

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 28 dicembre 2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 321

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 DICEMBRE 2022

Oggetto: **Bilancio consolidato al 31.12.2022 del Comune di Cremona – Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento**

Il 28 dicembre 2022 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	assente	//
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	assente	//
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale Supplente Dott. Mario Vescovi.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **D.SSA CHIARA BENNA**
Pratica trattata da **Roselli Michela**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 321
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 DICEMBRE 2022

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Bilancio consolidato al 31.12.2022 del Comune di Cremona – Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Bilancio consolidato al 31.12.2022 del Comune di Cremona – Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VIRGILIO SIG. LEONARDO

**IL SEGRETARIO GENERALE
SUPPLENTE**

VESCOVI DOTT. MARIO

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **D.SSA CHIARA BENNA**
Pratica trattata da **Roselli Michela**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 321
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 DICEMBRE 2022

Settore UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE
Servizio Servizio Programmazione, Controllo di Gestione, Contabilità Analitica e Partecipate

OGGETTO **Bilancio consolidato al 31.12.2022 del Comune di Cremona – Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento**

PREMESSE 1) L'art. 11bis del D. Lgs. 118/2011 il quale dispone che, con riferimento al corrente esercizio, questo ente, quale soggetto capogruppo del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", è tenuto a redigere il bilancio consolidato al 31.12.2021 con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 dello stesso D. Lgs. 118/2011; il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e, quali allegati, dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa e dalla relazione del collegio dei revisori dei conti;

2) ai sensi delle disposizioni di cui agli articoli 11ter - 11 quinquies, è da ricomprendere nel Gruppo Amministrazione Pubblica, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo; nello specifico:

- per ente strumentale controllato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;

e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante;

- per ente strumentale partecipato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;

- per società controllata si intende la società per cui l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **D.SSA CHIARA BENNA**
Pratica trattata da **Roselli Michela**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 321

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 DICEMBRE 2022

b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;

- per società partecipata si intende la società nella quale il Comune, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata e, secondo le indicazioni del principio contabile applicato (All. 4/4 del D. Lgs. 118/2011), la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

3) Con deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 27 luglio 2022 avente ad oggetto: "Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Aggiornamento individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento", immediatamente eseguibile, sono stati definiti i perimetri relativi all'esercizio 2021. Con tale provvedimento sono stati inoltre approvati:

a) gli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2021 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2021 del medesimo Gruppo, allegato A) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato B) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

b) lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato C) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e sostanziale;

c) le linee guida operative recanti le direttive finalizzate alla predisposizione del Bilancio Consolidato 2021 del Comune di Cremona tenuto conto che il punto 3.2.c) del principio contabile applicato del bilancio consolidato prevede che il Comune capogruppo impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato, allegato D) alla medesima deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

4) Dal punto di vista operativo, per l'individuazione dei soggetti da ricomprendere nel bilancio consolidato, ai sensi di quanto previsto dal punto 3.1 del principio contabile applicato sopra richiamato, è previsto quanto segue:

4.1) al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;

- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (c.d. perimetro di consolidamento);

4.2) i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;

4.3) l'elenco degli enti facenti parte del "Gruppo Amministrazione Pubblica" è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 321

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 DICEMBRE 2022

5) al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, possono non essere inseriti nell'elenco gli enti/società che rientrano nei casi di "irrelevanza", ovvero:

5.1) quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici;

laddove, tuttavia, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presentasse, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza pari o superiore al 10 per cento, il Comune capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;

5.2) sono da considerarsi irrilevanti, e quindi non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione in società inferiori all'1% del capitale degli stessi;

6) Nel caso del Comune di Cremona, i parametri, relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale al 31.12.2021, fanno riferimento a quanto approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 18 del 28.04.2022.

7) Sono in ogni caso considerati rilevanti, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

MOTIVAZIONE

1) Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 dell'11 luglio 2022 è stata approvata l'adesione al Consorzio per il Sistema Informativo (CSI Piemonte) con contestuale approvazione dello stato di attuazione interventi e dello statuto. Il Consorzio per il Sistema Informativo opera nei confronti dei propri Enti consorziati secondo il modello dell'"in-house providing" come riconosciuto dall'ANAC con propria Delibera n. 161 del 19.02.2020, ai sensi degli artt. 5, 7 e 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n° 50 (c.d. "Codice dei Contratti Pubblici"; è pertanto sottoposto al controllo analogo congiunto di tali Enti (art. 4, c. 2 dello Statuto) ed è iscritto nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori istituito da ANAC ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016.

2) Con successiva Pec n. 77052 dell'11 ottobre 2022 il CSI Piemonte ha comunicato che nell'Assemblea del 23 settembre 2022 ha accolto la richiesta di adesione del Comune di Cremona con una quota di partecipazione, quale Ente Consortile, pari allo 0,79%.

3) Con deliberazione di Giunta Comunale n. 223 del 19 ottobre 2022, si è preso atto delle modifiche e delle integrazioni dello Statuto aggiornato dell'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale delle Province di Cremona e Mantova ai sensi di quanto previsto dalla D.G.R. 28 marzo 2022, n. XI/6189 e, in generale, dalla Legge Regionale 4 aprile 2012 n. 6 come modificata dalle Leggi Regionali n. 21/2019 e n. 17/2022.

4) Con la D.G.R. 28 marzo 2022, n. XI/6189, sono state determinate le singole quote degli Enti partecipanti alle Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale alla delibera stessa, che stabilisce che la quota di partecipazione all'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale delle Province di Cremona e Mantova è pari al 21,9396%.

PRE-VERIFICHE

1) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 28 aprile 2022 avente ad oggetto "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2021".

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **D.SSA CHIARA BENNA**
Pratica trattata da **Roselli Michela**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 321

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 DICEMBRE 2022

2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 1 giugno 2022 avente ad oggetto: "Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona - Individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona" e nel perimetro di consolidamento"

3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 27 luglio 2022 "Avente ad oggetto: "Bilancio consolidato al 31.12.2021 del Comune di Cremona – Aggiornamento individuazione degli Enti e Società da includere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cremona e nel perimetro di consolidamento"

4) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 14 dicembre 2015 avente ad oggetto: "Approvazione del Regolamento di Contabilità del Comune di Cremona".

NORMATIVA

1) Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42".

2) Allegato n. 4/4 al D.lgs 118/2011 relativo al principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.

3) Art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" riguardante l'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

4) Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33.

DELIBERA

DECISIONE

1) Approvare gli elenchi degli enti che, ai sensi degli artt. 11ter - 11quinquies del D. Lgs. 118/2011 e delle indicazioni contenute nel principio contabile applicato (All. 4/4 al D. Lgs. 118/2011), sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2021 (ultimi dati disponibili), risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica 2022 del Comune di Cremona" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento 2022 del medesimo Gruppo, allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

2) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di svolgere i processi connessi in modo tempestivo.

EFFETTI

1) Trasmissione del presente provvedimento, ad opera del Servizio Specialistico Programmazione, Controllo di Gestione, Contabilità Analitica e Partecipate:

- a tutte le società/enti ricompresi nel perimetro di consolidamento 2022 del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Cremona;
- al Collegio dei Revisori dei Conti.

2) Pubblicazione della presente deliberazione sul sito internet del Comune di Cremona nella sezione Amministrazione Trasparente - Enti controllati

ALLEGATI

- **ALL. A** (impronta: 3EAF07C03A2AFCCE1783201E11573FE5D2E3F2648523216744A718DB23139233)

- **ALL. B** (impronta: AA1DD3DA5AE20E3531967F96D60CBA327AAB8D37AFEF2A051A87A2AB90CF05F4)

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:

7CE9F9FC1D2EDA2AE4AC631CB6EFE08E30074C56F2487B1A827DDFA13A20B2B3)

- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:

DB347D1D01412F459F14B0E892D1B98D31D9021DC1F6FDAE9238B3F7C893D90F)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **D.SSA CHIARA BENNA**
Pratica trattata da **Roselli Michela**