



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

495/2023 del 30/03/2023

### **OGGETTO**

**PNRR M1C1I1.4 "Servizi e Cittadinanza Digitale" – Misura 1.4.5 "Notifiche Digitali" finanziata dall'Unione Europea- Next Generation EU. Affidamento diretto alla ditta ICA Imposte Comunali Affini Srl con sede a Roma per l'attivazione dell'interconnessione del servizio in modalità SaaS "Vigilando" con la Piattaforma Notifiche Digitali (PND) e l'integrazione con PND delle comunicazioni relative alle violazioni al Codice della Strada e violazioni extra Codice della Strada. (CUP D11F22002700006).**

### **Settore**

UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE

### **Servizio**

Servizio ICT e Agenda Digitale

### **IL DIRETTORE**

### **PREMESSE**

1) La Missione 1 "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura e Turismo", Componente 1 "Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA" Misura 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" del PNRR contiene la Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" i cui investimenti finanziabili hanno per oggetto l'integrazione dei sistemi del Comune sulla Piattaforma Notifiche Digitali e l'attivazione di due servizi relativi a diverse tipologie di atti di notifica, come da Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19/12/2022, linea strategica n. 5 "Smart City e PA efficiente" Obiettivo Operativo 5.1.2 "Amministrazione digitale".

2) Piattaforma Notifiche Digitali (PND) è la piattaforma definita all'articolo 26 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, e come altresì modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77. La piattaforma permette alla Pubblica Amministrazione (PA) di inviare ai cittadini notifiche a valore legale relative agli atti amministrativi. Raggiunge i cittadini attraverso canali di comunicazione digitale (PEC/SERCQ) o analogica (Raccomandata AR o 890) e riduce alla PA la complessità della gestione della comunicazione e della determinazione del miglior canale di comunicazione. PND si appoggia ad ulteriori canali di comunicazione (email, SMS, messaggi su app IO) per aumentare la probabilità di riuscire a contattare il cittadino destinatario della notifica. Accentrando la notificazione di tutta la PA, PND realizza il cassetto digitale del cittadino ed emancipa PA dalla complessità di gestire le gare di postalizzazione.

3) Attualmente il Comune di Cremona non è integrato con la PND e gestisce la notificazione degli atti a valore legale attraverso PEC, cartaceo o tramite consegna diretta effettuata dai messi notificatori. Relativamente agli atti della Polizia Locale, fruisce in modalità SaaS del servizio "Vigilando", fornito da ICA Srl, per la gestione delle violazioni al Codice della Strada e violazioni a regolamenti e ordinanze diverse dal Codice della Strada.

4) L'Ente ha presentato domanda di candidatura alla Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" in data 10/10/2022 e risulta finanziata per € 59.966,00 con CUP D11F22002700006, giusto Decreto di finanziamento n. 131 - 1/2022 – PNRR. Il finanziamento ottenuto prevede l'attivazione dell'interconnessione del servizio per la gestione di tutti gli atti sanzionatori del Corpo della Polizia Locale con la PND e l'integrazione con la stessa del servizio di comunicazione delle violazioni al Codice della Strada e violazioni extra Codice della Strada.

### **MOTIVAZIONE**

1) L'avviso ministeriale, all'Allegato 2 punto D "Modalità di integrazione e attivazione dei servizi", prevede che "le attività per il raggiungimento degli obiettivi del presente avviso possano essere

svolte dai Comuni tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico, per lo sviluppo di processi di reingegnerizzazione tali da garantire l'integrazione informatica con le soluzioni gestionali in uso presso i Comuni e la piena rispondenza alle specifiche tecnico-operative previste per l'integrazione con PND".

2) Il rapporto tra il Comune di Cremona e ICA Srl è regolamentato dal contratto n.41499 del 18/02/2021 con il quale l'Ente ha affidato alla suddetta società il servizio di gestione di tutti gli atti sanzionatori del Corpo della Polizia Locale ed attività ad esso collegate, con scadenza 31/12/2024;

3) Allo scopo di affidare i servizi oggetto della Misura 1.4.5 si è proceduto a pubblicare sulla piattaforma telematica MEPA una trattativa diretta con la ditta ICA Imposte Comunali Affini Srl fornitrice del servizio in modalità SaaS Vigilando per la gestione e la notificazione degli atti a valore legale relativamente a violazioni al Codice della Strada e violazioni a regolamenti e ordinanze diverse dal Codice della Strada; (Trattativa diretta id n. 3493708)

4) Al termine della trattativa, ritenuta equa l'offerta presentata dal fornitore, si procede all'affidamento ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016.

5) Si deroga all'applicazione delle misure di cui all'art. 47, comma 4 del D.L. 77/2021, in quanto trattasi di procedura di affidamento diretto per un importo di modesto valore e comunque collegata a prestazioni per le quali è prevedibile non si renda necessario un numero specifiche di assunzioni a carico dell'affidatario in misura pari o superiore a 3 unità.

6) E' necessario inoltre procedere all'accertamento del contributo statale pari ad Euro 59.966,00 al PEG 2905.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

E' stato acquisito il Codice Identificativo Gara CIG: 9717771E4E

Riepilogo trattativa diretta Id n. 3493708

E' stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC): Protocollo INAIL\_36657367 del 03/02/2023 che risulta regolare.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27 marzo 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/03/2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

**NORMATIVA** - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Decreto Legislativo n. 50/2016 in particolare l'articolo 36, comma 2, ai sensi del quale: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo

inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto ((anche senza previa consultazione di due o piu' operatori economici)) o per i lavori in amministrazione diretta;..."

Decreto Legge 31 maggio 2021 n° 77 convertito in Legge n° 108 del 29 luglio 2021 "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.

## DETERMINA

### DECISIONE

1) Affida alla ditta ICA Imposte Comunali Affini Srl con sede legale a Roma - Via Lungotevere Flaminio n. 76 (C.F. 02478610583 - Partita IVA 01062951007) l'attivazione dell'interconnessione del servizio in modalità SaaS "Vigilando" con la Piattaforma Notifiche Digitali (PND) e l'integrazione con PND delle comunicazioni relative alle violazioni al Codice della Strada e violazioni extra Codice della Strada, per un importo di € 10.000,00 (importo una-tantum) oltre IVA 22% per un totale di Euro 12.200,00 come da offerta economica allegato A) ed alle condizioni dell'offerta tecnica allegato B) e del Disciplinare del servizio allegato C).

2) Accerta, la somma di Euro 59.966,00 quale contributo lump sum erogato dallo Stato per l'integrazione con PND dei processi di notificazione degli atti a valore legale attualmente in uso presso l'Ente di cui alla Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali".

3) Dà atto che i movimenti contabili di cui trattasi trovano riscontro nella tabella riportata in calce al presente provvedimento.

### EFFETTI

1. Il dettaglio dei servizi richiesti, il cronoprogramma delle attività, gli obblighi e oneri generali a carico dell'affidatario e le penalità applicate in caso di inadempimento sono specificati nell'offerta tecnica allegato B) e nel disciplinare del servizio allegato C).

2. Il contratto sarà formalizzato con l'operatore economico in forma di scrittura privata non autenticata. L'imposta di bollo eventualmente dovuta per la formalizzazione contrattuale del presente provvedimento è a carico della parte affidataria.

3. In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136 la ditta, assumerà con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge sopraccitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto.

4. La ditta sarà altresì tenuta in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

5. Gli effetti del presente provvedimento sono subordinati all'insussistenza o alla non insorgenza di situazioni impeditive di cui all'art. 80 del DLgs 50/2016.

6. La liquidazione avverrà dietro presentazione di regolari fatture entro trenta giorni dalla data di ricezione delle stesse previa verifica di regolarità contributiva e di conformità contrattuale, con particolare riferimento al rispetto dei tempi di contrattualizzazione, realizzazione e attivazione indicati nell'offerta tecnica allegato B) in quanto vincolanti per l'amministrazione onde ottenere l'asseverazione ed i conseguenti fondi PNRR.

7. Ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 30 gennaio 2014 - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune -

sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

2. La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

3. La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso il contratto sarà risolto ai sensi dell'art. 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE dichiara che intende valersi della presente clausola.

#### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
E / Accertamento	2023	2905 PNRR M1C1-INV. 1.4 - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.5."DIGITALIZZAZIONE DEGLI AVVISI PUBBLICI" CUP D11F22002700006	2.01.01.01.001			59.966,00
<b>Missione e Programma</b>						
<b>CIG</b>						
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2023			
<b>Centro di Costo</b>			N0104 INFRASTRUTTURE TECNOLOGICHE			
U / Impegno MEPA	2023	6435 PNRR M1C1-INV. 1.4 - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.5."DIGITALIZZAZIONE DEGLI AVVISI PUBBLICI": servizi informatici e di telecomunicazioni - CUP D11F22002700006	1.03.02.19.001	29909		12.200,00
<b>Missione e Programma</b>			01 08			
<b>CIG</b>			9717771E4E			
<b>CUP</b>			D11F22002700006			
<b>Anno di Esigibilità</b>			2023			
<b>Centro di Costo</b>			**03 Rilevato in liquidazione			

#### ALLEGATI

- **Offerta economica all. A)** (impronta:  
CA71D391C92331C296ADBDC79A63B2FF18CE31CF7152658607B5A82AC3C605A4)
- **Offerta tecnica all. B)** (impronta:  
BE3AB517E389442137B6355CAEE244DC02CBE0930A44C64B3672AB1FE108D517)
- **Disciplinare del servizio all C)** (impronta:  
A43928678921FC3C7A518B1D4C61A09E72E786313C227AE59DD495E44E15B8B8)

