con modificazione nella legge 11 agosto 2014 n.114 vengono integralmente applicate a partire dal 2019, avendo la legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) introdotto una deroga restrittiva per il solo triennio 2016-2018;

- dalla legge n.124/2015,

- dai decreti legislativi n. 74 e 75/2017,

- dalla circolare n.3 del 23 novembre 2017 del Dipartimento della Funzione Pubblica,

- dalle Linee di Indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche emanate in data 8 maggio 2018 dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione.

2. Con nota del 24 Novembre 2021 a firma del Dirigente ad interim del Settore Risorse Umane veniva prodotta una relazione integrativa sull'aggiornamento del Piano Triennale del Fabbisogno (documentazione a corredo).

3. Con nota del 26 novembre 2021 il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole sulla corrente proposta di modifica della programmazione del fabbisogno del personale 2021 - 2023 (allegato B al presente provvedimento).

4. Sulla proposta sono stati espressi i pareri tecnico e contabile, ai sensi del D.lgs 267/2000.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Ruggeri Giuseppe**
Pratica trattata da **Gaboardi Antonella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 226
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 NOVEMBRE 2021

NORMATIVA

1. D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".
2. D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".
3. Art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 così come riformato dall'art. 14, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122.
4. Art. 1, comma 557 - quater, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 così come introdotto dall'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazione nella legge 11.8.2014 n. 114.
5. Art. 3, comma 5, del D.L. 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazione nella legge 11.8.2014 n. 114, così come integrato dall'art. 4, comma 3 del D.L. 78/2015, convertito nella legge n. 208/2015
6. Legge n. 208/2015 "Legge stabilità 2016".
7. Legge n. 232/2016 "Legge stabilità 2017".
8. Legge n. 205/2017 "Legge stabilità 2018".
9. Legge n. 145/2018 " Legge Stabilità 2019".
10. Legge n. 160/2019 "Legge Stabilità 2020".
11. D.L. n. 50/2017 convertito in legge n. 96/2017.
12. Legge n. 124/2015 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".
13. Decreto legislativo n. 74/2017.
14. Decreto legislativo n. 75/2017.
15. Circolare n. 3 del 23 novembre 2017 del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione.
16. Linee di Indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" emanate in data 8 maggio 2018 dal Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione.
17. CCNL di Comparto, da ultimo CCNL 21 maggio 2018, per quanto disciplinato in materia.
18. Legge 12 marzo 1999 n. 68 in materia di assunzione delle categorie protette.
19. Art. 4 del D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 che prevede che il piano triennale indichi le risorse finanziarie destinate all'attuazione, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, individuando la dotazione organica come limite finanziario massimo relativo alle annualità.
20. Decreto legge 28 gennaio 2019 n.4 convertito con modificazioni nella legge 28 marzo 2019 n. 26.
21. Decreto legge 30 aprile 2019 n. 34 convertita dalla legge n. 58/2019.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Ruggeri Giuseppe**
Pratica trattata da **Gaboardi Antonella**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 226

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 NOVEMBRE 2021

22. D.M. 27 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato dei Comuni".

23. Circolare Interministeriale n.17102/110/1 in materia di capacità assunzionali.

24. Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020).

25. Art. 134, 4° comma del Decreto legislativo 18 agosto 2000 riguardante l'immediata eseguibilità della deliberazione.

DELIBERA

DECISIONE

1. Approvare la modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023 approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021, nei termini di cui all'allegato A) al presente provvedimento.

2. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

EFFETTI

1. L'attuazione dell'integrazione del piano attraverso le assunzioni avrà luogo, nel limite delle risorse definite in sede di programmazione finanziaria del personale, nell'osservanza delle disposizioni vigenti al momento delle assunzioni e nella preventiva verifica dei presupposti tecnici e finanziari, con particolare riferimento ai dettami del D.M. 17 marzo 2020.

2. L'Ente, in particolare, conformemente ai contenuti del citato DM. 17 marzo 2020, attuerà la programmazione delle assunzioni sulla base e nel rispetto del valore soglia tra spesa di personale ed entrate correnti al netto fode, individuato per il 2021 in 26,39% come meglio indicato in motivazione.

3. Si rimanda al prossimo Piano Triennale dei Fabbisogni 2022-2024 ogni eventuale esigenza di ulteriore adeguamento della programmazione del fabbisogno.

4. Trasmettere il presente provvedimento entro 30 giorni dall'adozione alla Ragioneria generale dello Stato, tramite l'applicativo "Piano dei Fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art.6-ter comma 5 del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017.

5. Dare comunicazione del presente provvedimento alle organizzazioni sindacali per quanto di competenza.

ALLEGATI

- **All_A_Variazione_piano_fabbisogno.pdf** (impronta: CE04AB3F35490771851850807E8BFE1A367139C7589DEF6BCD446F07FB4B3399)
- **ALLEGATO B- PARERE COLLEGIO REVISORI** (impronta: E8A6F5C09EA8D5BA654193CCDEA4983E26C1ADBBB680DA29D717008D355BC3E8)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: D3D43356E0EDE927B89F95F86A7CD05BDE5613C849D697888BE92DD0756B6158)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: 1B0189511CFA4FD4F2A7BEBA6C9450B5851508B0000B313B3A82AB1BBE265340)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Ruggeri Giuseppe**
Pratica trattata da **Gaboardi Antonella**