

**OGGETTO** Proroga di n. 13 Istruttori Educatori (categoria C1) già assunti a tempo determinato e con rapporto orario a tempo parziale, presso le Scuole per l'Infanzia e gli Asili Nido comunali, anno scolastico 2021-2022, al fine di garantire l'assetto organizzativo previsto dalle disposizioni normative in materia di contenimento della diffusione di Covid-19.

**Settore** SETTORE RISORSE UMANE

**Servizio** Ufficio Personale

#### IL DIRETTORE

**PREMESSE** La Giunta Comunale, nella seduta dell'8 settembre 2021, con deliberazione n.171, nel confermare l'essenzialità dei servizi in oggetto, ha ritenuto di dover garantire per l'anno scolastico 2021/2022, sia il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di gestione e contenimento del rischio contagio da Covid 19 e qualità dei processi di apprendimento, che il rispetto del diritto costituzionale all'istruzione, attraverso il ricorso a n. 13 figure di istruttori educatori (Cat.C1) a tempo determinato con rapporto orario a tempo parziale.

Ai fini del rispetto delle norme per il contenimento della diffusione da Covid 19, con Determinazione Dirigenziale n. 1593/2021 del 10 settembre 2021, sono stati assunti a tempo determinato e con rapporto orario a tempo parziale, n.13 Istruttori Educatori (Cat. C1) e con successiva Determinazione Dirigenziale n. 2669/2021 del 29 dicembre 2021 i rapporti di lavoro sono stati prorogati.

Le suddette assunzioni sono state effettuate a decorrere dal 13 settembre 2021 fino al 31 marzo 2022, termine dello stato di emergenza connesso alla pandemia in atto, attingendo dalle graduatorie vigenti per il profilo professionale di Istruttore Educatore (cat.C1). Prima di tale scadenza è stata effettuata dalla responsabile del Servizio, una apposita verifica in ordine all'efficacia del potenziamento in argomento nei servizi educativi, anche in funzione dell'andamento epidemiologico e dell'evolversi delle disposizioni normative per la disciplina dell'emergenza sanitaria.

La Responsabile di P.O. del Servizio Politiche Educative ha inoltrato in data 21 marzo 2022, protocollo digitale n. 21344/2022 (a corredo), richiesta di proroga dei suddetti n. 13 Istruttori Educatori (Cat. C1), assunti a tempo determinato per 'potenziamento per Covid 19'

**MOTIVAZIONE** Il personale per "potenziamento Covid 19" rappresenta supporto imprescindibile, a cui dare continuità, in questo periodo estremamente complesso per le realtà educative.

La prosecuzione dell'attività del contingente di unità in oggetto è indispensabile a garantire la corretta applicazione delle disposizioni sul contenimento del rischio di contagio da Covid 19 per l'intero anno scolastico, oltre che alle esigenze connesse all'accoglienza straordinaria di nuovi bambini provenienti dall'Ucraina.

Quanto sopra tenuto conto dell'importanza, ribadita più volte dalla normativa in materia, di poter consentire per l'anno scolastico 2021/2022 lo svolgimento in presenza dei servizi e delle attività scolastiche al fine di assicurare il valore della scuola come comunità e di tutelare la sfera sociale e psico-affettiva riferita, soprattutto, alla fascia di età dei bambini che frequentano le Scuole Infanzia

e gli Asili Nido.

E' opportuno, al riguardo, richiamare l'art 36 del D.L. 21 del 21 marzo 2022, ai sensi del quale, ai fini di proseguire le attività educative e didattiche in sicurezza sino al termine dell'anno scolastico 2021/2022, i contratti Covid dei docenti possono essere prorogati fino al 30 giugno 2022 nel caso di Scuole dell'infanzia. L'ambito di tale disposizione può essere riferito in via analogica, nell'ottica di evitare difformità di trattamento, anche alle Scuole Comunali, con particolare riferimento alle Scuole dell'infanzia e agli asili nido.

Si richiama, altresì, l'articolo 48 bis del D.L. 104/2020 ai sensi del quale, fino all'anno scolastico 2021/2022, in considerazione delle eccezionali esigenze organizzative necessarie ad assicurare il regolare svolgimento dei servizi educativi e scolastici gestiti direttamente dai Comuni, anche in forma associata, nonché l'attuazione delle misure finalizzate alla prevenzione e al contenimento dell'epidemia da Covid 19, la maggiore spesa di personale rispetto a quella sostenuta per l'anno 2019, per contratti di lavoro diversi da quello subordinato a tempo indeterminato del personale educativo, non si computa ai fini delle limitazioni stabilite dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010

In ragione di quanto rappresentato sopra, con il presente atto si procede alla proroga di n. 13 contratti a tempo determinato in essere (n.9 presso le sedi delle Scuole Infanzia e n.4 presso le sedi degli Asili Nido).

Si dà atto che le suddette proroghe si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia di assunzioni a tempo determinato.

Si dà atto, inoltre, che l'Ente ha provveduto

- all'approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2021-2023;

- alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);

- alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

- all'approvazione del Bilancio di previsione previsto entro il 31 marzo 2022, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;

- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);

- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006;

Sono assicurati:

- il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;
- il rispetto delle disposizioni di cui al D.L. n.78/2010, art.9, c.28.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 16 del 28 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 163, commi terzo e quinto, del TUEL, "...nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; "...mensilmente, per ciascun programma, per importi non superiori ad un dodicesimo della previsione definitiva dell'ultimo bilancio approvato ridotta delle somme già impegnate negli esercizi precedenti con esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla Legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

## NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni, art.36.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018.

Regolamento comunale per la Disciplina dei concorsi dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive, parzialmente integrato e modificato all'art.23.

Deliberazione di Giunta Comunale n.153 del 21 settembre 2011 "Individuazione dei Servizi ritenuti infungibili ed essenziali dall'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale con contratto a tempo determinato"

Art.9 c.28 del DL 78/2010, convertito con modificazioni nella L. 30 luglio 2010, n.122

Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

D.lgs. 15 giugno 2015 n.81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", con particolare riferimento all'art.23.

Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" (legge di conversione del DL 78/2015)

D.lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

D.L. 30/04/2019 n.34 convertito con modifiche in Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita), recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi.

Legge 30 dicembre 2020 n.178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023",

DL 9 giugno 2021 n.80 art.3-ter "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito nella L. 6 agosto 2021 n.113.

D.L. 21 del 21 marzo 2021, articolo 36

**DETERMINA****DECISIONE**

1) Prorogare fino al 30 giugno 2022, n. 13 Istruttori Educatori (categoria C1) "per potenziamento Covid-19", a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale (30/36), da assegnare al Servizio Politiche Educative (Asili Nido e Scuole Infanzia comunali), di cui all'allegato A) parte integrante del presente provvedimento.

2) Dare atto che le proroghe in argomento si rendono strettamente necessarie per garantire il corretto equilibrio tra sicurezza in termini di gestione e contenimento del rischio di contagio da Covid-19 negli ambienti scolastici e la qualità dei processi di apprendimento, nell'ottica del rispetto del diritto costituzionale all'istruzione.

3) Dare atto che la spesa complessiva ammonta ad Euro 88.588,36 e che la stessa trova copertura nei capitoli specifici di personale come da tabella indicata in calce.

4) Dare atto che viene garantito per l'annualità 2022 il rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa in materia di spesa, per quanto riguarda le assunzioni a tempo determinato.

**EFFETTI**

Con n.13 Istruttori Educatori (Cat.C1) verrà stipulato un contratto di proroga del rapporto lavorativo a tempo determinato in essere con assegnazione presso il Servizio Politiche Educative (Asili Nido e Scuole Infanzia comunali).

**Movimenti contabili:**

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2022	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902		42.621,01
		<b>Missione e Programma</b>	04 01			
		<b>CIG</b>				
		<b>CUP</b>				
		<b>Anno di Esigibilità</b>	2022			
		<b>Centro di Costo</b>	**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902		3.469,68
		<b>Missione e Programma</b>	04 01			
		<b>CIG</b>				
		<b>CUP</b>				
		<b>Anno di Esigibilità</b>	2022			
		<b>Centro di Costo</b>	**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno	2022	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111		11.200,04
<b>Missione e Programma</b>			04 01			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175		1.327,42
<b>Missione e Programma</b>			04 01			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157		3.917,71
<b>Missione e Programma</b>			04 01			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		18.942,67
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		1.542,08
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111		4.977,79
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>						

<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2022
<b>Centro di Costo</b>	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		589,96
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			**02 Procedura stipendi CdC			

**ALLEGATI** - **ALLEGATO A) elenco nominativo I.E. (Cat.C1) a tempo determinato per "potenziamento Covid"-proroghe** (impronta: 2FA9B70AC9C138476FF3AD2346A2F8482B5D6E026949E02BD32C477EA793E0F8)