

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 19 ottobre 2022

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 224
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2022**

Oggetto: **Atto di indirizzo in ordine all'approvazione dello schema di "Convenzione tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi zero sei anni finalizzata alla corretta implementazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni"**

Il 19 ottobre 2022 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale Dott.ssa Gabriella Di Girolamo.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 224
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2022

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Atto di indirizzo in ordine all'approvazione dello schema di "Convenzione tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi zero sei anni finalizzata alla corretta implementazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni"

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Atto di indirizzo in ordine all'approvazione dello schema di "Convenzione tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi zero sei anni finalizzata alla corretta implementazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni"

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 224

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2022

Settore SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio Servizio Politiche Educative e Istruzione

OGGETTO **Atto di indirizzo in ordine all'approvazione dello schema di "Convenzione tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi zero sei anni finalizzata alla corretta implementazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni"**

PREMESSE VISTI:

1. Il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 20 dicembre 2021, n. 53, Area strategica 6. Linea strategica su formazione, ricerca, cultura

- Obiettivo Strategico 6.1 - Piano scuole: "L'investimento che viene riconosciuto fondamentale nella società della conoscenza è quello in capitale umano. Investire in capitale umano richiede di partire dai più piccoli per creare quelle condizioni di successo scolastico e formativo che diano alla platea più ampia possibile di ragazzi la possibilità di acquisire competenze e coltivare talenti da spendere in un mondo del lavoro in costante cambiamento. Si continuerà a lavorare per assicurare quelle condizioni che garantiscano pari opportunità di accesso al sistema dell'istruzione indipendentemente dalla condizione sociale, dall'origine di provenienza e dalla cultura delle famiglie integrando l'offerta pubblica con quella privata. [...] Offrire pari opportunità per tutti i bambini cremonesi senza distinzione alcuna significa creare le condizioni, a partire dalla fascia 0/6, perché possano avere un positivo successo scolastico futuro investendo su una vita adulta realizzata. [...] Ci proponiamo di promuovere il miglioramento costante della qualità dell'offerta formativa del sistema scolastico locale sostenendo le progettualità innovative delle realtà scolastiche che ne sono protagoniste. [...] Un ruolo chiave sarà giocato dalla formazione degli insegnanti e degli operatori della scuola a cui intendiamo concorrere portando stimoli ed esperienze provenienti da realtà d'eccellenza";

- Obiettivo Operativo 6.1.2 - Diritto allo studio: "Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni, concorrere alla qualità dell'offerta formativa territoriale considerata nel suo insieme, per promuovere l'innovazione didattica e l'apertura della scuola al territorio. Si destineranno risorse per: [...] per integrare l'offerta educativa della scuola infanzia pubblica e privata convenzionata nella fascia 3/6 anni. Si promuoveranno nuove progettualità di rete sostenute e coordinate dal Comune riguardanti: lo sviluppo ed il potenziamento dell'offerta formativa destinata alla fascia 0/6 anni [...] Potenzieremo gli strumenti di supporto all'offerta formativa come [...] l'offerta di formazione di qualità destinata ad insegnanti [...] per il supporto [...] al difficile ruolo degli insegnanti nella scuola di oggi."

2. La Deliberazione di Consiglio Regione Lombardia D.C.R. 10 luglio 2018, n. XI/64 "Programma regionale di sviluppo della XI Legislatura", che individua tra gli obiettivi prioritari dell'azione di governo il consolidamento della rete dei servizi per l'infanzia, in stretta sinergia con il sistema degli enti locali, delle istituzioni scolastiche e delle famiglie, quale necessario punto di ingresso nel sistema di istruzione.

3. La Deliberazione del Consiglio dei Ministri 5 ottobre 2021 "Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione 2021-2025", con la quale è stato adottato il Piano di cui all'articolo 5 del Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65, finalizzato a proseguire le azioni volte a consolidare, ampliare e qualificare il Sistema integrato di educazione e di istruzione su tutto il territorio nazionale.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 224

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2022

Il Piano – unitamente ad un arco temporale più ampio e funzionale al perseguimento degli obiettivi strategici e dei principi fondamentali previsti rispettivamente dagli articoli 4 e 12, comma 4, del D.Lgs. 65/2017 – definisce la finalizzazione delle risorse disponibili per consolidare, ampliare e qualificare il Sistema integrato, nei limiti delle risorse del “Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione” di cui all'articolo 12 del D.L.gs. 65/2017.

Nell'ambito della sua articolazione quinquennale, sono previste specifiche tipologie di intervento:

- finanziamento di spese di gestione, in quota parte, dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia, in considerazione dei loro costi e della loro qualificazione;

- interventi di formazione continua in servizio del personale educativo e docente (come previsto dall'articolo 1, comma 124, della Legge n. 107/2015 – Piano nazionale di formazione) e promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali.

4. La Delibera di Giunta Regione Lombardia D.G.R. 30 novembre 2021, n. XI/5618 “Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione dalla nascita sino a sei anni – Programmazione regionale degli interventi e criteri per il riparto del fondo nazionale relativo all'annualità 2021 (seconda quota) e alle annualità 2022 e 2023, in attuazione del nuovo piano di azione nazionale pluriennale per il quinquennio 2021/2025”, con la quale sono stati approvati i criteri per la programmazione regionale del sistema integrato di educazione e di istruzione zerosei in Lombardia e le relative tipologie prioritarie di intervento per le annualità 2021 (seconda quota), 2022 e 2023.

5. Il Decreto Dirigenziale Regione Lombardia D.d.s. 14 dicembre 2021, n. 17307 “Interventi relativi al sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni. Determinazione delle previsioni finanziarie ed approvazione dell'elenco dei comuni ammissibili al finanziamento del Fondo nazionale relativo all'annualità 2021 (seconda quota) e alle annualità 2022 e 2023, in attuazione del nuovo Piano di azione nazionale pluriennale per il quinquennio 2021/2025”, con il quale è stato approvato l'elenco dei Comuni ammessi al contributo ed al riparto della quota del Fondo spettante a Regione Lombardia per l'annualità 2021 (seconda quota) e per ciascuna delle annualità 2022 e 2023.

6. La Deliberazione di Giunta Regione Lombardia D.G.R. 23 maggio 2022, n. 6397, che ha definito le “Linee guida per la realizzazione dei Coordinamenti Pedagogici Territoriali”.

7. La Deliberazione di Giunta Comunale 12 ottobre 2022, n. 218 “Costituzione del Coordinamento Pedagogico Territoriale dell'Ambito territoriale cremonese ai sensi del Decreto legislativo 65/2017 e della D.G.R. N. XI/6397 del 23 maggio 2022”.

MOTIVAZIONE

1. Il Piano di azione nazionale pluriennale per il Sistema integrato zerosei relativo al quinquennio 2021/2025 ha messo a disposizione dei Comuni lombardi, per le annualità 2021 (seconda quota), 2022 e 2023, specifiche risorse dell'apposito Fondo citato in premesse, erogate ai Comuni direttamente dal Ministero dell'Istruzione sulla base della programmazione regionale e del relativo provvedimento dirigenziale di riparto. Tali risorse, come più volte ribadito da Regione Lombardia, “sono destinate in via esclusiva alla promozione e gestione del sistema integrato di educazione e di istruzione” pertanto “devono intendersi aggiuntive a quelle normalmente già stanziati dai Comuni e a quelle relative ad ogni altra forma di contribuzione prevista dalla normativa statale e regionale”.

2. Regione Lombardia, in conformità all'articolo 5 del Piano anzidetto, ha adottato la programmazione pluriennale degli interventi, nei limiti delle risorse del Fondo assegnate. Nello specifico, la programmazione regionale di cui alla D.G.R. n. 5618/2021, riferita alle annualità 2021 (seconda parte del finanziamento), 2022 e 2023, definisce – nell'ambito del quadro normativo nazionale e in coerenza con gli obiettivi strategici e le finalità previsti nel Piano di azione nazionale pluriennale 2021/2025 – le tipologie di intervento prioritarie per la realizzazione di efficaci e tempestivi interventi volti a qualificare e sostenere la rete dei servizi di prima infanzia e di istruzione erogati dalle istituzioni educative a titolarità pubblica e privata e dalle scuole dell'infanzia paritarie comunali e private, nonché a promuovere la diffusione dei Poli per l'infanzia.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 224

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2022

3. Gli Enti locali - tra cui il Comune di Cremona - in quanto destinatari delle risorse del Fondo, provvedono in un secondo momento a ripartirle a livello territoriale in favore degli enti pubblici e privati gestori di servizi zerosei, sulla base delle percentuali indicate nell'anzidetta programmazione regionale e nel rispetto delle tipologie di intervento prioritarie da questa definite.

4. Il Comune di Cremona intende perseguire le finalità anzidette, in coerenza con quelle stabilite a livello nazionale e regionale:

- consolidare e ampliare la rete dei servizi educativi per l'infanzia a titolarità pubblica e privata;
- ampliare e sostenere la rete dei servizi per i bambini nella fascia di età compresa tra zero e sei anni;
- sostenere la qualificazione del personale educativo e docente.

5. Il Comune di Cremona, al fine di raggiungere più efficacemente gli obiettivi anzidetti, ritiene opportuno, ancorché non imposto dalla normativa vigente, procedere con la stipula di apposita Convenzione con gli enti privati gestori dei servizi 0-6 anni presenti sul territorio comunale, per supportarli e accompagnarli nella corretta implementazione del Sistema Integrato di educazione ed istruzione dalla nascita fino ai sei anni, nonché per stimolare la loro partecipazione attiva al Coordinamento Pedagogico Territoriale che rappresenta uno strumento strategico importante per l'avvio del percorso complessivo di qualificazione del servizio integrato di educazione e istruzione dalla nascita sino a sei anni.

6. Al fine di poter procedere con tempestività alla stipula dell'anzidetta Convenzione ed alla conseguente liquidazione delle risorse del Fondo relative all'annualità 2021 (prima quota) nonché all'assunzione dell'impegno di spesa e alla successiva liquidazione di quelle relative all'annualità 2021 (seconda quota) - unitamente all'esigenza di non pregiudicare ulteriormente gli enti privati gestori per quanto riguarda le tempistiche di erogazione delle risorse del Fondo - si rende necessario richiedere che il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile. Sussiste pertanto il requisito dell'urgenza di cui all'articolo 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000.

PRE-VERIFICHE 1. Il Servizio Politiche Educative e Istruzione, unitamente all'Assessorato di riferimento, hanno previamente sottoposto lo schema di Convenzione - allegato A) - agli enti privati gestori del territorio comunale - individuati nell'allegato B) - ottenendo riscontro positivo.

NORMATIVA 1. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con specifico riferimento all'articolo 134, comma 4 ("Esecutività delle deliberazioni").

2. Legge Regione Lombardia 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia", con specifico riferimento agli articoli 6 e 7, i quali attribuiscono ai Comuni, per i gradi inferiori dell'istruzione scolastica, la programmazione e la gestione dei servizi di istruzione - e relativi servizi connessi e funzionali - espressione delle specifiche esigenze educative e formative del territorio e della connotazione territoriale della domanda.

3. Legge Regione Lombardia 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale".

4. Legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti", con specifico riferimento all'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e).

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 224

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2022

5. Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" (di seguito "D.Lgs. n. 65/2017"), con specifico riferimento agli articoli 1, 2, 4, 6, 8, 12, 13, il quale prevede che Regione Lombardia programmi e sviluppi il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni in coerenza alle indicazioni del Piano di azione nazionale pluriennale di cui all'articolo 8 dello stesso decreto, individuando le tipologie prioritarie di intervento secondo le specifiche esigenze di carattere territoriale, in coerenza agli obiettivi strategici enucleati nell'articolo 4 del D.Lgs. n. 65/2017.

6. Regolamento dei servizi educativi per l'infanzia del Comune di Cremona, come da ultimo modificato e integrato dalla Deliberazione di Consiglio Comunale 17 dicembre 2018, n. 58.

DELIBERA

DECISIONE

1. Formulare indirizzo favorevole in ordine all'approvazione dello schema di "Convenzione tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi zero sei anni finalizzata alla corretta implementazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni", allegato al presente atto sotto la lettera A), per le ragioni di cui alla motivazione.

2. Individuare gli enti gestori privati titolari di servizi zero sei con sede all'interno del territorio comunale con cui stipulare la Convenzione di cui al punto 1), come da elenco allegato al presente atto sotto la lettera B).

3. Dare atto che, per quanto riguarda le risorse del fondo zero sei relative all'annualità 2021, la spesa totale sarà contenuta nella somma massima di Euro 198.200,73 di cui Euro 152.763,51 già impegnati sul capitolo 12673 (esercizio 2021), ed Euro 32.637,22 già impegnati sul capitolo 12674 (esercizio 2021).

4. Dare mandato alla competente Direzione del Settore per l'adozione dei consequenziali atti amministrativi.

5. Dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000.

EFFETTI

1. Con successiva Determinazione del Dirigente del Settore Politiche Educative e Istruzione si procederà all'approvazione dello schema di Convenzione anzidetto, da sottoscrivere con ciascuno degli enti gestori privati individuati e al contestuale impegno di spesa.

ALLEGATI

- **ALLEGATO B** (impronta: 2B581F1036DF0D55B80DBD0006E88C21EC5D99B1FEC72B59CC844539272EEC58)

- **Allegato A** (impronta: E5EBD94B7C353341B2261F6B08C4B5140D32541ED85FF1C77FBF4764E123D5B0)

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: EED227FEBCC2506A3DD3C22BCC51971EFE0D2CE64240429C7A26D37D4558BC110)

- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: F016528E3979A1C02C9964357CD5D9F5D534BD07F6586EC8CA8EA911A34C55CE)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**