

***Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 16 novembre 2022***

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245  
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022**

Oggetto: **Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, integrazione del Piano approvato con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022**

Il 16 novembre 2022 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale Dott.ssa Gabriella Di Girolamo.

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245**  
**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

**Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, integrazione del Piano approvato con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022**

Visti i pareri allegati alla stessa

**DELIBERA**

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

**Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, integrazione del Piano approvato con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022**

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**GALIMBERTI PROF. GIANLUCA**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**  
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

# DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022

**Settore** UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE  
**Servizio** Servizio Organizzazione Qualità e Sviluppo Risorse

**OGGETTO** **Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, integrazione del Piano approvato con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022**

**PREMESSE**

1. Deliberazione di Giunta Comunale n. 136 del 15 giugno 2022 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2022-2024".
2. Deliberazione di Giunta Comunale n. 226 del 27 novembre 2021 avente ad oggetto: "Modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2021/2023, approvato con deliberazione n. 70 del 17 marzo 2021."
3. Come già indicato in premessa alle citate delibere, con l'introduzione dell'art. 33, comma 2°, del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi." (c.d. Decreto Crescita, come poi modificato dalla legge di conversione n. 58/2019) e con l'emanazione del connesso decreto attuativo D.M. 17 marzo 2020, "Misure per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato dei Comuni", è stata individuata dal legislatore la necessità per gli enti locali di effettuare assunzioni di personale in base alla propria sostenibilità finanziaria e non più in base a regole legate esclusivamente al turnover. Secondo tale principio i Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato con riferimento a valori soglia individuati per fascia demografica di appartenenza definita in base al rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, come rilevata dall'ultimo rendiconto approvato, e media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.
4. Per i Comuni con fascia demografica da 60.000 a 249.999 abitanti (fascia in cui rientra il Comune di Cremona) i valori soglia individuati all'art. 4 Tabella 1 (valori soglia di massima spesa del personale) e all'art. 6 Tabella 3 (valori soglia di rientro della maggiore spesa) del citato D.M. 17 marzo 2020 sono rispettivamente 27,6% e 31,6%.

**MOTIVAZIONE**

1. I dati da consuntivo 2021 (delibera di Consiglio comunale n. 18 del 28 aprile 2022) collocano il Comune di Cremona nella prima fascia dei c.d. Comuni virtuosi, con un valore soglia pari al 26,8% del rapporto tra spesa di personale e entrate correnti al netto del fode, così come definito all'art. 2 del citato decreto attuativo. Si conferma il trend di costante riduzione di tale rapporto, sulla scorta delle indicazioni del legislatore, come già indicato in motivazione nel precedente provvedimento deliberativo in materia di fabbisogni (delibera di Giunta Comunale n. 136 del 15 giugno 2022).
2. In tale quadro normativo l'andamento di spesa del personale nel 2022 conferma un trend di costante riduzione dei valori, sulla scorta delle indicazioni del legislatore, del rapporto spesa personale/entrate correnti e di conseguenza sono delineati degli spazi assunzionali residuali per l'annualità in corso, rispetto al Piano del Fabbisogno 2022-2024 approvato con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022, che appare opportuno utilizzare, anticipando in parte le assunzioni previste nel 2023 e in parte integrando la previsione dei fabbisogni di personale. Si rinvia alle relazioni allegate dei Dirigenti del Settore Finanziario e del Settore Risorse Umane per l'individuazione delle coperture finanziarie che hanno consentito tale citata integrazione della programmazione del personale.
3. Gli interventi di aggiornamento - nei termini indicati all'allegato A) - relativi allo strumento di programmazione in esame, sempre nel rispetto dei limiti consentiti dalla normativa in materia assunzionale, renderanno possibili azioni di copertura di organico nelle situazioni di maggiore criticità riscontrate nelle macro aree organizzative dell'ente.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**  
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022

4. In occasione del corrente provvedimento, si è altresì operato un aggiornamento dei profili professionali come da determinazione dirigenziale n. 1437/2022.

**PRE-VERIFICHE** 1. La programmazione del fabbisogno di personale si è sviluppata, oltreché sui citati presupposti individuati dal D.M. 17 marzo 2020, anche nel rispetto delle disposizioni dettate:

- dall'art. 4 del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75 (di modifica dell'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165,) che prevede che il piano triennale indichi le risorse finanziarie destinate all'attuazione, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, individuando la dotazione organica come limite finanziario massimo relativo alle annualità;

- dall'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 così come riformato dall'art. 14, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122, relativamente al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;

- dall'art.1 comma 557-quater della legge 27 dicembre 2006 n.296, introdotto dall'art.3 del D.L. 90/2014, convertito con modificazione nella legge 11 agosto 2014 n.114, in ordine al rispetto di spesa massima sul personale con riferimento al valore medio del triennio 2011- 2013;

- dalla legge n.124/2015 ed i connessi decreti attuativi d. lgs. nn. 74 e 75 del 2017;

- dalla circolare n.3 del 23 novembre 2017 del Dipartimento della Funzione Pubblica, in materia di "Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e superamento del precariato.";

- dalle "Linee di Indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" emanate in data 8 maggio 2018 dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

- dalla circolare emanata in data 13 maggio 2020 dal Dipartimento della Funzione Pubblica di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze ed il Ministero dell'interno, sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n.58, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni;

- dalle indicazioni contenute nel parere della Ragioneria Generale dello Stato prot. n. 12454 del 15 gennaio 2021, avente ad oggetto "Richiesta parere su facoltà assunzionali e sostenibilità finanziaria";

- dall'art. 1, comma 1, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80 "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia." (convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113).

2. Ai sensi dell'art. 6 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni dalla L. 113/2021, è previsto che il Piano triennale del fabbisogno del personale sia assorbito dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e che con uno o più decreti del Presidente della Repubblica, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n.400, siano meglio individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO (DPR 24 giugno 2022, n. 81 Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione). Per le amministrazioni tenute alla redazione del Piano integrato di attività e organizzazione, tutti i richiami ai piani individuati dall'art.1, comma 1 del D.P.R. sono da intendersi riferiti alla corrispondente sezione del PIAO.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**  
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022

3. Con nota prot. n. 82260 del 31 ottobre 2022 a firma del Dirigente del Settore Economico Finanziario Entrate sono stati formalizzati i valori soglia relativi ai limiti assunzionali di cui al citato D.M. 17 marzo 2020 per dar corso alla programmazione in oggetto (Allegato B).
4. Con nota prot. n. 82254 del 31 ottobre 2022 a firma del Dirigente del Settore Risorse Umane sono stati definiti i valori economici correlati alle cessazioni dell'ente nel triennio di riferimento ed all'andamento generale di spesa sul personale, oltreché gli spazi assunzionali annuali (Allegato C).
5. Con PEC n. 85937 del 14/11/2022 si è acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori in merito all'aggiornamento del documento di programmazione del fabbisogno di personale 2022 – 2024 (Allegato D) ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448 e l'asseverazione dell'equilibrio pluriennale di bilancio come previsto dall'art. 33, comma 2°, del D.L. n. 34/2019 citato in premessa.
6. Sulla proposta sono stati espressi i pareri tecnico e contabile, ai sensi del D.lgs 267/2000.

### NORMATIVA

1. D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".
2. D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".
3. Art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 così come riformato dall'art. 14, comma 7, del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122.
4. Art. 1, comma 557 - quater, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 così come introdotto dall'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazione nella legge 11.8.2014 n. 114.
5. Legge n. 208/2015 "Legge stabilità 2016".
6. Legge n. 232/2016 "Legge stabilità 2017".
7. Legge n. 205/2017 "Legge stabilità 2018".
8. Legge n. 145/2018 "Legge Stabilità 2019".
9. Legge n. 160/2019 "Legge Stabilità 2020".
10. D.L. n. 50/2017 convertito in legge n. 96/2017 .
11. Legge n. 124/2015 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".
12. Decreto legislativo n. 74/2017.
13. Decreto legislativo n. 75/2017, in particolare l'art. 4, che prevede che il piano triennale indichi le risorse finanziarie destinate all'attuazione, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, individuando la dotazione organica come limite finanziario massimo relativo alle annualità.
14. Circolare n. 3 del 23 novembre 2017 del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione.
15. Linee di Indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" emanate in data 8 maggio 2018 dal Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**  
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022

16. CCNL di Comparto, da ultimo CCNL 21 maggio 2018, per quanto disciplinato in materia.
17. Legge 12 marzo 1999 n. 68 in materia di assunzione delle categorie protette.
18. Decreto legge 28 gennaio 2019 n.4 convertito con modificazioni nella legge 28 marzo 2019 n.26.
19. Decreto legge 30 aprile 2019 n. 34 convertito dalla legge n. 58/2019.
20. D.M. 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato dei Comuni"
21. Circolare Interministeriale n. 17102/110/1 del 8 giugno 2020, in materia di capacità assunzionali.
22. Circolare Dipartimento della Funzione Pubblica del 13 maggio 2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/9/2020 relativa al decreto attuativo 17 marzo 2020.
23. Legge di Bilancio 2021 (legge n. 178/2020).
24. D.L. n. 80/2021 "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia."
25. D.L. 30 aprile 2022 n. 36 avente ad oggetto "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)".
26. DPR 24 giugno 2022, n. 81 Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione.
27. DM 30 giugno 2022 n. 132 Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione, e DM 22 luglio 2022.
28. Art. 134, 4° comma del Decreto legislativo 18 agosto 2000 riguardante l'immediata eseguibilità della deliberazione.

### DELIBERA

#### DECISIONE

1. Approvare l'Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, nei termini di cui all'allegato A) al presente provvedimento.
2. Dare atto che il citato Allegato A) è stato definito coerentemente e sulla base dei contenuti tecnico finanziari delle relazioni del 24 ottobre 2022 a firma del Dirigente del Settore Economico Finanziario Entrate e del Dirigente del Settore Risorse Umane, rispettivamente allegati B) e C) al presente provvedimento.
3. Il presente atto costituisce, per quanto di competenza, aggiornamento alla delibera 29 giugno 2022 n. 151 "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022/2024: determinazioni" nonché al corrispondente documento allegato al DUP.
4. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, preso atto della necessità di procedere immediatamente alle assunzioni previste per l'annualità 2022.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**  
Pratica trattata da **Nevi Nadia**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 245

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 16 NOVEMBRE 2022

#### EFFETTI

1. L'attuazione del piano con le assunzioni previste, avrà luogo nel limite delle risorse definite in sede di programmazione finanziaria del personale, nell'osservanza delle disposizioni vigenti al momento delle assunzioni e nella preventiva verifica dei presupposti tecnici e finanziari, con particolare riferimento ai dettami del D.M. 17 marzo 2020.
2. Le assunzioni avranno luogo - fatte le citate verifiche - previo espletamento delle seguenti procedure:
  - utilizzo graduatorie a tempo indeterminato vigenti presso l'Ente;
  - indizione di concorso/selezione, anche in forma aggregata;
  - procedure di mobilità volontaria;
  - trasformazione c.f.i. attivati presso l'ente;
  - procedure di reclutamento previste dal D.L. 36/2022.
3. La programmazione triennale del fabbisogno di personale approvata con il presente atto potrà, comunque, essere oggetto di ulteriori modifiche, qualora dovessero sopravvenire nuove esigenze conseguenti a mutamenti del quadro normativo di riferimento ovvero agli sviluppi del processo di riorganizzazione dell'Ente.
4. Il presente atto costituisce aggiornamento della deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 29 giugno 2022 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022/2024: determinazioni."
5. Il presente atto sarà trasmesso entro 30 giorni dall'adozione alla Ragioneria generale dello Stato, tramite l'applicativo "Piano dei Fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter comma 5 del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017.
6. Il presente atto sarà comunicato alle organizzazioni sindacali per quanto di competenza.

#### ALLEGATI

- **ALL. A) PTFP 22-24\_AGGIORNAMENTO** (impronta: 1286F559C3C0FB7147C35696720F8C2295F9AEE21F2AC27D1B16C868B3D673B0)
- **ALL. B) RELAZIONE DIR ECONOMICO FINANZIARIO ENTRATE** (impronta: 32F03F1FC004509E17DBAAC3B9792E309FBAF55AAD3D3AD55CC2B3AFA31B3616)
- **ALL. C) RELAZIONE DIR RISORSE UMANE** (impronta: A291BD27330D3D8A72459B84B49C7CEE8385ADEA6C1DBDA5F614C07FBC7BCDF3)
- **ALL. D - parere collegio revisori** (impronta: 3D973316E3E720A461F5DDC4345E516B7BC9584A8A865FCCE67AFFE9786B87BA)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: 0AD6E9064264B6D63CB5127DF1899979E58007FA6B132679794D98B56488D303)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: E70230E7CF1852FF46C8072050F531F1A1C79176AAAF2A90A1E0418B9CD44D2D)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Chiara Benna**  
Pratica trattata da **Nevi Nadia**