



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
10	28 marzo 2022

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2022-2024.

L'anno duemilaventidue addì ventotto del mese marzo in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Francesca Fulco, Paola Ruggeri, Simona Sommi.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	GIUST.
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	NO
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	GIUST.
BURGAZZI PIETRO	NO	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	GIUST.
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	NO	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 26	
votanti:	n. 26	
voti favorevoli n.	18	(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti- Chittò – Fulco – Gagliardi – Ghelfi – Kakou – Manfredini – Merli – Pasquetti – Pini – Poli – Ruggeri – Villani – Zucchetti)
voti contrari n.	8	(Arena – Ceraso – Fanti - Fasani – Nolli – Sommi - Ventura - Zagni)
astenuti n.	//	

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 26	
votanti:	n. 26	
voti favorevoli n.	18	(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti- Chittò – Fulco – Gagliardi – Ghelfi – Kakou – Manfredini – Merli – Pasquetti – Pini – Poli – Ruggeri – Villani – Zucchetti)
voti contrari n.	8	(Arena – Ceraso – Fanti - Fasani – Nolli – Sommi - Ventura - Zagni)
astenuti n.	//	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1) Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 20 dicembre 2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024.

2) Richiamato il Decreto ministeriale del 24/12/2021 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021 "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 degli enti locali".

3) Richiamato altresì il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale.

MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, particolare rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le

discontinuità ambientali e organizzative".

2) Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di Programmazione.

3) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1. La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi, indirizzi a organismi partecipati

3.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2022/2024) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2022/2024. I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato. Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del triennio 2022/2024, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie, nonché gli indirizzi in materia di ricorso all'indebitamento;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2022/2024;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio
- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione in materia di personale, programmazione triennale delle opere pubbliche, piano delle alienazioni e delle valorizzazioni facente parti del patrimonio comunale, programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma, programmazione biennale degli acquisti di beni, servizi unitamente al piano triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento. In particolare, vengono forniti indirizzi ai fini della programmazione del fabbisogno di personale 2022/2024 al fine di soddisfare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.
- Parte 3: La nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 è stata coerentemente aggiornata con i contenuti correlati alla formazione dello schema di bilancio di previsione 2022-2024.

4) L'approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione si rende necessaria per i contenuti di dettaglio strettamente correlati alla formazione del Bilancio di Previsione 2022-2024.

PRE-VERIFICHE

- 1) Comunicazione prot. n. 56750 in data 09/08/2021 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024.
- 2) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 20 dicembre 2021: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024".
- 3) Delibera di Giunta Comunale n. 208 del 17 novembre 2021 avente ad oggetto: "Adozione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2022/2023 (art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016)."
- 4) Delibera di Giunta Comunale n. 209 del 17 novembre avente ad oggetto: "Adozione del Piano Triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento 2022-2024, ai sensi dell'art. 2, comma 594 e seguenti della Legge 24 dicembre 2007, n. 244."
- 5) Delibera di Giunta Comunale n. 226 del 27 novembre 2021 avente ad oggetto: "Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021".
- 6) Delibera di Consiglio Comunale n. 52 del 9 dicembre 2021 avente ad oggetto: "Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2022 e formulazione di indirizzo. (nel testo emendato)".
- 7) Delibera di Giunta Comunale n. 27 del 23 febbraio 2022 avente ad oggetto: "Adozione dello schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2022 (art. 21 Decreto Legislativo n° 50/2016) – Rettifica."
- 8) Delibera di Giunta Comunale n. 28 del 23 febbraio 2022 avente ad oggetto: "Adozione del Piano aggiornato delle Alienazioni e delle Valorizzazioni di beni facenti parte del patrimonio comunale (2022 - 2024) con contestuale variante al PGT vigente ai sensi dell'art. 95 - bis della Legge regionale 11 marzo 2005 n. 12."
- 9) Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 28 febbraio 2022 dal Direttore dell'Unità Direzionale Segretario Generale sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A) e in data 1° marzo 2022 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
- 10) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti in data 4 marzo 2022 figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
- 11) Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio), espresso nella seduta del 21 marzo 2022.

NORMATIVA

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.
- 2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
- 3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.
- 4) Decreto ministeriale del 24/12/2021 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021 "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 degli enti locali."

5) Regolamento di Contabilità.

6) Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.

DECISIONE

1) Approva la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale unitamente, per quanto di competenza, tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D).

2) Approva, contestualmente all'approvazione del Piano Alienazioni di cui alla Parte Quarta dell'allegato DUP, nonché allegato E), la Variante al vigente Piano di Governo del Territorio ai sensi dell'art 95-bis. della Legge Regionale 11 marzo 2005 n.12 per l'immobile (A5) denominato "Ex deposito Croce Rossa", catastalmente individuato al fg. 46 - mapp. 203, appartenente al Tessuto Urbano Consolidato (Ambito CER.2), ora assoggettato alle previsioni del Piano dei Servizi tra i "Servizi Generali e Attrezzature di Interesse Comune" con la specifica descrizione di "Servizi Amministrativi di Interesse Comunale (Locale), sottraendolo dalla disciplina del Piano dei Servizi e confermandolo come appartenente al Tessuto Urbano Consolidato (Ambito CER.2) con l'introduzione della previsione operativa di PDC Convenzionato ai sensi dell'art. 3.5 e seguenti delle Disposizioni Attuative Piano delle Regole, il tutto come riportato nei seguenti elaborati predisposti dai competenti Uffici del Settore Urbanistica, Commercio Artigianato SUAP - SUE e Area Vasta, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale:

- Relazione di variante (Allegato F).

- Piano dei Servizi:

Tavola 3.2.c - Carta della conformazione dei suoli per servizi (scala: 1:5.000) (Allegato G).

- Piano delle Regole:

Tavola 3.1.c. Carta dell'intervenibilità edilizia (scala 1:5.000) (Allegato H).

Tavola 3.3.c. - Carta della conformazione del regime dei suoli e della classificazione delle aree agricole (scala 1:5.000) (Allegato I)

3) Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

1) Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nel Documento Unico di Programmazione ad AEM Cremona S.p.A., all'Azienda Speciale Cremona Solidale e a Padania Acque S.p.A..

2) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)