



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

1420/2022 del 02/09/2022

**OGGETTO** **Approvazione dello schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e i Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. Soc. per la realizzazione di interventi di prima accoglienza e di accoglienza residenziale temporanea e contestuale impegno della relativa spesa - anno 2022.**

**Settore** SETTORE POLITICHE SOCIALI

**Servizio** SETTORE POLITICHE SOCIALI

### **IL DIRETTORE**

- PREMESSE**
- Visto l'articolo 22 della legge 8 novembre 2000, n. 328 testualmente recita che "Il sistema integrato di interventi e servizi sociali si realizza mediante politiche e prestazioni coordinate nei diversi settori della vita sociale, integrando servizi alla persona e al nucleo familiare con eventuali misure economiche, e la definizione di percorsi attivi volti ad ottimizzare l'efficacia delle risorse, impedire sovrapposizioni di competenze e settorializzazione delle risposte";
  - Determinazione Dirigenziale n. 1330/2015 del 16/09/2015 avente ad oggetto "Approvazione della bozza di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona ed i Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. a.r.l per la realizzazione di interventi di prima accoglienza e di accoglienza residenziale temporanea, nonché approvazione della relativa spesa";
  - Determinazione Dirigenziale n. 1802/2018 del 11/10/2018 avente ad oggetto "Approvazione della bozza di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona ed i Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. a.r.l per la realizzazione di interventi di prima accoglienza e di accoglienza residenziale temporanea, nonché approvazione della relativa spesa";
  - Determinazione Dirigenziale n. 1520/2021 del 1/09/2021 avente ad oggetto "Approvazione della bozza di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona ed i Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. per la realizzazione di interventi di prima accoglienza e di accoglienza residenziale temporanea, nonché impegno della relativa spesa – anno 2021";
  - Determinazione Dirigenziale n. 2041/2021 del 10/11/2021 avente ad oggetto "Modifica della convenzione stipulata tra il Comune di Cremona e i Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. Per la realizzazione di interventi di prima accoglienza e di accoglienza residenziale temporanea – annualità 2021 di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 1520/2021 del 01/09/2021. Approvazione dello schema di Convenzione modificato";
  - Determinazione Dirigenziale n. 991/2022 del 23/06/2022 avente ad oggetto "Accertamento della quota relativa al fondo povertà destinato agli interventi e servizi a favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora".

- MOTIVAZIONE**
- Nella realtà territoriale cremonese si assiste alla necessità di mantenere il sistema di tutela e di accoglienza per persone adulte in grave fragilità socio-economica con azioni di pronto intervento e di accoglienza residenziale temporanea e, al tempo stesso, di garantire a chi, per una situazione personale particolarmente compromessa, non è in grado di riprendere percorsi di autonomia in tempi brevi, una forma di protezione;

- Tale esigenza si manifesta in modo trasversale per situazioni di persone anziane, di nuclei familiari, di persone singole adulte con eventuali minori, italiani o stranieri; accomunate da condizioni di fragilità socioeconomica e da situazioni di disagio abitativo, come pure da una vulnerabilità più profonda che ha a che fare con l'inconsistenza e la difficoltà a tessere e mantenere una rete relazionale;

- L'articolo 22 della legge 8 novembre 2000, n. 328 testualmente recita che "il sistema integrato di interventi servizi sociali si realizza mediante politiche e prestazioni coordinate nei diversi settori della vita sociale, integrando servizi alla persona e al nucleo familiare con eventuali misure economiche, e la definizione di percorsi attivi volti ad ottimizzare l'efficacia delle risorse, impedire sovrapposizioni di competenze o settorializzazione delle risposte";

- La collaborazione delle reti pubblico-privato sociale è volta a promuovere sinergie nella gestione di servizi attraverso l'attivazione di politiche comuni di inclusione sociale in grado di fronteggiare situazioni di emergenza anche con azioni di pronto intervento e di accoglienza residenziale temporanea; tale obiettivo è ritenuto prioritario ed essenziale e come tale espresso tra gli strumenti di politica sociale programmati nel Piano di Zona 2021-2023;

- Il Comune di Cremona assicura i livelli essenziali dei servizi sul proprio territorio ai sensi della Legge n. 328/2000 del 8 novembre 2000 avente ad oggetto "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali". Qualora questi non possano essere garantiti direttamente dall'Amministrazione comunale, è prevista la possibilità di avvalersi della collaborazione delle realtà del Terzo Settore;

- Per l'attuazione di un progetto individualizzato a cura del Settore Politiche Sociali è necessario un inserimento temporaneo in struttura di prima accoglienza e/o di accoglienza residenziale temporanea, che possa promuovere l'autonomia personale e l'integrazione sociale degli ospiti e che sia in grado di orientare le proprie prospettive ad una dimensione educativa nell'ambito dei servizi offerti;

- Da tempo il Comune di Cremona si avvale della Soc. Coop. Servizi per l'Accoglienza per la realizzazione di interventi di accoglienza in regime di emergenza/urgenza disposti dai servizi sociali territoriali nonché per invii di persone singole;

- Le attività svolte dalla Soc. Coop Servizi per l'Accoglienza hanno rilevanza sul territorio e il Comune di Cremona ne valuta positivamente la gestione del Centro di Prima Accoglienza nonché delle altre forme di accoglienza ad essa afferenti;

- La Società Cooperativa Servizi per l'Accoglienza attualmente mette a disposizione idonee strutture di accoglienza, comprensive di spazi alloggiativi, mensa, lavanderia e l'esperienza maturata nella gestione dei servizi offerti dal Centro di Prima Accoglienza (C.P.A.);

- Per tutti questi motivi il Comune di Cremona, valutate positivamente le collaborazioni precedenti, intende sostenere la continuità nella gestione del C. P. A. e delle altre forme di accoglienza ad essa afferenti;

- Il Comune di Cremona, attraverso la convenzione, intende anche garantire la tutela delle persone in condizione di grave emarginazione e povertà sociale, con particolare riferimento a uomini e donne senza rete affettiva-familiare-amicale rilevante, con fragilità socioeconomica e relazionale con difficoltà evidenti di gestione personale, che, anche se in condizioni di particolari vulnerabilità, possano essere oggetto di immediata valutazione e assistenza, attraverso l'utilizzo dei fondi relativi alla quota del fondo povertà destinato agli interventi e servizi a favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora, assegnati al comune di Cremona per l'anno 2022 ed accertati con determinazione dirigenziale n. 991/2022, citata nelle premesse;

- La collaborazione tra Soc. Coop. Servizi per l'Accoglienza e il Comune di Cremona - Settore

Politiche Sociali – si attua attraverso la gestione del Centro di Prima Accoglienza e dell'Asilo Notturmo per le iniziative di accoglienza a favore di adulti in stato di disagio abitativo, collegando tale unità d'offerta alla più ampia gamma di servizi gestiti dalla Cooperativa medesima e dalle realtà presenti sul territorio.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

- In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021 – 2023 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 74 del 24 marzo 2021, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 - cfr pag. 92-93 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n.14 - cfr. pagg. 91-92-93 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

- Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale;

– Decreto di conferimento di Posizione Organizzativa Prot. Gen. n. 14694 del 01/03/2021 con oggetto "Conferimento, ai sensi dell'art.14 del CCNL21 maggio 2018, dell'incarico di Responsabile della Posizione Organizzativa del "Servizio Gestione integrata processi, contratti e convenzioni",

dal 1 Marzo 2021 al 28 Febbraio 2024 al dipendente Avv. Emanuele Pantisano";

- Il codice identificativo di gara (CIG) assegnato dall'Autorità Nazionale anti corruzione (Anac) relativo al presente affidamento è 9381008CB0; - Il DURC - Protocollo INAIL\_34104153 con scadenza 23/11/2022- risulta regolare; il CUP assegnato al progetto è il n. G17H03000130001.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 16 del 28 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 30 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2022 - 2024." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

**NORMATIVA** - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D.g.r. n. 987 dell'11 dicembre 2018 avente ad oggetto "PROMOZIONE DI INTERVENTI E SERVIZI A FAVORE DELLE PERSONE IN CONDIZIONE DI POVERTÀ ESTREMA E SENZA DIMORA IN ATTUAZIONE DEL D.M. 18 MAGGIO 2018 N.155 E DELLE "LINEE DI SVILUPPO DELLE POLITICHE REGIONALI DI PREVENZIONE E CONTRASTO ALLA POVERTÀ 2018-2020" APPROVATE CON LA DGR 16 OTTOBRE 2018 N. 662";

- Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di

interventi e servizi sociali".

## DETERMINA

### DECISIONE

- Approvare lo schema di Convenzione composto da allegato A) e allegato B) da sottoscrivere con i Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. Soc - codice fiscale 00911390193, con sede in Cremona in via Sant'Antonio del Fuoco n. 11, CAP 26100, nella persona del rappresentante legale Rev.do Sac. Codazzi don Pierluigi, per la realizzazione di attività relative al Centro di Prima Accoglienza (CPA);
- Impegnare la somma di E 70.727, 50 a favore di Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. per la promozione e la realizzazione di interventi e servizi a favore di persone in condizioni di povertà estrema e senza fissa dimora così così come suddivisa all'art.5 dello schema di Convenzione (allegato A);
- Dare atto che l'importo di euro 70.727,50 trova finanziamento all'accertamento n. 2022/26486 assunto con determinazione dirigenziale n. 991/2022;
- Impegnare la somma di Euro 121.000,00 a favore di Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. per la realizzazione di interventi di prima accoglienza e di accoglienza residenziale temporanea così come suddivisa all'art.5 dello schema di Convenzione (allegato A);
- Dare atto che gli importi indicati trovano riscontro nella tabella in calce.

### EFFETTI

- Gli impegni tra il Comune di Cremona e Servizi per l'Accoglienza Soc. Coop. Soc. per dare piena attuazione a quanto previsto sono riportati nella Convenzione, allegato A;
- L'accordo è valido per l'anno 2022 (con scadenza 31 dicembre 2022) e, previo confronto tra le parti circa l'andamento dell'attività, potrà essere rinnovato permanendo le condizioni di pubblico interesse e di convenienza che legittimano l'esecuzione delle prestazioni di cui trattasi;
- Lo schema di Convenzione approvato verrà sottoscritto dalle parti a seguito della pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale e sull' Albo Pretorio del Comune di Cremona;
- La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona secondo il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno COOPERATIVE	2022	26486 INTERVENTI GRAVE MARGINALITA': trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - (SPESA FINANZIATA CONTRIBUTO STATALE)	1.04.04.01.001	8295		70.727,50
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>			G17H03000130001			
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			N1435 Minori e Famiglie Sost.redd.			

U / Impegno COOPERATIVE	2022	26453/8 INTERVENTI RESIDENZIALI PER ADULTI E STRANIERI - CENTRO DI PRONTA ACCOGLIENZA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	1.03.02.15.008	8295		121.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 04			
<b>CIG</b>			9381008CB0			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2022			
<b>Centro di Costo</b>			N1433 Minori e Famiglie inser.			

**ALLEGATI**

- **ALLEGATO A** (impronta: A7C6D567FF6F89DEB0274E4EA1A4A4F6F561B175A73494E3A069BC46DF4A583F)
- **ALLEGATO B** (impronta: 6C84C54C416382DED1106D37F0E5A309D923488E6561FB8CF861B0CD36FAFBA3)