

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 27 luglio 2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

Oggetto: **Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona – Aggiornamento Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento**

Il 27 luglio 2022, si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	assente	//
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale Dott.ssa Gabriella Di Girolamo

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona – Aggiornamento Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona – Aggiornamento Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

Settore UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE

Servizio Servizio Programmazione, Controllo di Gestione, Contabilità Analitica e Partecipate

OGGETTO **Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona – Aggiornamento Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento**

PREMESSE

1) L'art. 11bis del D. Lgs. 118/2011 dispone che, con riferimento al corrente esercizio, questo ente, quale soggetto capogruppo del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", è tenuto a redigere il bilancio consolidato al 31.12.2021 con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 dello stesso D. Lgs. 118/2011; il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e, quali allegati, dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa e dalla relazione del collegio dei revisori dei conti.

2) Ai sensi delle disposizioni di cui agli articoli 11ter - 11 quinquies, è da ricomprendere nel Gruppo Amministrazione Pubblica, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo; nello specifico:

- per ente strumentale controllato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;

e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante;

- per ente strumentale partecipato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;

- per società controllata si intende la società per cui l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

- per società partecipata si intende la società nella quale il Comune, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata e, secondo le indicazioni del principio contabile applicato (All. 4/4 del D. Lgs. 118/2011), la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

MOTIVAZIONE

1) Con deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 1° giugno 2022 avente ad oggetto: "Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento", immediatamente eseguibile, sono stati approvati:

a) gli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2021 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2021 del medesimo Gruppo, allegato A) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato B) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

b) lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato C) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

c) le linee guida operative recanti le direttive finalizzate alla predisposizione del Bilancio Consolidato 2020 del Comune di Cremona tenuto conto che il punto 3.2.c) del principio contabile applicato del bilancio consolidato prevede che il Comune capogruppo impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato, allegato D) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

2) Nell'ambito della stessa deliberazione è stato redatto il prospetto di verifica delle condizioni di irrilevanza, funzionale a rilevare quali organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento, prospetto di cui all' allegato B; nelle more della disponibilità dei bilanci al 31.12.2021 degli organismi partecipati, la verifica è stata condotta confrontando le risultanze dei bilanci 2020; le condizioni di irrilevanza raffrontate ai dati di bilancio 2021 del Comune di Cremona risultavano tuttavia confermate; nella medesima delibera si anticipava che, quando disponibili tutti i bilanci al 31.12.2021, le condizioni di irrilevanza sarebbero state ulteriormente verificate, riservandosi un possibile aggiornamento del perimetro di consolidamento 2021, da adottarsi eventualmente entro il 10 luglio 2022.

3) Acquisiti i bilanci d'esercizio al 31 dicembre 2021, si è proceduto a riverificare le condizioni di irrilevanza, funzionali a rilevare quali organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento.

4) Dal punto di vista operativo, per l'individuazione dei soggetti da ricomprendere nel bilancio consolidato, ai sensi di quanto previsto dal punto 3.1 del principio contabile applicato sopra richiamato, è previsto quanto segue:

4.1) al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;

- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (c.d. perimetro di consolidamento);

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

4.2) i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;

4.3) l'elenco degli enti facenti parte del "Gruppo Amministrazione Pubblica" è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo).

5) Al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, possono non essere inseriti nell'elenco gli enti/società che rientrano nei casi di "irrelevanza", ovvero:

5.1) quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici;

laddove, tuttavia, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presentasse, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza pari o superiore al 10 per cento, il Comune capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;

5.2) sono da considerarsi irrilevanti, e quindi non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione in società inferiori all'1% del capitale degli stessi.

6) Nel caso del Comune di Cremona, i parametri, relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale al 31.12.2021, approvati dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 18 del 28.04.2022 sono riportati all'allegato B) della presente Deliberazione.

7) Sono in ogni caso considerati rilevanti, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

8) Sono stati, pertanto, redatti gli elenchi degli enti che, ai sensi degli artt. 11ter - 11quies del D. Lgs. 118/2011 e delle indicazioni contenute nel principio contabile applicato (All. 4/4 al D. Lgs. 118/2011), sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2020 al 31.12.2021, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2021 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2021 del medesimo Gruppo, elenchi di cui all'allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

9) E' stato aggiornato il prospetto di verifica delle condizioni di irrilevanza, funzionale a rilevare quali organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento, prospetto di cui all' allegato B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale; la verifica è stata condotta confrontando le risultanze dei bilanci al 31.12.2021; le condizioni di irrilevanza raffrontate ai dati di bilancio 2021 del Comune di Cremona risultano tuttavia confermate ad esclusione della Fondazione Teatro Amilcare Ponchielli.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

10) Sono infine stati redatti, e qui confermati:

a) lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato C) alla deliberazione di cui al punto 1);

b) le linee guida operative recanti le direttive finalizzate alla predisposizione del Bilancio consolidato 2021 del Comune di Cremona, come previsto dal punto 3.2.c) del principio contabile applicato, allegato D) alla deliberazione di cui al punto 1).

PRE-VERIFICHE 1) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 28 aprile 2022 avente ad oggetto "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2021".

2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 1° giugno 2022 avente ad oggetto: "Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento".

3) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 14 dicembre 2015 avente ad oggetto: "Approvazione del Regolamento di Contabilità del Comune di Cremona".

NORMATIVA

1) Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42".

2) Allegato n. 4/4 al D.lgs 118/2011 relativo al principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.

3) Art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" riguardante l'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

4) Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33.

DELIBERA

DECISIONE

1) Approvare l'aggiornamento degli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2021 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2021 del medesimo Gruppo, allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, che risultano confermati con inclusione della Fondazione Teatro Amilcare Ponchielli.

2) Confermare:

a) lo schema di lettera già trasmesso via pec agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 1° giugno 2022;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 172

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

b) le linee guida operative recanti le direttive finalizzate alla predisposizione del Bilancio Consolidato 2020 del Comune di Cremona tenuto conto che il punto 3.2.c) del principio contabile applicato del bilancio consolidato prevede che il Comune capogruppo impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato, approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 1° giugno 2022.

3) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di svolgere i processi connessi in modo tempestivo.

EFFETTI

1) Trasmissione del presente provvedimento, ad opera del Servizio Specialistico Programmazione, Controllo di Gestione, Contabilità Analitica e Partecipate:

a. agli organismi inclusi nel perimetro di consolidamento (Allegato A); alla Fondazione Teatro Amilcare Ponchielli saranno trasmesse altresì le linee guida e le direttive approvate con la citata deliberazione di Giunta comunale n. 122 del 1 giugno 2022;

b. al Collegio dei Revisori dei Conti.

2) Pubblicazione della presente deliberazione sul sito internet del Comune di Cremona nella sezione Amministrazione Trasparente - Enti controllati.

ALLEGATI

- **ALL A) GAP e perimetro consolidamento 2021_aggiornamento** (impronta: CCAAEF286BC4516775347153193DD2CABA1EBC6EFDCB56892702D4A12AA9FCA9)

- **ALL B) parametri rilevanza_aggiornamento** (impronta: EBE93C1744169FE8BF5AE988D25DB7F39F76010043AF1BC12D7A0001A9BA2098)

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: 2608798F6AB526FB9F45E7DCA2A5575FD290D4D605890D7DCC108A6F2C52526A)

- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: D98C108F53D56926644C892AE7F4B30910ED416C62147FC444A95E5FB6BB8829)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**
Pratica trattata da **Nevi Nadia**