



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 22 febbraio 2023

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 46
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 FEBBRAIO 2023**

Oggetto: **Approvazione dei criteri per l'utilizzo delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri enti**

Il 22 febbraio 2023 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede/ Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **FABIO SCIO**
Pratica trattata da **VICINI CHIARA**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 46
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 FEBBRAIO 2023

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Approvazione dei criteri per l'utilizzo delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri enti

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Approvazione dei criteri per l'utilizzo delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri enti

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **FABIO SCIO**
Pratica trattata da **VICINI CHIARA**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 46

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 FEBBRAIO 2023

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

OGGETTO **Approvazione dei criteri per l'utilizzo delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri enti**

PREMESSE

1. Con deliberazione della Giunta Comunale n. 170 dell'8 settembre 2021 è stato, da ultimo, modificato il "Regolamento per la disciplina dei concorsi, dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive", quale appendice del "Regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Cremona".

2. Una delle modalità consentite alla Pubblica Amministrazione di assumere personale è l'utilizzo di graduatorie vigenti approvate da altre Amministrazioni.

MOTIVAZIONE

1. L'art. 9 della Legge n. 3 del 16 gennaio 2003 prevede che "a decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni, con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabilite le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione".

2. L'art. 3, comma 61 della Legge n. 350 del 24 dicembre 2003 ha esteso a tutte le amministrazioni pubbliche, e quindi anche agli enti locali, la possibilità di attingere a graduatorie tuttora valide di altre amministrazioni, previo accordo tra le stesse.

3. La circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica n. 5/2013, all'art. 2, stabilisce altresì che "in caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo...che può essere concluso anche dopo la pubblicazione della graduatoria...".

4. Come ha chiarito anche la giurisprudenza, tale modalità di reclutamento ha come obiettivo quello di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale, e, contestualmente, attua i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperimento di procedure concorsuali.

5. Nell'espletamento di tali procedure l'Amministrazione è comunque tenuta a rispettare i fondamentali principi di imparzialità e trasparenza che discendono direttamente dalle previsioni dell'articolo 97 della Costituzione e che sono recepiti, quali corollari di questa previsione costituzionale, dall'articolo 35 del D. Lgs. n. 165/2001, segnatamente per quanto attiene alle prescrizioni di principio dettati dal comma 3 di tale disposizione, ai sensi della quale, "Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi: a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento (...)".

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **FABIO SCIO**
Pratica trattata da **VICINI CHIARA**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 46

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 FEBBRAIO 2023

6. Si richiama, per completezza, la deliberazione n. 124/2013/PAR della Corte dei conti, sezione regionale dell'Umbria, nella quale, in ordine all'obbligo dell'accordo tra amministrazioni, è stato affermato che "la lettera e lo scopo della norma non consentono interpretazioni tanto restrittive da ancorare il 'previo accordo', di cui all'art. 3, comma 61, della L. 350/2003, ad una data anteriore alla 'approvazione della graduatoria' o, addirittura, alla 'indizione della procedura concorsuale'"; secondo la Corte, ciò che conta è che l'accordo stesso si deve inserire in un chiaro e trasparente procedimento di corretto esercizio del potere di utilizzare graduatorie concorsuale di altri Enti, così da escludere ogni arbitrio: la posizione lavorativa deve essere omogenea a quella ricercata, e il profilo e categoria professionale del posto che si intende coprire devono corrispondere a quelle del bando.

7. Per tali motivi, si ritiene di definire i criteri generali per l'impiego delle graduatorie di concorsi pubblici vigenti approvate da altri Enti per l'assunzione di personale presso il Comune di Cremona.

8. Si chiede la immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in considerazione della necessità di dare tempestiva attuazione alle previsioni ivi contenute.

PRE-VERIFICHE 1. Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica n. 5/2013, in particolare con riferimento al tema dell'utilizzo delle graduatorie dei concorsi pubblici a tempo indeterminato per assunzioni a tempo determinato.

2. Consiglio di Stato - Adunanza Plenaria, sent. n. 14/2011 richiamata, da ultimo, da Consiglio di Stato, Sez. III, sent. n. 4013/2020, secondo cui lo scorrimento di graduatoria preesistente ed efficace "rappresenta ormai la regola generale, mentre l'indizione del nuovo concorso costituisce l'eccezione e richiede un'apposita e approfondita motivazione, che dia conto del sacrificio imposto ai concorrenti idonei e delle preminenti esigenze di interesse pubblico...".

3. Corte di cassazione - Sezione lavoro, Ordinanza n. 2316/2020, con la quale ha definito lo scorrimento della graduatoria la "modalità prioritaria di reclutamento del personale della P.A."

4. Corte Conti Umbria, deliberazione n. 124/2013/PAR, in ordine alla necessità di preventiva definizione di criteri necessari per poter utilizzare graduatorie di altre PA.

NORMATIVA 1. Art. 9 della Legge n. 3 del 16 gennaio 2003 "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione" in ordine alla possibilità di ricoprire i posti disponibili utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni.

2. Art. 3, comma 61 della Legge n. 350 del 24 dicembre 2003 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2004)" in merito alla possibilità di effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate.

3. Legge n. 145/2018 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021", commi 361 e 365 in ordine alla possibilità di utilizzo di graduatorie per la copertura dei posti messi a concorso nonché di quelli che si rendono disponibili, entro i limiti di efficacia temporale delle graduatorie medesime, fermo restando il numero dei posti banditi e nel rispetto dell'ordine di merito, in conseguenza della mancata costituzione o dell'avvenuta estinzione del rapporto di lavoro con i candidati dichiarati vincitori.

4. Legge n. 160/2019 (legge di Bilancio 2020) articolo 1, comma 145, di modifica della durata delle graduatorie di cui all'articolo 35, comma 5-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, da « tre anni dalla data di pubblicazione » a « due anni dalla data di approvazione ».

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **FABIO SCIO**
Pratica trattata da **VICINI CHIARA**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 46

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 FEBBRAIO 2023

5. "Regolamento per la disciplina dei concorsi, dell'accesso agli impieghi e delle procedure selettive" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 22 gennaio 2002 e s.m.i..
6. "Regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Cremona", approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 303 del 29 giugno 2005 e s.m.i. ".
7. Art. 134 comma 4 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.

DELIBERA

- DECISIONE**
1. Approvare, per i motivi sopra citati, i criteri per l'utilizzo delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri Enti di cui all'allegato A) quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo.
 2. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 per consentire la tempestiva applicazione delle disposizioni in oggetto.

- EFFETTI**
1. La presente deliberazione riguarderà le assunzioni a tempo determinato e indeterminato che l'Ente dovrà effettuare ricorrendo all'istituto dello scorrimento di graduatorie di procedure concorsuali approvate da altri Enti.

- ALLEGATI**
- **All. A) criteri per l'utilizzo delle graduatorie di altri enti locali.pdf** (impronta: 67342EE481FD791C0FA6B8190C95AEFB1C32BFAB398E9768A8A9111F51108F94)
 - **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: BFB0EED4AD2C047380AF338516F323AFFE0761540AE41042F23F46FCB1FC78FE)
 - **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: D6BB591F7EDC1DA5DF09EA01F10B40282FB30B0ED3AB821E6EB70759CFE37405)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **FABIO SCIO**
Pratica trattata da **VICINI CHIARA**