



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2433/2022 del 21/12/2022

OGGETTO **Approvazione della documentazione e contestuale indizione di procedura aperta da esperirsi tramite la piattaforma Sintel per l'affidamento del servizio di Security as a Service (SECaaS) con licenze e noleggio operativo dal 01/04/2023 al 31/03/2025.**

Settore UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE

Servizio Servizio ICT e Agenda Digitale

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. I servizi di Sicurezza SECaaS del comune di Cremona sono in scadenza il 31/12/2022 (determinazione dirigenziale n. 1037 del 01/07/2022 ad oggetto "Affidamento diretto alla ditta GPV Solutions Srl con sede a Soresina per il servizio di Security as a Service con licenze e noleggio operativo per il periodo 01/07/2022 - 31/12/2022.").
2. Con Determinazione Dirigenziale n. 1927 del 28/10/2021 è stato attivato il Servizio di Assessment di Sicurezza informatica dell'Ente aderendo al contratto quadro denominato "Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa - Lotto 2" stipulato tra Consip SpA e l'RTI Aggiudicatario composto dalle aziende Leonardo-Finmeccanica S.p.A, IBM Italia S.p.A., FASTWEB S.p.A. e Sistemi Informativi S.r.l."

MOTIVAZIONE

1. Il Comune di Cremona è dotato di una complessa rete di trasmissione dati per garantire la connettività di tutte le sedi comunali e l'utilizzo distribuito di applicazioni e dati a tutti gli uffici. Per le proprie attività istituzionali, il Comune, usufruisce di una propria rete LAN, di una sala server con i soli sistemi software legati all'hardware interno, di uno spazio presso un Cloud Service Provider, di applicativi SaaS in cloud e di collegamenti da remoto per l'attivazione dello smartworking. L'interconnessione di questi sistemi necessita di adeguata cyber security.
2. I risultati dell'Assessment di cui alle premesse hanno evidenziato elementi di criticità nella formalizzazione delle procedure che vedono e vedranno il servizio ICT impegnato nella definizione di policy ICT riservate agli operatori ICT e policy aziendali che coinvolgeranno tutti gli utenti dell'Ente. Inoltre l'Assessment, ha confermato le intenzioni dei tecnici ICT di ampliare il servizio SecaaS con ulteriori funzioni a maggior copertura per l'Ente, quali estensione delle autenticazioni per gli accessi, Security Operation Center per un monitoraggio completo, controllo remoto dei dispositivi in sicurezza e threat detection and response per tutte e postazioni di lavoro.
3. Consip ha aggiudicato l'accordo quadro "Servizi di sicurezza da remoto, di compliance e controllo per le Pubbliche Amministrazioni" che soddisfa dal punto di vista del fabbisogno e delle caratteristiche tecniche dei servizi le esigenze del Comune di Cremona.
4. A seguito di approfondimenti circa i servizi offerti dall'accordo quadro Consip con particolare riguardo all'analisi dei rischi e delle opportunità complessive per l'Ente, è emerso che la potenziale adesione all'accordo quadro comporterebbe un esborso sensibilmente superiore rispetto a quanto ottenibile sul mercato. Tale valutazione è emersa a seguito di verifiche effettuate in maniera informale su più fornitori.
5. L'Ente, di conseguenza, in un'ottica di gestione economica favorevole, di risparmio e di controllo della spesa, ritiene opportuno procedere con indizione di procedura aperta, dando atto che nel

pag. 1/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Orsoni Riccardo**
Pratica trattata da **Frazzi Cristina**

caso tale procedura non dovesse individuare fornitori in grado di fornire quanto richiesto al prezzo proposto, il Comune di Cremona potrà avvalersi, seppur con maggiore esborso, dei servizi offerti dall'accordo quadro di cui al punto 3..

6. In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario procedere all'indizione della gara per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016.

7. Non si dà corso alla predisposizione del DUVRI in quanto il servizio si configura come attività di tipo prevalentemente intellettuale, come da documentazione in atti.

8. Dà atto che l'importo dell'eventuale rinnovo del contratto per ulteriori dodici mesi è pari ad Euro 130.000,00 oltre IVA 22% e che è prevista la proroga tecnica per un massimo di 4 mesi. Pertanto l'importo complessivo ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 è pari ad Euro 433.333,34.

9. Per la presente procedura di gara è prevista la costituzione del fondo per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs.50/2016 e del Regolamento "Costituzione e ripartizione del fondo per la progettazione e l'innovazione" di cui alla Delibera di Giunta n. 236 del 23/12/2014.

10. Onde garantire il corretto funzionamento degli uffici e dei servizi, si procederà a richiedere all'attuale affidatario del servizio, la disponibilità a proseguire con la prestazione sino al 31/03/2023, termine entro il quale è prevista l'aggiudicazione della presente procedura.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

I codici identificativi gara (C.I.G.) attribuiti alla presente procedura sono:

1. per l'affidamento del servizio di Security as a Service (SECaaS) con licenze e noleggio operativo dal 01/04/2023 al 31/03/2025 CIG n. 9527778B20

2. per la pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.I., da corrispondere all'istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, Smart CIG n. Z1A390C36B

3. per la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano "La Provincia", Smart CIG n. Z67390C395

4. per la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano "Italia Oggi, Smart CIG n. Z18390C3DC

5. per la pubblicazione del bando di gara sul settimanale "Il Piccolo", Smart CIG n. ZA7390C42A

Dichiarazione assenza D.U.V.R.I.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 16 del 28 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 30 marzo 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2022 - 2024." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D. L.gsl 50/2016, in particolare:

art. 60 "Procedura aperta"

art. 95 comma 2 "Criteri di aggiudicazione dell'appalto"

art. 35 comma 4 "Soglie di rilevanza comunitaria metodi di calcolo del valore stimato degli appalti"

art. 113 "Incentivi per funzioni tecniche"

- Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona.
- Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche in vigore nel Comune di Cremona.

DETERMINA

DECISIONE

1. Approva, per il servizio di Security as a Service (SECaaS) con licenze e noleggio operativo dal 01/04/2023 al 31/03/2025, la seguente documentazione tecnica:
A) Capitolato speciale d'appalto
B) Elenco sedi periferiche
C) Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione
D) Schema di contratto
figuranti quali allegati A - B - C - D al presente atto per farne parte integrante.
2. Indice procedura di gara aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, con l'applicazione del criterio di cui all'art. 95 comma 2 del medesimo Decreto legislativo (offerta economicamente più vantaggiosa), da esperirsi attraverso il sistema informatico di negoziazione Sintel, per l'affidamento del servizio in oggetto, alle condizioni di cui ai documenti allegati al presente atto.
3. Dà atto che l'importo complessivo a base di gara è di Euro 260.000,00 oltre IVA 22%.
4. Approva la spesa complessiva di Euro 317.200,00=, IVA 22% inclusa per il periodo 01/04/2023 - 31/03/2025, di cui Euro 118.950,00 per l'anno 2023, Euro 158.600,00 per l'anno 2024, ed Euro 39.650,00 per l'anno 2025, dando atto che l'importo relativo all'anno 2025 sarà impegnato con successivo provvedimento.
5. Approva la spesa presunta per la pubblicazione del bando di gara ammontante ad Euro 1.970,00 che trova copertura nel PEG 2410/1, da corrispondere ai seguenti beneficiari:
 - Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato - Via Salaria n. 1027 - Roma (C.F. 00399810589 - P.IVA 00880711007) per Euro 530,00 IVA 22% inclusa;
 - S.E.C. S.p.A. - Via delle Industrie 2 - Cremona (C.F. - Partita IVA 00111740197) per Euro 725,00 IVA 22% inclusa per la pubblicazione sul quotidiano "La Provincia"
 - ClassPI S.p.A. - Via M. Burigozzo n. 5 - Milano (C.F. - Partita IVA 09864610150) per Euro 590,00 iva 22% inclusa per la pubblicazione sul quotidiano "Italia Oggi";
 - Kairos ADV S.r.l. - Via Giovanni Madoglio n. 11 - Bonemerse (CR) (C.F. - Partita IVA 01667430191) per Euro 125,00 IVA 22% inclusa per la pubblicazione sul settimanale "Il Piccolo"
6. Dà atto che la spesa relativa alla pubblicazione dell'esito della gara verrà assunta con successivo atto.
7. Dà atto che la somma relativa al rimborso delle spese di pubblicazione del bando e del successivo esito, pari a presunti Euro 4.363,00 (IVA 22% inclusa), è accertata al PEG 10310 come da tabella in calce.
8. Approva la spesa di Euro 4.400,00 per la costituzione del fondo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e del Regolamento Comunale approvato con Delibera di Giunta n. 173 dell'8/8/2018. di cui Euro 1.650,00 per l'anno 2023, Euro 2.200,00 per l'anno 2024 ed Euro 550,00 per l'anno 2025 dando atto che l'importo relativo all'anno 2025 sarà impegnato con successivo provvedimento.
9. Dà atto che la spesa di cui trattasi trova riscontro nella tabella riportata in calce al presente provvedimento

EFFETTI

1. La procedura di gara si svolgerà secondo le modalità previste dal D.Lgs 50/2016, utilizzando la

piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da Regione Lombardia.

2. Il Capitolato speciale d'appalto allegato A) specifica analiticamente le prestazioni richieste, gli obblighi e gli oneri a carico dell'aggiudicatario e le penalità applicate per le diverse tipologie di inadempimenti.

3. L'aggiudicazione avverrà mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base degli elementi di valutazione e con l'attribuzione dei punteggi indicati nel documento "Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione" allegato C). Si procederà all'aggiudicazione anche nel caso pervenga una sola offerta purché ritenuta valida.

4. Per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà nominata apposita commissione.

5. Il contratto avrà durata pari a 24 mesi, dal 01/04/2023 e fino al 31/03/2025 ed è rinnovabile per ulteriori 12 mesi. E' prevista la proroga tecnica fino ad un massimo di 4 mesi.

6. Prima della stipula del contratto, l'aggiudicatario dovrà presentare la garanzia definitiva nella misura e con le modalità stabilite dall'art 103 del D. Lgs. n. 50/2016.

7. Si procederà alla pubblicazione del bando e dell'esito di gara ai sensi e con le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs.50/2016 e del D.M. 02/12/2016. Bando ed esito di gara saranno pertanto pubblicati: sulla G.U.C.E., sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.), all'Albo Pretorio Comunale, sul Sito Ufficiale del Comune di Cremona, sul sito dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici, sulla piattaforma Sintel di Aria S.p.A. - Regione Lombardia e per estratto, su due quotidiani a diffusione locale e due a diffusione nazionale. La spesa sostenuta per le pubblicazioni del bando e dell'esito di gara sarà rimborsata alla stazione appaltante dall'aggiudicatario della procedura.

8. Il relativo contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa.

9. La presente determinazione sarà oggetto di pubblicazione per la trasparenza ai sensi degli artt. 23 e 30 del D.Lg. n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

| Tipo Movimento | Esercizio | Capitolo/Articolo | Piano Finanziario | Soggetto | Movimento | Importo |
|---------------------------------|-----------|---|-------------------------------|----------|-----------|----------|
| E / Accertamento | 2022 | 10310 Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso | 3.05.02.03.005 | | | 4.363,00 |
| Missione e Programma | | | | | | |
| CIG | | | | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2022 | | | |
| Centro di Costo | | | **03 Rilevato in liquidazione | | | |
| U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA | 2022 | 2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara | 1.03.02.16.001 | 5001 | | 530,00 |

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Missione e Programma | 01 03 |
| CIG | Z1A390C36B |
| CUP | |
| Anno di Esigibilità | 2022 |
| Centro di Costo | **03 Rilevato in liquidazione |

| | | | | | | |
|---------------------------------------|------|---|----------------|-------|--|--------|
| U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA | 2022 | 2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara | 1.03.02.16.001 | 15103 | | 725,00 |
|---------------------------------------|------|---|----------------|-------|--|--------|

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Missione e Programma | 01 03 |
| CIG | Z67390C395 |
| CUP | |
| Anno di Esigibilità | 2022 |
| Centro di Costo | **03 Rilevato in liquidazione |

| | | | | | | |
|---------------------------------------|------|---|----------------|-------|--|--------|
| U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA | 2022 | 2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara | 1.03.02.16.001 | 15167 | | 590,00 |
|---------------------------------------|------|---|----------------|-------|--|--------|

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Missione e Programma | 01 03 |
| CIG | Z18390C3DC |
| CUP | |
| Anno di Esigibilità | 2022 |
| Centro di Costo | **03 Rilevato in liquidazione |

| | | | | | | |
|---------------------------------------|------|---|----------------|-------|--|--------|
| U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA | 2022 | 2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara | 1.03.02.16.001 | 45022 | | 125,00 |
|---------------------------------------|------|---|----------------|-------|--|--------|

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Missione e Programma | 01 03 |
| CIG | ZA7390C42A |
| CUP | |
| Anno di Esigibilità | 2022 |
| Centro di Costo | **03 Rilevato in liquidazione |

| | | | | | | |
|---------------------------------|------|--|----------------|--|--|------------|
| U / Impegno GARA PUBBLICA | 2023 | 6434 PNRR M1C1-INV. 1.4 - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.1."ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI": servizi informatici e di telecomunicazioni | 1.03.02.19.006 | | | 118.950,00 |
|---------------------------------|------|--|----------------|--|--|------------|

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Missione e Programma | 01 08 |
| CIG | 9527778B20 |
| CUP | |
| Anno di Esigibilità | 2023 |
| Centro di Costo | **03 Rilevato in liquidazione |

| | | | | | | |
|---------------------------------|------|--|-------------------------------|--|--|------------|
| U / Impegno | 2023 | 6434 PNRR M1C1-INV. 1.4 - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.1."ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI": servizi informatici e di telecomunicazioni | 1.03.02.19.006 | | | 1.650,00 |
| Missione e Programma | | | 01 08 | | | |
| CIG | | | | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2023 | | | |
| Centro di Costo | | | **03 Rilevato in liquidazione | | | |
| U / Impegno GARA PUBBLICA | 2024 | 6413 SPESE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO ELABORAZIONE DATI: servizi informatici e di telecomunicazioni | 1.03.02.19.006 | | | 158.600,00 |
| Missione e Programma | | | 01 08 | | | |
| CIG | | | 9527778B20 | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2024 | | | |
| Centro di Costo | | | **03 Rilevato in liquidazione | | | |
| U / Impegno | 2024 | 6413 SPESE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO ELABORAZIONE DATI: servizi informatici e di telecomunicazioni | 1.03.02.19.006 | | | 2.200,00 |
| Missione e Programma | | | 01 08 | | | |
| CIG | | | | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2024 | | | |
| Centro di Costo | | | **03 Rilevato in liquidazione | | | |

ALLEGATI

- **Capitolato speciale d'appalto all A)** (impronta:
B8CBA1B338CAD7412869CEF5EC668E9457176F77CB0E6669333A956DEC57EE25)
- **Elenco sedi periferiche all B)** (impronta:
D60623011674FA394DDED7E5CE3CF35527A4C23717654A72B48B05E9E46C5940)
- **Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione all C)** (impronta:
A25A78C0A46D97C6AC9D7B7A47AFF62943F32193E659DE7BF0781247CD638EDA)
- **Schema di contratto all D)** (impronta:
AE3249AA905E1AE0F11ECE73A4F1E0DE095F96006D8117C9610AA06D2207FE37)