

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 1° giugno 2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 122

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 1° GIUGNO 2022

Oggetto: **Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento.**

Il 1° giugno 2022 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	assente	//
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Vice Segretario Generale Dott. Mario Vescovi

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 122
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 1° GIUGNO 2022

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento.

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento.

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

VESCOVI DOTT. MARIO

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 122
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 1° GIUGNO 2022

Settore UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE
Servizio Servizio Programmazione, Controllo di Gestione, Contabilità Analitica e Partecipate

OGGETTO **Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento.**

PREMESSE 1) L'art. 11bis del D. Lgs. 118/2011: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", il quale dispone che, con riferimento al corrente esercizio, questo ente, quale soggetto capogruppo del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", è tenuto a redigere il bilancio consolidato al 31.12.2021 con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 dello stesso D. Lgs. 118/2011; il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e, quali allegati, dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa e dalla relazione del collegio dei revisori dei conti;

2) ai sensi delle disposizioni di cui agli articoli 11ter - 11 quinquies, è da ricomprendere nel Gruppo Amministrazione Pubblica, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo; nello specifico:

- per ente strumentale controllato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;
- e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante;

- per ente strumentale partecipato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 122

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 1° GIUGNO 2022

- per società controllata si intende la società per cui l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:
 - a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;
- per società partecipata si intende la società nella quale il Comune, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata e, secondo le indicazioni del principio contabile applicato (All. 4/4 del D. Lgs. 118/2011), la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

MOTIVAZIONE

1) dal punto di vista operativo, per l'individuazione dei soggetti da ricomprendere nel bilancio consolidato, ai sensi di quanto previsto dal punto 3.1 del principio contabile applicato sopra richiamato, è previsto quanto segue:

1.1) al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (c.d. perimetro di consolidamento);

1.2) i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;

1.3) l'elenco degli enti facenti parte del "Gruppo Amministrazione Pubblica" è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);

2) al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, possono non essere inseriti nell'elenco gli enti/società che rientrano nei casi di "irrelevanza", ovvero:

2.1) quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici;

laddove tuttavia la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presentasse, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza pari o superiore al 10 per cento, il Comune capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;

2.2) sono da considerarsi irrilevanti, e quindi non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione in società inferiori all'1% del capitale degli stessi;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 122

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 1° GIUGNO 2022

3) nel caso del Comune di Cremona, i parametri, relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale al 31.12.2021, approvati dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 18 del 28.04.2022, unitamente a quelli relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale al 31.12.2020, approvati dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 19 del 29.04.2021, sono riportati all'allegato B) della presente Deliberazione;

4) sono in ogni caso considerati rilevanti, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

5) sono stati, pertanto, redatti gli elenchi degli enti che, ai sensi degli artt. 11ter - 11quinquies del D. Lgs. 118/2011 e delle indicazioni contenute nel principio contabile applicato (All. 4/4 al D. Lgs. 118/2011), sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2020, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2021 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2021 del medesimo Gruppo, elenchi di cui all'allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

6) è stato redatto il prospetto di verifica delle condizioni di irrilevanza, funzionale a rilevare quali organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento, prospetto di cui all' allegato B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale; nelle more della disponibilità dei bilanci al 31.12.2021 degli organismi partecipati, la verifica è stata condotta confrontando le risultanze dei bilanci 2020; le condizioni di irrilevanza raffrontate ai dati di bilancio 2021 del Comune di Cremona risultano tuttavia confermate; quando disponibili tutti i bilanci al 31.12.2021 le condizioni di irrilevanza saranno ulteriormente verificate, riservandosi un possibile aggiornamento del perimetro di consolidamento 2021, da adottarsi eventualmente entro il 10 luglio 2022;

7) sono infine stati redatti:

7.1) lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

7.2) le linee guida operative recanti le direttive finalizzate alla predisposizione del Bilancio consolidato 2021 del Comune di Cremona, come previsto dal punto 3.2.c) del principio contabile applicato, allegato D) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

NORMATIVA

1) Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42".

2) Allegato n. 4/4 al D.lgs 118/2011 relativo al principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.

3) Art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" riguardante l'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

4) Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 122
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 1° GIUGNO 2022

DELIBERA

DECISIONE

1) Approvare:

a) gli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2021 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2021 del medesimo Gruppo, allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

b) lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

c) le linee guida operative recanti le direttive finalizzate alla predisposizione del Bilancio Consolidato 2020 del Comune di Cremona tenuto conto che il punto 3.2.c) del principio contabile applicato del bilancio consolidato prevede che il Comune capogruppo impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato, allegato D) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

2) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di svolgere i processi connessi in modo tempestivo.

EFFETTI

1) Trasmissione del presente provvedimento, ad opera del Servizio Specialistico Programmazione, Controllo di Gestione, Contabilità Analitica e Partecipate:

- a. agli Enti/Società ricompresi nell'elenco di cui all'allegato A);
- b. al Collegio dei Revisori dei Conti.

2) Pubblicazione della presente deliberazione sul sito internet del Comune di Cremona nella sezione Amministrazione Trasparente - Enti controllati.

ALLEGATI

- **ALL C) schema lettera 2021** (impronta: E24B6696B99AF0F5F21B5F7D9192ED1634F73501E89D953F2230E6A8AC408B52)
- **ALL D) Linee guida per la predisposizione del bilancio consolidato** (impronta: AF00BAB65C61561063FE7B75D5AA4A7346D845476A8A69862ABCB650D6B3DE96)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: 2B3BCA23167AA6ED0FA9C3923EFC77F57FC38A5518C54F10AA755F8C6920AA4B)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: 2B3B0E49EB6195ED8008A2C7D65BAA0774E3F1C16132CE811BA236AEBE0022C1)
- **ALL A) GAP e perimetro consolidamento 2021** (impronta: CE82A1ADC260670B030DE8D45464271561C1A0D84CB0547BAB614D54E906099D)
- **ALL B) parametri rilevanza** (impronta: 3900B1F248CC161F47125FC3ED43EC08F1F7B94FE5731C4298072AA789FC43B6)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**