



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
68	19 dicembre 2022

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025

L'anno duemilaventidue addì diciannove del mese dicembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione del Sig. Dott. Fabio Scio, Vice Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Elisa Chittò, Letizia Kakou e Saverio Simi.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	GIUST.
BARCELLARI FABIOLA	GIUST.	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	GIUST.	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	GIUST.
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	NO	VENTURA MARCELLO MARIA	GIUST.
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	GIUST.
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	NO
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 24	
votanti:	n. 24	
voti favorevoli	n. 16	(Bellini – Canale – Carletti – Chittò – Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Kakou – Manfredini – Marenzi – Merli – Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri - Zucchetti)
voti contrari	n. 8	(Burgazzi – Ceraso – Fanti – Fasani – Malvezzi – Simi – Sommi - Zagni)
astenuti	n. //	

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti:	n. 24	
votanti:	n. 24	
voti favorevoli	n. 24	(Bellini – Burgazzi - Canale – Carletti – Ceraso - Chittò – Fanti – Fasani - Gagliardi – Galimberti – Ghelfi – Kakou – Malvezzi - Manfredini – Marenzi – Merli – Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri – Simi – Sommi- Zagni - Zucchetti)
voti contrari	n. //	
astenuti	n. //	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1) Richiamato il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed, in particolare, impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale.

2) Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 29 giugno 2022 "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022/2024: determinazioni.

3) Richiamata la contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2022.

MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e

organizzative".

2) Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di programmazione.

3) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1. La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi.

3.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2023/2025) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel periodo 2023/2024

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel periodo 2023/2024, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- strumenti urbanistici vigenti
- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2023/2025;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio.

- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione in materia di personale, programmazione triennale delle opere pubbliche, piano delle alienazioni e delle valorizzazioni facente parti del patrimonio comunale, programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma, programmazione biennale degli acquisti di beni, servizi unitamente al piano triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento.

Si rende necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di consentire la successiva approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025.

PRE-VERIFICHE

- 1) Comunicazione prot. n. 64878 in data 01/09/2022 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025.
- 2) Trasmissione della Bozza del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 in data 11/11/2022 a tutti gli Assessori di riferimento.
- 3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 29 giugno 2022 "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022/2024: determinazioni.
- 4) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 10 ottobre 2022: "Aggiornamento del Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni di beni facenti parte del patrimonio comunale ANNO 2022 - approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 28 marzo 2022"
- 5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 228 del 26 ottobre 2022: "Adozione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2023/2024 (art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016)."
- 6) Deliberazione di Giunta Comunale n. 245 del 16 novembre 2022: "Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, integrazione del Piano approvato con deliberazione n. 136 del 15 giugno 2022".
- 7) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 28 novembre 2022: " Approvazione del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 e dell'elenco annuale dei lavori per l'anno 2022 modificato ed integrato - 4° provvedimento di variazione (art. 21 Decreto Legislativo n° 50/2016 - art. 5 Decreto Ministeriale n° 14/2018)."
- 8) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 28 novembre 2022: "Variazioni al Bilancio di Previsione 2022/2024 e relativi allegati - 4° Provvedimento".
- 9) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 19 dicembre 2022: "Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2023."
- 10) Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 29 novembre 2022 dal Direttore dell'Unità Direzionale Segretario Generale sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A) e in data 30 novembre 2022 dal Direttore del Settore Economico Finanziario/Entrate, sulla regolarità contabile figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere del Collegio dei Revisori dei Conti figurante quale allegato C) al presente atto.

Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanete (Bilancio) espresso nella seduta del 13 dicembre 2022.

NORMATIVA

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.
- 2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
- 3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.
- 4) Regolamento di Contabilità.
- 5) Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.

DECISIONE

- 1) Approva il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, unitamente, per quanto di competenza, a

tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D).

2) Rinvia ogni integrazione o aggiornamento dell'allegato documento alla Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione in occasione dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025.

Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

EFFETTI

1) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott. Fabio Scio)