



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1177/2022 del 25/07/2022

OGGETTO **Costituzione del Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2022**

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL 2016-2018) stipulato in data 21 maggio 2018, disciplina all'art. 67 la costituzione del "Fondo risorse decentrate" destinato a remunerare il salario accessorio del personale non dirigente del comparto Funzioni Locali. Il medesimo art. 67 prevede che, a decorrere dall'anno 2018, il Fondo sia costituito da un unico importo consolidato (IUC) pari al totale delle risorse stabili ex art. 31, comma 2, del CCNL 22 gennaio 2004, relative all'anno 2017, come certificate dall'Organo di revisione contabile. Tale importo è al netto delle risorse destinate, nel medesimo anno, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative il cui finanziamento, anche negli enti con personale di qualifica dirigenziale, diviene a carico del bilancio, fermo restando il rispetto del vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017.

2. Il Fondo si compone di risorse stabili che hanno la caratteristica di "certezza e continuità" anche per gli anni futuri, e risorse variabili che hanno validità solo per l'anno di riferimento. L'art. 23 comma 2, del D.Lgs 75/2017, prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. Il limite del Fondo così determinato, come certificato dal Collegio dei Revisori del Comune di Cremona in data 13 dicembre 2016, è pari ad euro 2.165.071,00.

3. La parte stabile del Fondo (soggetta al limite) per il personale dipendente del Comune di Cremona per l'anno 2022 si compone come segue:

a) Euro 1.643.157,00 di cui euro 1.472.864,00 a titolo di Importo Unico Consolidato (IUC) come descritto al precedente punto 1) a cui si aggiungono euro 170.293,00 corrispondente alla Retribuzione Individuale di Anzianità (RIA) e assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal 2011 al 2016 (CCNL 2016-2018, art. 67, c.1)

b) Euro 82.737,00 corrispondente alla RIA del personale cessato negli anni 2017 (per euro 10.845,00), 2018 (per euro 13.904,00), 2019 (per euro 15.615,00), 2020 (per euro 10.353,00) e 2021 (per euro 32.020,00) (CCNL 2016-2018, art. 67. c. 2, lett. c)

c) Euro 13.725,00 per il trattamento accessorio del personale trasferito dalla Provincia di Cremona per processi di decentramento e delega di funzioni (CCNL 2016-2018, art. 67. c. 2, lett. e). Si tratta di n. 3 dipendenti trasferiti attraverso il portale "mobilità.gov" e n. 4 dipendenti acquisiti a seguito del trasferimento delle funzioni Provinciali di Ente capofila della Rete Bibliotecaria Cremonese (dal 1° aprile 2016) e per i servizi di accoglienza turistica della città di Cremona e del territorio.

4. Le risorse stabili del Fondo (non soggette al limite) sono dettagliate come segue:

a) Euro 56.576,00 a titolo di importo fisso annuo, a valere dall'anno 2019, di € 83,20 per le unità di

personale in servizio alla data del 31/12/2015, per un totale di 680 dipendenti (CCNL 2016-2018, art. 67, comma 2, lett. a)

b) Euro 34.806,00 a titolo di incrementi stipendiali per i differenziali di Progressioni Economiche Orizzontali, previsti dall'art. 64 del CCNL 2016-2018, per il personale in servizio (CCNL 2016-2018, art. 67 c. 2, lett. b)

5. L'art. 9, comma 2-bis, del Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito in legge n. 122 del 30 luglio del 2010, così come integrato dall'art. 1, comma 456, della Legge 27 dicembre 2013 n. 147 (Legge di Stabilità del 2014), cristallizza anche per gli anni successivi la decurtazione operata negli anni 2011 – 2014 e determinata in base alle istruzioni operative della circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato. Tale decurtazione, quantificata in euro 105.972,00, è stata certificata dal Collegio dei Revisori dei Conti con parere acquisito al protocollo generale n. 73946 del 22 dicembre 2015.

6. Il Fondo è altresì decurtato di un importo complessivo di euro 45.444,00 di cui:
- euro 24.408,00 per il passaggio ad A.E.M. Cremona S.p.A. di 9 unità di personale comunale in servizio presso il Polo della Cremona;
- euro 21.036,00 a seguito dell'esternalizzazione di 8 unità di personale in servizio presso i Lavori Pubblici (gestione del verde) nell'anno 2019 (CCNL 2016-2018, art. 67, commi 1 e 2).

7. Le risorse variabili soggette al limite da destinare alla contrattazione integrativa si compongono come segue:

a) Euro 8.284,00 a titolo di Retribuzione individuale di Anzianità (RIA) dei dipendenti cessati, in quota parte una tantum sul Fondo 2022, calcolata per i mesi successivi alla cessazione (CCNL 2016-2018, art. 67 comma 3 lett. d)

b) Euro 1.000,00 a titolo rimborso spese per ogni notificazione di atti dell'amministrazione finanziaria finalizzati all'erogazione di incentivi a favore dei messi notificatori (CCNL 2016-2018, art. 67, comma 3 lett. f) e art. 54 CCNL 14/9/2000)

c) euro 208.000,00 di cui :
- euro 86.000,00 che corrispondono all'incremento del Fondo dello 0,70% del monte salari del 1997
- euro 122.000,00 per la realizzazione di progetti di ente/di servizio/di settore ai sensi dell'art. 67 comma 5, lett. b) del CCNL 2016-2018.
Tali importi sono stati approvati dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 164 del 20 luglio 2022 richiamata al successivo punto 10.

8. Le risorse variabili non soggette al limite da destinare alla contrattazione integrativa si compongono come segue:

a) euro 3.000,00 a titolo di contributi dell'utenza per servizi non essenziali o per prestazioni verso terzi paganti non connesse a garanzia di diritti fondamentali (Matrimoni) (CCNL 2016-2018, art. 67, comma 3 lett. a);

b) euro 133.000,00 per incentivi funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del d.lgs 50 del 16 aprile 2016 (CCNL 2016-2018, art. 67, comma 3 lett. c);

c) euro 40.000,00 per incentivi spese del giudizio ai sensi del Decreto Legge n. 90 del 2014 (convertito in Legge n. 114 del 2014) e del Regolamento di organizzazione dell'avvocatura civica (CCNL 2016-2018, artt. 18 comma 1 lett. h) e 67, comma 3 lett. c)

d) euro 102.000,00 a titolo di somme di parte stabile non utilizzate nell'esercizio precedente che confluiscono, una tantum, nella parte variabile del Fondo 2022 da destinare alla remunerazione della performance individuale (CCNL 2016-2018, Art. 68, comma 1);

e) euro 46.000,00 a titolo di incentivi IMU TARI nel rispetto del Regolamento del Comune di Cremona per gli incentivi gestione entrata e in base al principio di diritto enunciato dalla Corte dei conti Sez. Autonomie con la Deliberazione n. 19/2021 per cui la locuzione "entro i termini stabiliti dal testo unico di cui al d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267" contenuta nell'art. 1, co. 1091, della legge n. 145/2018, si riferisce anche al diverso termine prorogato, per il bilancio di previsione, con legge o con decreto del Ministro dell'interno (ai sensi dell'art. 151, co. 1, ultimo periodo, TUEL) e, per il rendiconto, con legge".

9. Ai sensi della Determinazione Dirigenziale n. 1153 del 27 giugno 2018 si stabiliva l'importo a carico del bilancio dell'Ente, destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative, così come disposto dall'art. 67, comma 1, 2° periodo, del CCNL 21 maggio 2018. Tale importo è di euro 359.546,00.

10. Con Deliberazione n. 164 del 20 luglio 2022 la Giunta Comunale ha formulato gli indirizzi alla delegazione trattante di parte datoriale per la stipula dell'accordo integrativo e ha fornito direttive al Dirigente del Settore Risorse Umane per la costituzione del Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2022; in particolare la Giunta ha stabilito di destinare una somma complessiva di euro 208.000,00 quale quota aggiuntiva per remunerare gli obiettivi di performance individuale e organizzativa, come meglio specificato al punto 7, lett. c).

11. L'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, dispone che il limite di cui all'art. 23 c. 2 del d.Lgs. n. 75/2017 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31/12/2018. In ogni caso ai sensi del DPCM 17 marzo 2020 rimane fermo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31/12/2018.

12. Il Fondo per le risorse decentrate 2022, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di spesa del personale in conformità all'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006;

MOTIVAZIONE

1. Ai sensi del d.lgs. n. 165/2001 la costituzione del Fondo risorse decentrate è il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti dell'ente; è atto gestionale e unilaterale dell'amministrazione oltre che condizione preliminare per avviare e concludere la contrattazione collettiva integrativa per la definizione dei criteri di utilizzo delle risorse destinate ad incentivare politiche di sviluppo delle risorse umane, per migliorare l'efficienza e la produttività.

2. Le risorse destinate al salario accessorio sono determinate annualmente sulla base alle previsioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità finanziarie dell'Ente e dei nuovi servizi o processi di riorganizzazione che si intendono attivare nel corso dell'anno o orientati al miglioramento di quelli esistenti;

3. Date le premesse si procede alla costituzione del Fondo Risorse decentrate per il personale del comparto del Comune di Cremona per l'anno 2022.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato

con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Tabelle di calcolo degli importi che compongono il Fondo conservate presso il settore Risorse Umane.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 16 del 28 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 30 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2022 - 2024." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- D.lgs. n. 30 marzo 2001 n. 165: Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78: Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122;
- Legge 27 dicembre 2013 n. 147: Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2014);
- Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90 (convertito in Legge 11 agosto 2014 n. 114): Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari;
- Legge 11 agosto 2014 n. 11: Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari;
- D.lgs. n. 16 aprile 2016, n. 50: Codice dei Contratti, art. 113-incentivi funzioni tecniche;
- D.lgs. n. 25 maggio 2017, n. 75: Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
- Legge 30 dicembre 2018: Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021;
- Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34 (decreto Crescita) convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;
- Circolare Ragioneria Generale dello Stato n. 12/2011 Applicazione dell'art.9 D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, nella L. 30 luglio 2010, n.122, recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica;
- Decreto Presidente del Consiglio Dei Ministri 17 dicembre 2020;
- Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo per la progettazione e l'innovazione approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 236 del 23 dicembre 2014;
- Regolamento Avvocatura civica come modificato dalla Deliberazione di Giunta Comunale n. 235 del 23 dicembre 2014;
- Regolamento incentivi gestione entrata approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 9 ottobre 2019;
- Corte dei conti Sezione Autonomie, Deliberazione n. 19/2021 in tema di incentivi IMU TARI;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 16 maggio 2018: Indirizzi per la delegazione trattante di parte pubblica del Comune di Cremona, su "Esternalizzazione del Servizio Polo della

cremazione e relativo personale a tempo indeterminato";

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 18 novembre 2020: Indirizzi per la delegazione trattante di parte pubblica del Comune di Cremona, su "Esteralizzazione dei seguenti Servizi: Cimiteriali Istituzionali, Verde pubblico ed Illuminazione pubblica e relativo personale a tempo indeterminato".

DETERMINA

DECISIONE

1. di Costituire il Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente, per l'anno 2022, quantificato in euro 2.220.869,00, da destinare agli utilizzi previsti dall'art. 68 del CCNL 206-2018, così come risulta dall'allegato A) parte integrante e sostanziale della presente Determinazione.
2. di dare atto che il Fondo così costituito:
 - a) tiene conto della decurtazione dell'importo totale di euro 45.444,00 inerente l'esternalizzazione dei servizi individuati con Deliberazione di Giunta Comunale n. 210 del 9 dicembre 2020;
 - b) rispetta il limite stabilito dall'art. 23 del d.lgs 75/2017 come dettagliato nella tabella B) parte integrante e sostanziale della presente Determinazione.
3. di dare atto che la spesa conseguente alla costituzione del Fondo trova copertura nei capitoli del Bilancio 2022 relativi alla spesa di personale e nei capitoli di Fondo Pluriennale Vincolato per la parte di salario accessorio che sarà erogata nei primi mesi del 2023.
4. di dare altresì atto che verranno successivamente verificate a consuntivo le condizioni per l'applicazione di quanto disposto dall'art. 33, comma 1-bis, del D.L. n.34/2019, convertito dalla Legge n. 58/2019 richiamato in premesse.

EFFETTI

Il Fondo risorse decentrate, come costituito con il presente atto, sarà trasmesso al Collegio dei Revisori dei Conti per la certificazione, alle OO.SS e RSU ai fini della definizione dei criteri per l'utilizzo.

ALLEGATI

- **All B) verifica limite.pdf** (impronta: D4D41F6D7D62AAF3EAE8BE79F416EAE1E578D516DC635D4FFBAE121C8FD80B87)
- **All.A) Fondo anno 2022.pdf** (impronta: EA4C1E22E64AE1400D04D1C31A2B128303887A0F7985287396891354EBD482F3)