



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
24	9 maggio 2022

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del Piano Economico Finanziario, relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani annualità 2022 -2025 ai sensi del MTR 2 di ARERA e individuazione dello schema per la regolazione della qualità per il Comune di Cremona di cui alla deliberazione ARERA 15/2022/R/rif. in qualità di ente territorialmente competente.

L'anno duemilaventidue addì nove del mese maggio in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Giuseppe Arena, Fabiola Barcellari e Stella Bellini.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	GIUST.
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	SI	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	NO	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	GIUST.	SIMI SAVERIO MARIA	NO
FASANI FEDERICO UGO MARIA	GIUST.	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	NO
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	NO		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n.	27	
votanti:	n.	27	
voti favorevoli n.	20		(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti - Chittò – Fulco – Gagliardi - Galimberti – Ghelfi – Kakou - Loffi – Manfredini – Marenzi - Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri – Villani - Zucchetti)
voti contrari	n.	6	(Arena – Ceraso – Chiodelli - Malvezzi – Nolli - Sommi)
astenuti	n.	1	(Burgazzi)

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n.	27	
votanti:	n.	27	
voti favorevoli n.	20		(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Canale – Carletti - Chittò – Fulco – Gagliardi - Galimberti – Ghelfi – Kakou - Loffi – Manfredini – Marenzi - Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri – Villani - Zucchetti)
voti contrari	n.	6	(Arena – Ceraso – Chiodelli - Malvezzi – Nolli - Sommi)
astenuti	n.	1	(Burgazzi)

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1. Nel quadro normativo del D.P.R. 27/04/1999, n.158 in base al quale è previsto che i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti vengano individuati ogni anno nel PEF (art. 8 del D.P.R. n. 158/99), l'approvazione del Piano Economico Finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti viene effettuata ai sensi di quanto stabilito dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con il nuovo MTR2. Il Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo Periodo Regolatorio 2022-2025 (c.d. MTR-2 Rifiuti approvato il 3 agosto 2021 con Delibera 363/2021/R/rif) prevede la predisposizione di un Piano Economico Finanziario quadriennale di complessità superiore a quello previsto per il primo periodo regolatorio.

Al fine di procedere in tempi celeri alla definizione del complesso iter di validazione dei PEF, che successivamente saranno approvati da ARERA, è necessario fin da subito procedere alla raccolta dei dati economici riferiti alla gestione dei servizi a favore dei singoli Comuni gestiti.

2. Le suddette deliberazioni di ARERA definiscono i criteri di calcolo ed il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR2) per il periodo 2022-2025 e la documentazione necessaria, così composta:

- il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui al tool MTR-Tariffa rifiuti - PEF 2022 2025;
- le dichiarazioni, predisposte sulla base dello schema tipo di cui all'Allegato 3 e dell'Allegato 4 della Determinazione 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021, ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritte dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- la relazione di accompagnamento che illustra i criteri utilizzati per la redazione del PEF, predisposta utilizzando lo schema messo a disposizione dall'Autorità (Allegato 2 della determina 2/DRIF/2021).

3. Linea Gestioni S.r.l. con nota acquisita a mezzo posta elettronica certificata dell'11 febbraio 2022 acquisita al PG n. 11111 ha trasmesso la nota avente per oggetto "invio PEF grezzo", con i seguenti allegati:

- PEF compilato per le parti di competenza di Linea Gestioni;
- Relazione Accompagnatoria;
- Dichiarazione di veridicità;
- relazione di dettaglio sulle attività di comunicazione e sensibilizzazione dell'utenza 2020-2021;
- piano degli investimenti;
- bilancio di Linea Gestioni del 2020.

4. Il Comune di Cremona per la realizzazione del servizio di consulenza specialistica di supporto nella predisposizione e nello svolgimento dell'attività di validazione del PEF 2022, ai sensi dell'MTR2 di ARERA, garantendo al contempo la terzietà, ha ritenuto necessario avvalersi della collaborazione della Ditta LABELAB S.r.l., procedendo all'affidamento diretto mediante determinazione dirigenziale n. 2248/2021 del 29/11/2021;

5. Il Comune di Cremona, a seguito dell'invio del PEF grezzo, ha tenuto alcuni incontri di approfondimento, coinvolgendo sia il Gestore che il consulente incaricato, che hanno portato a rielaborazioni e valutazioni, tanto da richiedere formalmente al Gestore, con nota acquisita al PG n. 21851 del 22/3/2022, alcuni dati utili per il completamento delle attività propedeutiche per la predisposizione finale del PEF 2022-2025.

6. Linea Gestioni S.r.l. ha trasmesso i dati richiesti e direttamente con il consulente di LABELAB S.r.l., ha proceduto a svolgere ulteriori verifiche ed elaborazioni del PEF 2022-2025.

Linea Gestioni ha poi proceduto con nota del 21/4/2022 acquisita al PG. 29686/2022 a comunicare l'accettazione della detrazione ex art.4.6 del 363 Arera, a valere sull'importo del PEF anno 2023.

Successivamente Linea Gestioni con ulteriore nota del 22/4/2022 acquisita al PG. 29904 ha trasmesso il nuovo PEF grezzo con i seguenti allegati:

- dichiarazione di veridicità firmato digitalmente e in pdf
- allegato MTR
- attività di comunicazione
- Bilancio Linea Gestioni 31 dicembre 2020
- relazione di accompagnamento
- piano degli investimenti per area territoriale.

7. Il Comune di Cremona ha proceduto a completare per quanto di propria competenza il PEF grezzo e la relazione accompagnatoria inviate da Linea Gestioni, con LABELAB che ha confermato la completezza e la validità dei documenti e quindi del PEF predisposto, inviando la validazione del PEF con nota trasmessa via PEC in data 26/4/2022 Prot. Gen. 30335.

MOTIVAZIONE

1. Il Comune di Cremona ha in essere un contratto con Linea Gestioni, azienda che si occupa della gestione dei servizi inerenti al ciclo integrato di gestione dei rifiuti, con l'esclusione della

gestione e della riscossione della tariffa; il ciclo integrato, come da Deliberazione ARERA n. 443, art. 1, comma 1.2, comprende:
gestione raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e speciali, solidi e liquidi, pericolosi e non pericolosi, avviati allo smaltimento e/o al recupero;
gestione raccolta e trasporto e differenziazione dei rifiuti;
gestione spazzamento e igiene del suolo;
attività di intermediazione rifiuti senza detenzione;
gestione piattaforme ecologiche e centri di raccolta.

Linea Gestioni garantisce l'attuazione di un sistema di gestione della qualità, tendente al miglioramento continuo delle prestazioni, che assicuri la soddisfazione delle legittime esigenze ed aspettative degli utenti. Linea Gestioni garantisce inoltre l'attuazione di un sistema di gestione ambientale, assicurando, per quanto connesso all'attività del servizio di gestione dei rifiuti urbani, il miglioramento continuo, la conformità alle norme di settore, la prevenzione e la riduzione integrate dell'inquinamento.

Il Bacino servito è il seguente:

Comune di Cremona (CR)

Abitanti al 31/12/2020 (dati ISPRA): 71.523

Utenze domestiche al 31/12/2019 (dati ORSO): 35.744

Utenze non domestiche al 31/12/2019 (dati ORSO): 4.114

Superficie: 70,49 kmq

Densità abitativa: 1.031 Ab/kmq

2. Più nel dettaglio, il servizio erogato da Linea Gestioni prevede le seguenti specifiche attività:

- Raccolta domiciliare (porta a porta) del Rifiuto Urbano Residuo (Secco/Indifferenziato) con misurazione puntuale;
- Raccolta domiciliare (porta a porta) di pannolini e tessuti sanitari,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione organica dei rifiuti (FORSU),
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione Carta e Cartone,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione Cartone Ondulato 100%;
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata di Vetro e Lattine,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata degli Imballaggi in Plastica,
- Raccolta domiciliare (porta a porta) differenziata della frazione Vegetale,
- Raccolta Domiciliare (porta a porta), a chiamata, dei rifiuti solidi ingombranti e dei beni durevoli,
- Raccolta Oli e grassi vegetali da utenze specifiche,
- Raccolta domiciliare dei Toner non pericolosi presso utenze non domestiche,
- Servizio specifico presso Utenze NON Domestiche produttrici di rifiuti assimilati agli urbani,
- Raccolta differenziata presso Mercati Rionali, manifestazioni, sagre, eventi,
- Raccolta differenziata con contenitori stradali delle seguenti frazioni: pile, farmaci, abiti usati e deiezioni canine e oli, grassi vegetali e RAEE;
- Gestione della Piattaforma Ecologica Comunale di Via Carpenella,
- Gestione dell'Isola di Prossimità di Via dell'Annona,
- Spazzamento Meccanizzato e Manuale,
- Lavaggio delle strade,
- Reperibilità tecnica ed operativa,
- Avvio a Smaltimento dei rifiuti solidi urbani, anche ingombranti, presso impianti autorizzati di terzi,
- Avvio a trattamento e recupero dei rifiuti differenziati presso impianti di terzi anche in convenzione con i consorzi di filiera (CONAI),
- Fornitura e distribuzione di: Sacchi e sacchetti per le raccolte domiciliari di secco indifferenziato (sacchi azzurri con TAG e cassoni taggati per le utenze non domestiche) Imballaggi in Plastica, FORSU;
- Contenitori per le raccolte domiciliari di FORSU, Vetro e Lattine, Carta, RSU; Calendario Annuale; Opuscolo informativo;

- Fornitura e posa in opera di cestini e contenitori stradali per la raccolta di pile, farmaci e rifiuti;
- Sportello aperto al pubblico;
- Campagne e strumenti informativi,
- Gestione dei dati e compilazione del SW regionale ORSO;
- Redazione del MUD annuale;
- Reportistica: sui servizi erogati ed i risultati ottenuti, le quantità di rifiuto raccolte, il numero di svuotamenti registrati ed altri dati;
- Indagine annuale di Customer Satisfaction.

Il servizio risponde ad indicatori del livello di qualità indicati nella Carta dei Servizi, così come approvata nel 2020, che mantiene la sua validità, così come previsto dalla sotto riportata Delibera di ARERA inerente la qualità.

3. In correlazione con il percorso già avviato negli scorsi anni volto a migliorare la qualità e quantità della raccolta differenziata, assume particolare rilevanza la Deliberazione n. 15/2022/R/RIF del 18/01/2022, con la quale l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), ha disciplinato il Testo Unico della "Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani" (TQRIF).

Infatti, attraverso la citata Deliberazione è stato altresì attuato l'obiettivo di "far convergere le gestioni territoriali verso un servizio agli utenti migliore e omogeneo a livello nazionale, tenendo conto delle diverse caratteristiche di partenza, applicando principi di gradualità, asimmetria e sostenibilità economica", che articola degli obblighi di servizio per la qualità contrattuale e per la qualità tecnica.

Si richiama in particolare l'articolo 3.1 dell'Allegato A (TQRIF) ove dispone che l'Ente territorialmente competente determini gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori di cui all'apposita tabella, sulla base del livello qualitativo previsto nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente/i che deve essere in ogni caso garantito.

A tal proposito, ciascun Ente territorialmente competente (ETC) deve individuare il posizionamento nella matrice degli schemi regolatori, optando tra:

- Schema I: livello qualitativo minimo;
- Schema II: livello qualitativo intermedio;
- Schema III: livello qualitativo intermedio;
- Schema IV: livello qualitativo avanzato.

Nello specifico, in base al posizionamento scelto, si applicheranno i relativi obblighi di qualità contrattuale e tecnica, via via crescenti passando dal livello I al livello IV, con possibilità di determinare eventuali obblighi di servizio e standard di qualità migliorativi e ulteriori rispetto a quelli previsti nello schema regolatorio di riferimento (art. 2 deliberazione ARERA n. 15/2022; art. 3.2, Allegato A).

È rilevante evidenziare che l'adeguamento agli obblighi ed il raggiungimento degli standard di qualità contrattuale e tecnica previsti dallo schema della matrice regolatoria di appartenenza determinerà degli oneri da inserire nella componente "CQ" del piano finanziario 2022/2025, prevista dalla deliberazione ARERA n. 363/2021.

In considerazione di quanto è stato rilevato nella ricognizione condotta nella gestione del servizio, è emerso che gli standard raggiungibili nel periodo 2023-2025 permettono di inquadrare l'Ente nello schema regolatorio 1 "livello qualitativo minimo", così come condiviso con il Gestore Linea Gestioni nella nota trasmessa a mezzo PEC acquisita al PG n. 29800 del 22/4/2022.

Nonostante la complessità dello svolgimento del servizio durante l'anno 2021, ancora

caratterizzato dal perdurare della situazione sanitaria pandemica, il servizio di raccolta non è stato mai interrotto.

Nel corso del 2021, come evidenziato dalla relazione di accompagnamento al PEF 2021, ha preso il via l'attività di misurazione puntuale del rifiuto secco residuo in tutta la città.

Nell'anno 2021 si sono registrate le seguenti attività di potenziamento dei servizi:

- è stato esteso il servizio di raccolta degli oli e grassi vegetali tramite contenitori stradali posti nei quartieri cittadini, i cui svuotamenti sono stati misurati rivelando il raggiungimento di un buon risultato;
- è stata posta particolare attenzione ai servizi di pulizia e lavaggio delle strade;
- sono state utilizzate le telecamere per contrastare gli abbandoni di rifiuti, la cui operatività ha evidenziato i primi risultati;
- sono continuati la lotta all'abbandono dei rifiuti e gli interventi straordinari per la rimozione dei rifiuti abbandonati;
- è stato avviato il progetto di "Tariffa puntuale" nella città, quale metodo di misura dei rifiuti indifferenziati di ogni utenza (domestica o non domestica) che consentirà una maggiore equità e trasparenza nel calcolo della tariffa. Il progetto è stato suddiviso in due fasi: la prima, avviata il 1° settembre 2021, è quella della misurazione puntuale del rifiuto secco e la seconda, che sarà avviata dopo almeno 12 mesi di misurazione, che porterà all'introduzione della tariffa puntuale;
 - è stata svolta un'importante campagna comunicativa per la divulgazione delle novità introdotte dal progetto della Tariffa puntuale, volta alla sensibilizzazione dei cittadini e delle utenze non domestiche anche tramite il coinvolgimento dei Comitati di quartiere, delle Associazioni di categoria, degli Amministratori di Condominio e delle Associazioni ambientaliste;
- nell'anno 2021 il numero dei ritiri dei rifiuti ingombranti su chiamata è stato di 2732 e il tempo medio di risposta ai richiedenti è diminuito e oggi si attesta a 8 giorni;
- è stata avviata, ottenendo positivi riscontri, la sperimentazione dell'installazione di postazioni mobili per la raccolta dei RAEE (Rifiuti da Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche) nei diversi quartieri cittadini;
- è stata attivata, su indicazione del Comune, una ricognizione nelle scuole di ogni ordine e grado al fine di migliorare qualitativamente la raccolta dei rifiuti interna.

4. Si specifica che nei costi previsti per l'anno 2021 il costo complessivo del PEF (IVA compresa) è stato pari a € 10.413.107,00=, il costo dell'attuale PEF 2022, calcolato con il metodo MTR2 previsto dalla Deliberazione ARERA, è pari a € 10.455.538,00= risulta pertanto essere in linea con lo scostamento previsto dalle direttive, in quanto si rispetta il limite alla crescita tariffaria prevista da ARERA, che si mantiene costante, pari a 1,6%.

5. La dichiarazione di immediata eseguibilità della presente deliberazione si rende necessaria in base alle tempistiche stringenti previste da ARERA riguardo l'approvazione del PEF.

PRE-VERIFICHE

Note di Linea Gestioni con le quali è stato trasmesso il PEF e relative comunicazioni (acquisite rispettivamente al PG 11111 dell'11 febbraio 2022 e al PG n. 29904 del 22 aprile 2022).

Nota di validazione di LABELAB (Prot. Gen. 30335 del 26 aprile 2022)

Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 26 aprile 2022 dal Responsabile di Posizione Organizzativa Servizio Ambiente sulla regolarità tecnica e in data 26 aprile 2022 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A) e B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio) espresso nella seduta del 2 maggio 2022.

NORMATIVA

- D.P.R. 27 APRILE 1999,N. 158
- D.LGS 152/2006
- Deliberazione ARERA 363/2021/R/rif
- Deliberazione n. 15/2022/R/RIF del 18/01/2022, con la quale l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), ha disciplinato il Testo Unico della "Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani" (TQRIF)
- Regolamento di assimilazione dei rifiuti del Comune di Cremona
- Regolamento per i servizi di nettezza urbana del Comune di Cremona

DECISIONE

1. Approva il Piano Economico Finanziario relativo al periodo 2022-2025 con particolare riferimento all'annualità del 2022, relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti 2 di ARERA, figurante quale allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale che comprende i seguenti documenti:

- PEF allegato C);
- Relazione Accompagnatoria, allegato D);
- Dichiarazione di veridicità di Linea Gestioni, allegato E);
- Dichiarazione di veridicità del Comune di Cremona, allegato F);
- relazione di dettaglio sulle attività di comunicazione e sensibilizzazione dell'utenza, allegato G).

2. Individua gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica a cui sarà necessario adeguarsi per il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani secondo lo schema 1 "livello qualitativo minimo" di cui all'art. 3.1 del Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF), approvato dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) con la delibera 15/2022/R/rif.

Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

1. Mandare copia del presente provvedimento al Sindaco, al Vicesindaco, all'Assessore al Bilancio, Innovazione e Digitalizzazione, all'Assessore all'Ambiente, al Segretario Generale, ai Settori: Area Vasta, Ambiente e Transizione Ecologica, Economico Finanziario - Entrate per quanto di rispettiva competenza.

2. Trasmettere a Linea Gestioni Srl.

3. Trasmettere ad ARERA

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)