

**OGGETTO** **PROGETTO SAI 2022 (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2) Affidamento di incarico professionale all'Avv. Maurizio Sana per lo svolgimento dell'attività di operatore legale. Periodo 15 luglio - 31 dicembre 2022.**

**Settore** SETTORE POLITICHE SOCIALI

**Servizio** Ufficio Pari Opportunità

#### **IL DIRETTORE**

- PREMESSE**
- Decreto Ministeriale prot. 16288 del 10 agosto 2020 con il quale sono stati autorizzati alla prosecuzione dei progetti dal 1.1.2021 al 31.12.2022 con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il numero dei posti e per gli importi indicati negli allegati 1 e 2.
  - Determinazione Dirigenziale n. 2020/2074 del 17/12/2020 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - già SIPROIMI (Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per Minori Stranieri non Accompagnati) - ora Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI - nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - accertamento di parte dell'entrata per l'anno 2021 e 2022".
  - Determinazione Dirigenziale n. 2021/515 del 8/4/2021 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) - già SIPROIMI - ora S.A.I. - accertamento completo dell'entrata per gli anni 2021 e 2022 e impegno della spesa riferita all'accoglienza per l'anno 2021.
  - Determinazione Dirigenziale 2021/2680 del 29/12/2021 "Convenzione per l'affidamento, gestione e realizzazione del progetto territoriale aderente al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Sistema di Accoglienza e Integrazione S.A.I. (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2) - accertamento dell'ulteriore entrata a seguito di concesso ampliamento target adulti anni 2021 e 2022.
  - Determinazione dirigenziale n. 154/2022 del 07/02/2022 avente ad oggetto: "PROGETTO SAI 2022 (PROG. 528-PR-2 - PROG. 527-PR-2) Affidamento di incarico professionale all'Avv. Maurizio Sana per lo svolgimento dell'attività di operatore legale. Periodo 7 febbraio/30 giugno 2022."

**MOTIVAZIONE** Il progetto territoriale RETE SAI EX SIPROIMI Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati - Sistema di Accoglienza e Integrazione, per le categorie ordinari adulti e minori stranieri non accompagnati (PROG. 528-PR-2 e PROG. 527-PR-2), di cui è ente titolare il Comune di Cremona, è stato autorizzato alla prosecuzione e finanziato per gli anni 2021/2022 con Decreto Ministeriale prot. 16288 del 10 agosto 2020.

Il numero di beneficiari iniziali, n. 47 adulti (categoria "ordinari") e n. 33 minori stranieri non accompagnati + neomaggiorenni (categoria "MSNA") è stato successivamente ampliato, a seguito di apertura di specifici avvisi del Ministero e successiva approvazione tramite Decreti (in normativa) a favore del progetto RETE SAI EX SIPROIMI del Comune di Cremona:

- dal novembre 2020, un totale di 113 posti per MSNA

- dal dicembre 2021, un totale di 80 posti per adulti.

Tali ampliamenti si sono resi necessari per fare fronte ai cospicui arrivi spontanei di minori non accompagnati, la cui tutela è di competenza dell'ente locale sul cui territorio insistono e per garantire la necessaria accoglienza a persone adulte richiedenti asilo o rifugiate, con particolare riferimento alla recente crisi in Afghanistan.

Gli ampliamenti sopra riportati sono integralmente sostenuti tramite il commisurato incremento delle risorse spettanti al progetto, al fine di garantire una adeguata accoglienza integrata e multidimensionale, in conformità a quanto riportato nei Manuali Operativi, a cui l'ente capofila deve obbligatoriamente riferirsi (Manuale operativo per l'attivazione e la gestione di Servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di Protezione internazionale e umanitaria - con versione aggiornata dell'approfondimento "La protezione internazionale delle persone vittime della tratta o potenziali tali" dell'agosto 2018 e MANUALE OPERATIVO PER L'ATTIVAZIONE E LA GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA IN FAVORE DI RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE - Nuovo aggiornamento della sezione "La presa in carico dei minori stranieri non accompagnati" dell'ottobre 2021).

- Per la realizzazione delle azioni a favore del totale dei beneficiari previsti (TOT n. 193 posti tra adulti e minori) e il raggiungimento degli obiettivi del progetto SAI, è stata ed è necessaria l'implementazione di figure tecniche specializzate sul target di progetto e ad esso dedicate, in particolare per la presa in carico multidisciplinare di richiedenti e titolari di protezione internazionale, donne vittime di tratta e traffico per sfruttamento sessuale, sole o con figli, minori non accompagnati soggetti a fenomeni di traffico, nonché per il rafforzamento dell'equipe interna immigrazione nell'interlocuzione con le Istituzioni territoriali competenti in materia.

- In particolare, rispetto all'utenza sopra menzionata, si evidenzia come nei Manuali Operativi si trovi indicato che "Tra le attività che vanno a comporre la cosiddetta "accoglienza integrata", particolare rilievo assumono le azioni di sostegno legale, relative alla procedura per il riconoscimento della protezione internazionale. Per sostegno legale s'intendono tutti quegli interventi volti a supportare i beneficiari - principalmente i richiedenti protezione internazionale durante la procedura - in termini di orientamento e informazione su: passaggi da affrontare; interlocuzioni con le istituzioni e gli organismi preposti; possibilità di tutela dei propri diritti; possibilità di ricorrere contro le decisioni assunte; possibilità di produrre documentazione che possa supportare la propria domanda di protezione".

Il Manuale Operativo specifica inoltre:

"In generale, gli enti locali titolari di progetti di accoglienza SPRAR, hanno l'obbligo di garantire:

- l'orientamento e l'accompagnamento nell'interlocuzione con gli attori istituzionali preposti alle diverse fasi della procedura di riconoscimento della protezione internazionale;
- l'orientamento e l'informazione legale sulla normativa italiana ed europea in materia d'asilo;
- l'orientamento e l'accompagnamento in materia di procedure burocratico amministrative;
- l'informazione sulla normativa italiana in materia di ricongiungimento familiare, il supporto e l'assistenza all'espletamento della procedura;
- l'informazione sui diritti e i doveri sanciti dall'ordinamento italiano;
- l'informazione sui programmi di rimpatrio assistito e volontario;
- il supporto a tutti gli attori istituzionali preposti al funzionamento delle attività amministrative nella costante conoscenza del fenomeno presente sul territorio;
- un orientamento legale anche in merito a questioni non strettamente correlate alla procedura di riconoscimento della protezione internazionale."

In riferimento a quanto stabilito all'art. 7 del D.Lgs. 165/2001, accertato previamente:

- l'impossibilità dell'utilizzo delle strutture organizzative e delle risorse umane interne,,
- che l'oggetto della prestazione rientra tra le competenze istituzionali attribuite all'ente,
- che la prestazione è altamente qualificata, atta a garantire in modo adeguato a tutti i beneficiari di progetto le attività sopra evidenziate, secondo le indicazioni vincolanti del Servizio Centrale

(istituito dal Ministero dell'Interno Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione e affidato con convenzione ad ANCI),

- che il ricorso a personale esterno è eccezionale e temporaneo,
- l'atto di conferimento dell'incarico verrà pubblicato sul sito web dell'ente.

- Per la peculiarità e le specifiche necessità delle attività in oggetto, l'Avv. Maurizio Sana risulta in possesso, come da curriculum ed esito della selezione espletata e pubblicata all'Albo Pretorio (prot. gen. 14978 del 21/02/2019), di competenza e comprovata esperienza utili allo svolgimento delle attività richieste avvalorate, tra l'altro, dalle modalità lavorative adottate negli anni di collaborazione con il progetto, in coordinamento con lo staff progettuale, le quali risultano di particolare importanza per il progetto stesso e che lo stesso è iscritto al n. 2022000026 dell'Ordine avvocati di Brescia.

- Nelle more dell'adozione degli atti per l'effettuazione di nuove selezioni ed al fine di garantire la continuità progettuale, si ritiene dunque necessario affidare l'incarico professionale all'Avv. Maurizio Sana per il periodo 15 luglio/31 dicembre 2022.

#### **PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE**

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- L'affidamento del presente incarico è compreso nel Programma degli Incarichi per l'anno 2022 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 9/12/2021 (Settore Politiche Sociali, scheda prog. N. 9 Dirigente Responsabile Dott.ssa Eugenia Grossi, attività: Progetto RETE SAI EX SIPROIMI) e che tale incarico rientra nel limite di spesa di cui al tetto stabilito per l'anno in corso.

- E' stata acquisita la dichiarazione sostitutiva di atto notorio sottoscritta dall'incaricato in merito all'insussistenza di cause di inconfiribilità e di incompatibilità previste dalla normativa vigente in materia e di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.

- Si da atto dell'avvenuta verifica dell'assenza di cause di inconfiribilità ed incompatibilità dell'incarico per conflitto, anche potenziale, di interessi previste dalla normativa vigente.

- L'incarico è affidato ai sensi dell'art.2 comma 1 lettera d del regolamento per l'affidamento di incarichi esterni di lavoro autonomo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 4 aprile 2013.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 16 del 28 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 30 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2022 - 2024." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

- NORMATIVA**
- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
  - Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
  - Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
  - D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
  - Legge 8 novembre 2000, n. 328 - "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali".
  - Legge 30 luglio 2002 n. 189 "Modifica alla normativa in materia di immigrazione e di asilo". - Decreto Legislativo 50/2016 - Codice dei contratti.
  - Legge Regionale n. 3 del 12 marzo 2008 - "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario".
  - D.G.R. n. 1353 del 25 febbraio 2011 - "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del terzo settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità.

- D.d.g. n. 12884 del 28 dicembre 2011 - "Indicazioni in ordine alla procedura di co-progettazione fra comune e soggetti del terzo settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali".

- Legge 1 dicembre 2018, n. 132 - "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, recante disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata. Delega al Governo in materia di riordino dei ruoli e delle carriere del personale delle Forze di polizia e delle Forze armate"

- Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)"

- Fondo Nazionale per l'accoglienza dei MSNA in attuazione dell'art. 1, comma 182 Decreto del Ministero dell'Interno 10 agosto 2016 "Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)".

- Decreto Ministero dell'Interno 20 dicembre 2016 che assegna le risorse agli enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito dei progetti SPRAR per il prossimo triennio 2017-2019.

- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SIPROIMI per il semestre 1.7.2020-31.12.2020 scaduti al 31.12.2019 - prot. 11900.

- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per gli anni 2021/2022 - prot. 16288.

- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI/SIPROIMI per l'ampliamento relativo all'accoglienza dei Minori Stranieri non accompagnati per gli anni 2021/2022 - prot. 21990.

- Decreto del Ministero dell'Interno di finanziamento dei progetti SAI per l'ampliamento relativo all'accoglienza adulti per gli anni 2021/2022/2023 - prot. 40783 del 21/12/2021

## DETERMINA

### DECISIONE

Di affidare l'incarico all'avv. dott. Maurizio Sana - P.IVA 04261410163 - iscritto al n. 2022000026 - Ordine avvocati di Brescia, per lo svolgimento dell'attività di Operatore Legale nell'ambito del progetto SAI 2022, a valere sul finanziamento approvato dal Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e per l'Immigrazione e Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo - affidamento per il periodo 15 luglio/31 dicembre 2022.

Di dare atto che costituiscono allegati parte integrante e sostanziale del presente atto:  
allegato 1) Curriculum vitae dell'incaricata allegato  
allegato 2) Modello dichiarazione svolgimento di incarichi e/o titolarità di cariche e attività professionali;  
allegato 3) Disciplinare di Incarico.

Di dare atto che l'attività sarà svolta dal 15 luglio al 31 dicembre 2022, alle condizioni di cui al disciplinare di incarico allegato 3) per un compenso di Euro 12.009,62 al lordo delle ritenute di

legge, più cassa forense 4% pari a Euro 480,38, oltre Euro 10,00 per marche da bollo per n. 5 fatture, per un importo totale di Euro 12.500,00=.

Il conferimento avviene ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera d) "collaboratori professionali" del Regolamento per il conferimento degli incarichi individuali esterni.

Il presente incarico professionale, per natura ed oggetto, non ricade nella disciplina prevista per l'affidamento di studi, ricerche e consulenze.

L'incarico deve intendersi come incarico di collaborazione autonoma e non potrà costituire in alcun modo rapporto di lavoro dipendente con questo Ente né di collaborazione coordinata e continuativa.

Di dare atto che la spesa trova finanziamento in entrata al PEG 2830, accertamento 2022/13, assunto con Determinazioni Dirigenziali n. 2020/2074 del 17/12/2020 e n. 2021/515 del 8/4/2021, n. 2021/2680 del 29/12/2021.

Di dare atto che i movimenti contabili trovano riscontro nelle tabelle in calce.

#### EFFETTI

- il Dott. Maurizio Sana sottoscriverà il disciplinare d'incarico allegato 3) e prenderà accordi con Il Direttore del Settore Politiche Sociali sulle modalità con cui svolgerà l'incarico a seconda delle esigenze del servizio e personali.

- Gli uffici provvederanno a pubblicare le informazioni relative alle somme erogate in conseguenza al presente provvedimento in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 26 D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33.

#### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno	2022	26365/999 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MIGRANTI: altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c. - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.11.999	46429	2022/2275	12.500,00
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>			Z9B3711F3D			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			N1482 Immigrazione Richiedenti asilo			

#### ALLEGATI

- allegato 1) CV (impronta: DD2647328C4B85397C7ADE4F707886963F857D5B3E5C75C6EF340EC59790E7FC)
- allegato 2) modello incarichi (impronta: 2B128B711697D106CBE7CD411D8D340E32B575A9C62B5C1CD268343B79E434AC)
- allegato 3) disciplinare d'incarico (impronta: A1488B68A2F2473FE1E0CEB8C80AE40E46C4589C872CEF885A7F657D8E488C1E)

