

OGGETTO **Assunzione a tempo determinato di Istruttori Educatori (categoria C1) da assegnare al Servizio Politiche Educative (Asili Nido e Scuole Infanzia) per l'anno scolastico 2022/2023 per l'insegnamento della religione cattolica e adeguamento ai requisiti della DGR n. 2929 del 9 marzo 2020.**

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio SETTORE RISORSE UMANE

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1) Il nuovo anno scolastico 2022/2023 è iniziato il 1° settembre 2022 con la riapertura delle Scuole per l'Infanzia e degli Asili Nido comunali.
 - 2) Con determinazioni dirigenziali n. 1355 del 23 ottobre 2022, n. 1360 del 24 ottobre 2022 e n. 1396 del 1° settembre 2022, si è provveduto all'assunzione a tempo determinato di quota parte degli Istruttori Educatori, necessaria a garantire il Servizio Asili Nido e Scuola dell'Infanzia comunali, per l'anno scolastico 2022/2023, ad integrazione del personale insegnante già in servizio a tempo indeterminato, nonché al fine di garantire il sostegno ai bambini portatori di diversità psico-fisiche puntualmente certificate dagli organismi competenti e la sostituzione di personale educativo assente.
 - 3) Regione Lombardia con Delibera di Giunta n. 2929 del 9 marzo 2020 ha aggiornato i requisiti per l'esercizio degli asili nido modificando la propria Delibera n. 20588 dell'11 febbraio 2005. La nuova normativa regionale prevede la compresenza di 2 operatori durante tutto l'orario di apertura del servizio e un rapporto educatori/bambini da 1:8 a 1:10. La possibilità di garantire la copresenza con personale volontario/ausiliario/stage/tirocinante è data solo per le ore non finalizzate e comunque garantendo il rapporto operatore socioeducativo bambini 1:10. Come attività "non finalizzate" sono da intendere le attività, previste nella carta dei servizi, non espressamente caratterizzate come attività didattiche/educative/ludicosocializzanti
 - 4) Al fine di adeguare il rapporto educatori/bambini nel rispetto della Delibera Regionale DGR 2929 del 9 marzo 2020, la Responsabile del Servizio Politiche Educative, con nota del 2 settembre 2022, acquisita al prot. gen. n. 65177/22 del 2 settembre 2022, ha inoltrato richiesta di assunzione di n. 2 Istruttori Educatori (cat. C1) a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale per l'insegnamento della religione cattolica presso le Scuole dell'Infanzia Comunali e n. 4 Istruttori Educatori (cat. C1) a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale, al fine di garantire il rapporto educatori/bambini di cui al punto precedente;
 - 5) Il DPR n. 175 del 20 agosto 2012, in esecuzione dell'intesa sottoscritta il 28 giugno 2012 tra il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche aggiorna i profili di qualificazione professionale degli insegnanti di religione cattolica, adeguandoli ai nuovi criteri degli ordinamenti accademici e disciplina le modalità di organizzazione dell'insegnamento della religione cattolica nelle scuole di ogni ordine e grado.
 - 6) Con Determinazione Dirigenziale n. 951 del 9 giugno 2021 sono state approvate le graduatorie di merito per la copertura di posti a tempo determinato di istruttori educatori.

MOTIVAZIONE Dato atto:

- 1) degli adempimenti previsti dai provvedimenti normativi vigenti relativi all'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche (D.P.R. n. 175 del 20 agosto 2012 e Circolare MIUR n. 2989 del 6/11/2012) e dei requisiti previsti dalla DGR n. 2929 del 9 marzo 2020 riguardo i requisiti di esercizio degli Asili Nido;
- 2) che non tutte le Sezioni delle Scuole dell'Infanzia comunali sono provviste di personale idoneo all'insegnamento della religione cattolica;
- 3) che nella graduatoria approvata con la sopra richiamata Determinazione Dirigenziale n. 951 del 9 giugno 2021 non risultano Istruttori Educatori aventi il titolo richiesto per l'insegnamento della religione cattolica presso le Scuole dell'Infanzia comunali e che si è posta la necessità, di conseguenza, di assolvere agli obblighi previsti dalla normativa in materia attraverso l'assunzione di due Istruttori Educatori a tempo determinato e rapporto orario a tempo parziale, in possesso dell'idoneità dell'Ordinario diocesano, appartenenti alla graduatoria dell'I.R.C., della Curia Vescovile di Cremona. Pertanto, l'Incaricato Diocesano per l'IRC della Curia Vescovile di Cremona, ha proposto e certificato l'idoneità delle sigg.re Grassi Moira Anna e Margani Jessica all'insegnamento della religione cattolica presso le Scuole Infanzia comunali;
- 4) che le assunzioni degli Istruttori Educatori individuati per l'insegnamento della religione cattolica saranno a decorrere dal 19 settembre 2022 e scadranno il 30 giugno 2023;
- 5) che le assunzioni per il rispetto dei requisiti della DGR n. 2929 del 30 marzo 2020, vengono effettuate attingendo dalle graduatorie di merito della Scuola dell'Infanzia, per la figura professionale di Istruttore Educatore (Cat.C1), approvate con determinazione dirigenziale n. reg. 951 del 9 giugno 2021. Le graduatorie, come previsto nel bando di concorso, sono utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato e saranno a decorrere dal 12 settembre 2022 e termineranno il 30 giugno 2023;
- 6) che l'essenzialità di alcuni servizi scolastici è stata ribadita dall'art.14 del D.L. 31/05/2010 n.78 così come modificato dall'art.19 comma 1 lett g) e lett h) del D.L. 6 luglio 2012 n.65 là dove tratta di funzioni fondamentali dei comuni fra le quali l'organizzazione e gestione dei servizi scolastici. Inoltre la Giunta Comunale, con delibera n. 153 del 21 settembre 2011, ha individuato i servizi essenziali dell'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale a tempo determinato.
- 6) Le assunzioni in oggetto si realizzano nel rispetto della normativa vigente in materia di personale, nella considerazione che l'assunzione di personale presso gli enti locali è vincolata al rispetto delle prescrizioni stabilite nel vigente quadro normativo di riferimento ed in particolare al ricorrere delle seguenti condizioni:
 - all'approvazione del Programma triennale del fabbisogno del personale relativo agli anni 2022-2024;
 - alla rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);
 - alla ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001; - al contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;
 - all'approvazione del Bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui

all'articolo 13 della legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;

- al rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali); - al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

- all'approvazione del Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

- all'approvazione del Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 13 gennaio 2021 di approvazione del Piano Triennale delle Azioni Positive 2021-2023 e deliberazione di Giunta Comunale n. 178 del 3 agosto 2022 di aggiornamento del suddetto piano.

Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2022-2024, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022, contenete anche la ricognizione della presenza di condizioni di eccedenza e soprannumero del personale in servizio a tempo indeterminato presso l'Ente, con riscontro negativo.

Deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 29 giugno 2022 con la quale sono state assunte apposite determinazioni circa il Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Piano d'azione nazionale per il quinquennio 2021-2025 che finalizza le risorse da destinare al sistema integrato 0-6 (a corredo della presente)

Decreto di Regione Lombardia n. 17307 con allegato il riparto delle risorse del Fondo 0-6 per gli

anni 2021-2022-2023 (a corredo della presente)

Nota prot. 64024/22 del 30 agosto 2022 del Settore Politiche Educative (agli atti presso il settore Risorse Umane)

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 16 del 28 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 30 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2022 - 2024." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche".

- Legge 5 febbraio 1992, n. 104 e successive modifiche, con particolare riferimento all'art. 8 in ordine alla tutela del diritto all'educazione e all'istruzione della persona diversamente abile.

- Legge 30 luglio 2010 n. 122 "misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010).

pag. 4/9

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dirigente Settore Risorse Umane Fabio Scio**

Pratica trattata da **LANCETTI RICCARDO**

- D.L. 31 maggio 2010 n. 78 così come modificato dall'art. 19, comma 1, del D.L 6 luglio 2012 n. 65.

-DPR 20 agosto 2012 , n. 175 Esecuzione dell'intesa tra il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Presidente della Conferenza episcopale italiana per l'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche, firmata il 28 giugno 2012. (12G0197)

-Circolare MIUR n. 2989 del 6 novembre 2012 circa gli adempimenti connessi all'applicazione del DPR 175 del 20 agosto 2012.

- Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

- D.Lgs 15 giugno 2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1 , comma 7, delle 10 dicembre 2014 n. 183".

- Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).

- D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

- D.Lgs 13 aprile 2017, n. 65 Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107

- Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali.

- Legge 28 giugno 2019, n. 58 di conversione del Decreto Crescita.

-Delibera di Giunta Regionale n. 2929 del 9 marzo 2020: "Revisione e aggiornamento dei requisiti per l'esercizio degli asili nido: modifica della d.g.r. 11 febbraio 2005, n. 20588".

- Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27 aprile 2020.

DETERMINA

DECISIONE

- 1) di assumere per l'anno scolastico 2022/2023 gli istruttori educatori a tempo determinato come da allegati a) e b) che sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che le date di inizio e di fine dei rapporti di lavoro che si instaureranno con i suddetti istruttori educatori sono espressamente indicate nei sopraccitati allegati a) e b);
- 3) di approvare e, conseguentemente, impegnare la spesa complessiva di Euro 110.591,44 che trova copertura sui capitoli relativi alla spesa di personale del bilancio 2022 come da tabella in calce alla presente;
- 4) dare atto che, con il presente provvedimento, in relazione alla spesa di € 110.591,44 viene garantito il rispetto del limite di cui all'art. 9 c. 28 del D.L. 78/2010.

EFFETTI

- 1) Con i suddetti Istruttori Educatori (Cat.C1) verrà stipulato un contratto individuale di lavoro.
- 2) Il suddetto personale sarà sottoposto ad un periodo di prova secondo la vigente disciplina in materia.

3) Le assunzioni di personale sono subordinate all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al profilo professionale di appartenenza, tenuto conto anche di quanto eventualmente previsto dalle misure sanitarie messe in atto per la prevenzione da Covid-19.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno	2022	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902	2022/883	6.723,73
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902	2022/884	545,79
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111	2022/885	1.781,03
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175	2022/887	209,36
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Sub Impegno	2022	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157	2022/1060	617,91
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902	2022/938	22.412,43
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902	2022/939	1.819,31
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111	2022/940	5.936,78
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2022	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175	2022/942	697,87
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2022			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902		11.526,39
Missione e Programma			04 01			
CIG						

CUP						
Anno di Esigibilità		2023				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2023	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902		935,65
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111		3.053,20
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175		358,91
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157		1.059,28
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		38.421,30
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno	2023	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		3.118,82
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111		10.177,33
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2023	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		1.196,35
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

ALLEGATI

- allegato a) nominativi Istruttori Educatori DGR 2929 (impronta: 98365D9EDE69770354A56D4F7EE0C07E71542E4315B11308F87F30B6AD1596E9)
- allegato b) nominativi Istruttori Educatori per insegnamento religione cattolica (impronta: 425C062E2A11776A8142A0ED08C1CDE71FBE68137B20AFEEE0F2D3D480FE550A)