



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

**615/2023 del 18/04/2023**

**OGGETTO** **Minori stranieri non accompagnati (MSNA) extra SAI in strutture di accoglienza. Impegno di spesa presunto relativo all'affidamento in prosecuzione del servizio alla Onlus "A Braccia Larghe" relativo al primo semestre 2023.**

**Settore** SETTORE POLITICHE SOCIALI

**Servizio** Ufficio Pari Opportunità

### **IL DIRETTORE**

- PREMESSE**
- Determinazione Dirigenziale n. 2021/2504 del 17/12/2021 "Accertamento dell'entrata per gli inserimenti di minori stranieri non accompagnati (MSNA) extra PROGETTO SAI in strutture di accoglienza - anni 2022 e 2023".
  - Comunicazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cremona n. 69257-2022/AreaIV/Imm del 17/11/2022 "Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Rideterminazione del contributo a favore dei Comuni".
  - Determinazione Dirigenziale n.2023/26 del 12/01/2023 avente per oggetto: "ELENCO STRUTTURE PROTETTE: approvazione del nuovo elenco per l'anno 2023."
  - Determinazione Dirigenziale n. 2023/357 del 08/03/2023 ad oggetto: "Minori stranieri non accompagnati (MSNA) extra SAI in strutture di accoglienza. Impegno di spesa relativo all'affidamento in prosecuzione del servizio relativo al primo trimestre 2023".
  - Determinazione Dirigenziale n. 2023/398 del 15/03/2023 "Minori stranieri non accompagnati (MSNA) extra PROGETTO SAI. Rideterminazione dell'accertamento dell'entrata per gli inserimenti di minori stranieri non accompagnati (MSNA) extra PROGETTO SAI in strutture di accoglienza per l'anno 2023."

- MOTIVAZIONE**
- Il Decreto legislativo 18 agosto 2014 n 142 disegna il modello di accoglienza per i minori stranieri non accompagnati (MSNA) definendo un percorso che si sviluppa tra prima e seconda accoglienza. La norma richiama il principio del superiore interesse del minore e la necessità di assicurare condizioni di vita adeguate alla minore età, con riguardo alla protezione, al benessere ed allo sviluppo anche sociale, conformemente a quanto previsto dall'articolo 3 della Convenzione sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, ratificata dalla legge 27 maggio 1991, n. 176.
  - È competenza dei Comuni predisporre le misure di accoglienza dei minori e in essa dei MSNA, per accedere ai contributi disposti dal Ministero dell'Interno a valere sul Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (articolo 1, comma 181, della legge 23 dicembre 2014, n. 190).
  - A fronte delle risorse messe a disposizione dal citato fondo, il Ministero ha definito un contributo massimo pro-die di Euro 100,00 a partire dal 01/01/2023 per ogni minore accolto, in relazione al rispetto delle linee di indirizzo e dei requisiti minimi per garantire servizi di accoglienza in grado di coniugare qualità ed appropriatezza degli interventi e disponibilità finanziarie. Quanto sopra evidenziato, si attua in riferimento alle unità d'offerta di tipo socio assistenziale accreditate dai Comuni per il tramite delle Aziende Sociali territorialmente competenti e alle ulteriori forme di

pag. 1/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**  
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**  
Pratica trattata da **Bergamaschi Elena**

accoglienza temporanea individuate dal Comune medesimo in relazione alla specifica e particolare tipologia d'utenza in oggetto, forme quali il pronto intervento e pronta emergenza e l'affidamento omoculturale.

- Per quanto concerne gli Enti Gestori con sede nel territorio di competenza dell'Ambito Distrettuale di Cremona la funzione di accreditamento è assegnata dall'Assemblea dei Sindaci (di cui fa parte anche Cremona) all'Azienda Sociale del Cremonese. Periodicamente ed in coincidenza di modifiche o integrazioni dell'elenco dei soggetti accreditati l'Azienda trasmette a ciascun Comune specifica comunicazione. I servizi sociali territoriali quindi, al momento dell'inserimento, valutato il bisogno e d'intesa con la Prefettura di Cremona e il minore non accompagnato (MSNA) interessato, coinvolge una delle strutture disponibili ovvero con posto non occupato.

- Per quanto riguarda gli altri Enti Gestori, l'amministrazione si avvale dell'elenco delle strutture individuato nella determinazione dirigenziale n. 2216 del 7 dicembre 2022.

- A fronte dei posti accreditati si rende noto che ad oggi i MSNA ospitati nelle strutture EXTRASAI sono più di 190; stante il fatto che il volume degli arrivi è stato definito, a livello nazionale, emergenziale e che il progetto SAI territoriale e nazionale risulta saturo, si rende necessario prorogare, in continuità con l'anno 2022, l'accoglienza di MSNA per il primo semestre dell'anno 2023 e procedere ad impegnare le somme di spettanza alla cooperativa che ha confermato la propria disponibilità ad accogliere i nuovi minori stranieri non accompagnati in arrivo nella città di Cremona, oltre a quelli già presenti presso le stesse.

- Il provvedimento è adottato nelle more dell'espletamento della procedura pubblica di manifestazione di interesse per reperire tutte le strutture aventi i requisiti richiesti e disponibili a fornire accoglienza ai MSNA.

- In relazione alla verifica e al monitoraggio delle presenze di MSNA in carico al Comune di Cremona presso le diverse strutture di accoglienza dedicate, la struttura A BRACCIA LARGHE ONLUS (via Carobbio 12/A – 26014 Romanengo CR) ha confermato la disponibilità alla prosecuzione del servizio in essere al 31 dicembre 2022, secondo la seguente retta giornaliera:

- Retta onnicomprensiva 60,00 € (Esente IVA come da Art. 10 Comma 27 Ter D.P.R. 633/72 e succ. modifiche)

La struttura fornisce ai minori ospitati un servizio completo di vitto, alloggio e accompagnamento educativo.

- Per il periodo oggetto della presente determinazione, si presume un numero di giornate di accoglienza pari a n. 2.229, calcolate secondo quanto dettagliato nel prospetto previsionale a corredo della presente. Tali stime potranno essere soggette a variazione, considerando l'alta variabilità dovuta ai flussi di arrivo, gli allontanamenti spontanei, trasferimenti presso altre strutture decretati dal Tribunale o disposti dal Servizio Sociale a tutela dei minori stessi, nonché dal compimento della maggiore età.

- La somma complessiva presunta da impegnare per le accoglienze dal 1 gennaio 2023 al 30 giugno 2023 è pertanto quantificata in Euro 133.740,00.

- La spesa trova totale copertura sull'accertamento di entrata n. 2023/30, assunto con determinazioni dirigenziali n. 2021/2504 e 2023/398, sul capitolo di spesa vincolata 22350/8 nel rispetto del rimborso massimo giornaliero previsto a carico del Ministero.

- Si rende pertanto necessario impegnare la somma come da tabella in calce.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Si dà atto che il DURC acquisito risulta regolare.

- Si dà atto che il CIG è il seguente: 9776382DA2

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27 marzo 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/03/2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Decreto Legislativo n.18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".
- Conferenza Unificata del 10 Luglio 2014 "Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti Locali sul Piano Nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati", ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.
- Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".
- Legge del 7 agosto 2012, n. 135 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".
- Legge Regione Lombardia del 7 aprile 2017 n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati".

## **DETERMINA**

### **DECISIONE**

- Affidare a "A Braccia Larghe Onlus", via Carrobbio 12/A Romanengo (CR) C.F. 91036800190 il servizio, in prosecuzione, di accoglienza di minori stranieri non accompagnati (MSNA) extra SAI, per il primo semestre 2023.
- Approvare il relativo impegno di spesa presunta pari a complessivi Euro 133.740,00.
- L'importo di Euro 133.740,00 trova finanziamento all'accertamento di entrata n. 2023/30, assunto con determinazioni dirigenziali n. 2021/2504 e n. 2023/398, sul capitolo di spesa vincolata 22350/8.
- Dare atto che l'importo indicato trova riscontro nella tabella dei movimenti contabili in calce alla presente determinazione.

### **EFFETTI**

La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

### **Movimenti contabili:**

pag. 4/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**  
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**  
Pratica trattata da **Bergamaschi Elena**

<b>Tipo Movimento</b>	<b>Esercizio</b>	<b>Capitolo/Articolo</b>	<b>Piano Finanziario</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Movimento</b>	<b>Importo</b>
U / Impegno	2023	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	45130		133.740,00
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>			9776382DA2			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2023			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			