

OGGETTO **Risoluzione per grave inadempimento del contratto n. Rep 41503/2021, relativo all'affidamento alla ditta MA.MI. Srl di Lainate (MI) dell'Accordo Quadro per l'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria edile ed affine degli immobili e aree pubbliche del Comune di Cremona destinati alle attività istituzionali dell'Ente e ai servizi sportivi, e adozione di provvedimenti conseguenti.**

Settore SETTORE PROGETTAZIONE E MANUTENZIONE

Servizio Servizio Manutenzione Interventi alla città

IL DIRETTORE

PREMESSE Per gestire in modo più efficace ed efficiente la manutenzione di carattere edile degli immobili del Comune di Cremona destinati alle attività istituzionali dell'Ente e ai servizi sportivi, si è ritenuto di concludere un Accordo Quadro (Rep. 41503/2021 Serie IT n. 6303) della durata massima di anni tre e un importo totale di E 510.000,00 , I.V.A. 22% esclusa, con un solo operatore, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, i cui elaborati sono stati approvati con Determinazione Dirigenziale n. 164 del 08/02/2021,

Si è quindi indetta procedura negoziata esperita a mezzo piattaforma Sintel (procedura ID n. 135053907) trasmettendo lettera d'invito (Prot. 10630 del 11/02/2021) a dieci ditte, per la presentazione di offerta di sconto.

In esito alla suddetta procedura (verbale di Seduta 1 - P.G. n. 17741 del 12/03/2021), veniva individuata come assegnataria provvisoria la ditta MA.MI s.r.l. di Lainate (MI), con la presentazione di uno sconto del 23,333% sugli importi in Elenco Prezzi (Verbale prot. 19317 del 17/03/2021).

Con Determinazione Dirigenziale n. 424 del 25.03.2021 avente ad oggetto: "Aggiudicazione, a seguito di procedura negoziata esperita a mezzo della piattaforma Sintel, alla ditta MA.MI. s.r.l. di Lainate (MI), dell'Accordo Quadro per l'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria edile ed affine degli immobili e aree pubbliche di proprietà del Comune di Cremona destinati a edifici diversi e ai servizi sportivi", si affidava alla ditta MA.MI S.r.l. Impresa Sociale di Lainate l' Accordo Quadro di cui sopra (Contratto Rep. 41503/2021 Serie 1T numero 6303 del 14/05/2021).

Con Determinazione Dirigenziale n. 1025 del 18.06.2021, si è affidato il Contratto Attuativo n. 1 nell'ambito dell' Accordo Quadro "Lavori di manutenzione ordinaria di natura edile negli immobili e aree pubbliche di proprietà del Comune di Cremona destinati a servizi diversi e negli impianti sportivi." per l'importo complessivo di E 9.800,00, comprensivi degli oneri della sicurezza, IVA esclusa.

Con Determinazione Dirigenziale n. 1424 del 13.08.2021, si è affidato il Contratto Attuativo n. 2 nell'ambito dell'Accordo Quadro "Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria di natura edile negli immobili e aree pubbliche di proprietà del Comune di Cremona destinati a servizi diversi e negli impianti sportivi", relativo ai lavori presso il complesso di San Francesco per l'importo complessivo di E 32.786,89, comprensivi degli oneri della sicurezza, IVA esclusa (Contratto Prot. Gen. 72120 del 06.10.2021).

Con Determinazione Dirigenziale n. 1554 del 03.09.2021, si è affidato il Contratto Attuativo n. 3 nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria edile ed affine degli immobili ed aree pubbliche di proprietà o in disponibilità del Comune di Cremona - Manutenzione straordinaria strutture in legno della Palestra Cambonino per l'importo di E 22.504,94 comprensivi degli oneri della sicurezza, IVA esclusa (Contratto Prot. Gen. 72115 del 06.10.2021).

Con Determinazione Dirigenziale n. 1503 del 30.08.2021 si è affidato il Contratto Attuativo n. 4 relativo ai lavori di manutenzione straordinaria edile per il ripristino di una porzione della copertura del portico della Stalla Nuova del Museo della Civiltà Contadina, per l'importo di E 32.734,77, comprensivo degli oneri di sicurezza, IVA esclusa (Contratto PG 78438 del 28.10.2021).

Con PEC Prot. Gen. n. 67482 del 20/09/2021 è stato autorizzato il Subappalto alla ditta Suardi, richiesto dalla ditta MA.Mi con PEC Prot. Gen. n. 57029 del 10/08/2021.

I lavori relativi al Contratto Attuativo n. 1 sono stati consegnati in data 10/09/2021 giusto verbale di consegna nella stessa data i cui si indicava che le lavorazioni dovevano compiersi entro sessanta (60) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di consegna per cui si sarebbero dovuti concludere entro il giorno 08/11/2021.

I lavori relativi al Contratto Attuativo n. 4 sono stati consegnati in data 10/09/2021 giusto verbale di consegna nella stessa data i cui si indicava che le lavorazioni dovevano compiersi entro sessanta (60) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di consegna per cui si sarebbero dovuti concludere entro il giorno 08/11/2021.

MOTIVAZIONE

In data 19/11/2021 con PEC Prot. Gen. n. 84689 stessa data, visto il gravissimo perdurare dell'inosservanza degli obblighi contrattuali assunti da parte della Ditta Affidataria, richiamati gli articoli 3.1 e 3.2 del C.S.A. nonché i contenuti dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 108 comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stante il ritardo nell'esecuzione delle prestazioni rispetto alle previsioni del Contratto Rep. 41503/2021, si ordinava di avviare e completare gli ordini non iniziati, completare i lavori avviati e consegnare la documentazione richiesta e non ancora pervenuta per poter avviare i lavori entro venti (20) giorni dal ricevimento della comunicazione (in data 19/11/2021 come da Ricevuta di avvenuta consegna).

Trascorso inutilmente tale termine, che scadeva il giorno 08/12/2021, senza riscontro alcuno da parte della Ditta Affidataria, con PEC datata 20/12/2021, Prot. Gen. 93568/2021, si convocava la ditta il giorno 29/12/2021 nei vari cantieri di cui si erano ordinati i lavori, per la verifica dello stato di avanzamento delle opere.

Avendo la ditta risposto con PEC Prot. Gen. 93568 del 29/12/2021 comunicando l'impossibilità ad essere presente nei vari cantieri, il RUP e il Direttore Lavori, riferivano, con nota PEC Prot. Gen. 95888, l'impraticabilità a posticipare le visite di verifica, presentandosi quindi in cantiere e redigendo i verbali di constatazione per il Contratto attuativo n. 1 - 2 - 3 e 4, dai quali sono emersi i seguenti stati di consistenza:

Contratto attuativo 1: "accertata assenza della ditta affidataria, in cantiere sono presenti materiali per ponteggio, transenne, trabattello, presenza di guano, mancata esecuzione di altre lavorazioni richieste con gli ordini di lavoro, eseguita documentazione fotografica";

Contratto attuativo 2: "accertata assenza della ditta affidataria, i lavori non sono iniziati, eseguita documentazione fotografica"

Contratto attuativo 3: "accertata assenza della ditta affidataria, i lavori non sono iniziati, eseguita documentazione fotografica"

Contratto attuativo 4: "presente in cantiere il geom. Bulgari Daniele, collaboratore esterno ditta subappaltatrice, completa recinzione di cantiere, montaggio ponteggio per le lavorazioni, eseguita documentazione fotografica".

Con nota del 30/12/2021 PEC Prot. Gen. n. 96321 si comunicava alla Ditta Affidataria

l'effettuazione dei sopralluoghi, l'avvenuta constatazione dello stato dei lavori, comunicando l'avvio della procedura ai sensi dell'art.108, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, assegnando nel contempo giorni venti (20) dal ricevimento della stessa per liberare le aree di cantiere della Cascina Cascinetto di Via Maffi 2 e del Museo della Civiltà Contadina di Viale Cambonino 22 di quanto di proprietà dell'impresa.

Ritenuto che dai documenti prodotti e dai verbali redatti le valutazioni del Direttore Lavori e del RUP in merito alla condotta della ditta siano risultate effettivamente qualificabile in termini di grave inadempimento, non essendo stati effettuati i lavori previsti, né portate a termine le lavorazioni contrattualizzate.

Vista la comunicazione alla Ditta di risoluzione del contratto a firma del RUP e della D.L., e ritenuta condivisibile in quanto ricorrono i presupposti e le condizioni previste dall'art. 108, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, si determinano gli oneri a carico della ditta affidataria, secondo quanto previsto dal suddetto articolo, dal Capitolato d'Appalto e dai Contratti Attuativi (penali) nonché i costi sostenuti per il personale per l'attività tecnico e amministrativa per un importo di Euro 5.256,75.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il CIG relativo all'Accordo Quadro è il seguente: 85622521E0.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 31 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 14 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2021 - 2023." e successive modifiche.

- Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali".

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Articoli 1453 e seguenti - Codice Civile Articolo 103 "Garanzie definitive", comma 11 del D. Lgs n. 50/2016.

DETERMINA

DECISIONE

1. Disporre la risoluzione del contratto n. Rep. 41503/2021 Serie 1T n. 6303 del 14/05/2021- Prot. n. 2021/30813 - per grave inadempimento contrattuale della ditta affidataria MA.MI. Srl con sede in Via Mantova 5 a Lainate (MI) - Partita IVA 08029180968, relativo all'Accordo Quadro per l'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria edile ed affine degli immobili e aree pubbliche del Comune di Cremona destinati alle attività istituzionali dell'Ente e ai servizi sportivi.

2. Disporre altresì la contestuale risoluzione dei contratti attuativi n. 1 - 2 - 3 e 4, discendenti dall'accordo quadro principale, affidati alla medesima ditta MA.MI. rispettivamente con Determinazioni Dirigenziali:

- n.1025 del 18 giugno 2021;

- n.1424 del 13 agosto 2021;

- n.1503 del 30 agosto 2021;

- n.1554 del 3 settembre 2021,

demandando alla Ragioneria le conseguenti registrazioni contabili, fermo restando quant'altro previsto nelle determinazioni sopra citate.

3. Stabilire in complessivi euro 5.256,75 gli oneri a carico della ditta affidataria MA.MI. Srl - Partita IVA 08029180968 - a titolo di penale e costi di personale per istruttoria tecnico-amministrativa come da tabella risultante quale allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e da tabella in calce.

4. Accertare conseguentemente l'importo di euro 5.256,75 a titolo di oneri a carico della ditta affidataria MA.MI. Srl - Partita IVA 08029180968 - secondo quanto previsto dal Contratto n. Rep 41503/2021, dal Capitolato speciale e dai contratti attuativi per penale e costi di personale per istruttoria tecnico-amministrativa come da citato allegato A).

EFFETTI

- Il contratto n. di Repertorio 41503/2021 Serie 1T n. 6303 del 14/05/2021, viene risolto in tutti i suoi effetti; il medesimo effetto ricade sui contratti attuativi da esso discendenti.

- Si procederà con lo svincolo della polizza fidejussoria n. 28020026372 emessa in data 28/04/2021 da Tokio Marine Europe S.A. (Prot. n. 30813 del 2021) solo dopo il recupero dell'importo di Euro 5.256,75 a titolo di oneri a carico della ditta affidataria MA.MI. Srl - Partita IVA 08029180968 - secondo quanto previsto dal Contratto n. Rep 41503/2021, dal Capitolato speciale e dai contratti attuativi per penale e costi di personale per istruttoria tecnico-amministrativa come da citato allegato A).

- Successivamente alla comunicazione alla ditta MA.MI. della presente risoluzione, si darà corso alla procedura di interpello della ditta che ha partecipato all'originaria procedura di gara e risultata seconda in graduatoria, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 50/2016

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
E / Accertamento	2022	10310 Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	3.05.02.03.005	49741		5.256,75
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			N0201 Sanzioni /contenzioso			

ALLEGATI

- **Calcolo oneri ditta affidataria** (impronta: FF8EC59F84E758C9E31490548FE5FF9CF79D421EBD5E32CFA2F7428D4BA58BB8)