



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
22	27 aprile 2023

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del piano comunale biennale dei servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole per l'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo e secondo grado: "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024".

L'anno duemilaventititre addì ventisette del mese aprile in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Nicola Pini, Saverio Simi e Franca Zucchetti.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	NO	LOFFI MARCO	GIUST.
BARCELLARI FABIOLA	NO	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	NO	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	NO	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	GIUST.
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	NO	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	NO	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	GIUST.	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	NO	VENTURA MARCELLO MARIA	GIUST.
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	GIUST.
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	NO
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	GIUST.		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti: n. 20
votanti: n. 20

voti favorevoli n. 20 (Bellini – Canale – Carletti -
Ceraso – Fanti – Gagliardi -
Galimberti – Ghelfi – Malvezzi -
Manfredini – Marenzi – Merli -
Pasquetti – Pini – Poli -
Ruggeri – Simi – Sommi -
Zagni - Zucchetti)

voti contrari n. //
astenuti n. //

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti: n. 20
votanti: n. 20

voti favorevoli n. 20 (Bellini – Canale – Carletti -
Ceraso – Fanti – Gagliardi -
Galimberti – Ghelfi – Malvezzi -
Manfredini – Marenzi – Merli -
Pasquetti – Pini – Poli -
Ruggeri – Simi – Sommi -
Zagni - Zucchetti)

voti contrari n. //
astenuti n. //

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1) Il Comune di Cremona, nel rispetto delle norme generali sull'istruzione, dei principi fondamentali, dei livelli essenziali delle prestazioni e dell'autonomia delle istituzioni scolastiche, favorisce e promuove politiche educative che sostengano il diritto allo studio e il successo formativo degli studenti;

2) La Regione Lombardia con la Legge Regionale n. 19 del 9 agosto 2007 "Norme sul sistema educativo e di istruzione e formazione della Regione" - modificata da ultimo dalla legge regionale 15 del 26 maggio 2017 Legge di semplificazione 2017 - ha definito i compiti e le funzioni propri dei Comuni in materia di istruzione;

3) Vista la nota esplicativa di Regione Lombardia ad ANCI del 21 novembre 2018 "Indicazioni e chiarimenti sulla programmazione e gestione dei servizi inerenti all'esercizio del diritto allo studio" che al punto "Programmazione degli interventi" reca la seguente disposizione: "Alla luce di tale normativa ogni Comune può dotarsi, nella propria autonomia, di uno strumento di programmazione degli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, come avveniva già in vigore della citata L.R. n. 31/1980 (abrogata dalla legge regionale n. 15 del 2017) con l'unica precisazione che non sussiste più l'obbligo di trasmettere detto piano alla Regione";

4) Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19 dicembre 2022 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025" - Missione 4: Istruzione e Diritto allo Studio - Programma 4.07: Diritto allo studio - Obiettivo Operativo 6.1.2 - Diritto allo studio: "Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei

servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni, concorrere alla qualità dell'offerta formativa territoriale considerata nel suo insieme, per promuovere l'innovazione didattica e l'apertura della scuola al territorio";

5) Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 27 luglio 2022 "Approvazione del progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" nell'ambito degli interventi per il diritto allo studio 2023";

6) Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1614 del 4 ottobre 2022 "Affidamento diretto previa richiesta di preventivo, a seguito di procedura espletata tramite piattaforma Sintel, all'Università Cattolica del Sacro Cuore - sede di Piacenza, per la realizzazione del progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" nell'ambito degli interventi per il diritto allo studio 2023".

MOTIVAZIONE

1) Si ritiene necessario approvare per l'anno scolastico 2022/2023 e per l'anno scolastico 2023/2024 il "Piano degli interventi comunali per il Diritto allo Studio" in quanto tale documento rappresenta lo strumento strategico attraverso il quale l'Amministrazione Comunale pianifica e programma le proprie politiche scolastiche, delineando una linea di intervento che intende potenziare la qualità del sistema scolastico cittadino e favorire un clima di cooperazione e collaborazione tra tutte le agenzie educative operanti nel territorio, promuovendo logiche di cittadinanza attiva;

2) Nell'ambito delle politiche inerenti gli interventi a sostegno della programmazione e della gestione delle attività didattiche ed extracurricolari, le scuole di ogni ordine e grado cittadine necessitano, così come previsto dalla normativa in materia di diritto allo studio, di adeguati interventi economici al fine di realizzare una sempre più qualificata offerta formativa;

3) Il quadro normativo di riferimento degli interventi di diritto allo studio è dato dalle leggi nazionali e si riferisce complessivamente a necessità ancora ben presenti nel momento attuale, affiancato da una lettura attenta ai nuovi bisogni attivati da una maggiore complessità sociale e dalle diverse competenze richieste ai cittadini della società della conoscenza;

4) La normativa sull'autonomia scolastica, in particolare, propone agli enti locali e alle scuole un nuovo campo di programmazione mirato all'arricchimento dell'offerta formativa e degli interventi finalizzati a garantire le pari opportunità di istruzione e di successo formativo;

5) Il testo allegato alla presente deliberazione sotto la lettera C "Piano degli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024" descrive il piano economico e operativo della programmazione delle azioni del Settore Politiche Educative e Istruzione per gli anni finanziari 2023 e 2024.

6) L'amministrazione comunale ha ritenuto necessario inoltre sistematizzare la raccolta dei dati delle dinamiche scolastiche e alla creazione di sinergie di intervento con gli altri enti della rete, con un'attenzione particolare al tema della prevenzione della dispersione, affinché avesse esito in un documento separato dal piano, aggiornato nei contenuti e di restituzione dei risultati emersi al territorio, che potesse anche essere uno strumento di lavoro per tutta la comunità scolastica cittadina quale esito di uno specifico progetto di ricerca dal titolo "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione", di cui ai provvedimenti richiamati in premessa e allegato alla presente sotto la lettera D.

7) Si rende necessaria inoltre l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo unico delle Leggi sugli Ordinamenti locali - per gli adempimenti successivi relativi alle spese riferite all'anno scolastico 2022/2023.

PRE-VERIFICHE

1) Decreto n. 86937/2021 avente per oggetto l'attribuzione alla Dott.ssa Silvia Bardelli dell'incarico di Responsabile di Posizione Organizzativa all'interno del Settore Politiche Educative e Istruzione dal 26 novembre 2021 al 28 febbraio 2024 e congiuntamente una serie di deleghe di funzioni, oltretutto, negli ambiti di propria competenza, i poteri di sostituto, in caso di assenza o impedimento della figura dirigenziale, ai sensi dell'art. 14, comma 12, del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei Servizi del Comune di Cremona, nonché dell'art. 17, comma 1-bis, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

2) Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 6 aprile 2023 dall'Incaricato di Posizione Organizzativa Servizio Politiche Educative e Istruzione essendo assente il Direttore ad Interim del Settore Politiche Educative e Istruzione di regolarità tecnica, figurante quale allegato A al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

3) Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 6 aprile 2023 del Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figurante quale allegato B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

4) Parere favorevole della 4^a Commissione Consiliare Permanente (Cultura) espresso nella seduta del 19 aprile 2023.

NORMATIVA

- Articoli 42 "Assistenza scolastica" e 45 "Attribuzioni ai Comuni" del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616, che attribuiscono ai Comuni le funzioni amministrative relative all'assistenza scolastica, concernente tutte le strutture, i servizi e le attività destinate a facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico nonché, per gli studenti capaci e meritevoli anche se privi di mezzi, la prosecuzione degli studi.

- Legge 5 febbraio 1992, n. 104 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate".

- Art. 159 "Oneri a carico dei Comuni", comma 2, del Decreto Legislativo 16 aprile 1994, n. 297, "Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado" in linea generale e in tema di acquisto di attrezzature e arredamento scolastico.

- Artt. 138 "Deleghe alle Regioni" e 139 "Trasferimenti alle Province e ai Comuni" del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112, concernente il "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dallo Stato alle regioni ed agli enti locali".

- Artt. 8 "Definizione dei curricoli" e 9 "Ampliamento dell'offerta formativa" del D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, in tema di autonomia delle istituzioni scolastiche.

- Legge n. 62/2000 "Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione";

- Art. 1, comma 622, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, in tema di obbligo di istruzione.

- Decreto del Ministero della Pubblica Istruzione 22 agosto 2007, n. 139 "Regolamento recante norme in materia di adempimento dell'obbligo di istruzione".

- Art. 1, comma 7 (in tema di potenziamento dell'azione formativa e delle attività progettuali) della Legge 13 luglio 2015, n. 107, di "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti".

- Legge Regionale Lombardia n. 19 del 9 agosto 2007 "Norme sul sistema educativo e di istruzione e formazione della Regione".

- art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo unico delle Leggi sugli Ordinamenti locali circa l'immediata eseguibilità.

DECISIONE

1) approva il "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024" di cui all'allegato C al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

2) rileva che attraverso l'approvazione del piano saranno attuati i servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado;

3) dà atto che il Piano prevede per il biennio gennaio 2023 – dicembre 2024 interventi per una somma complessiva di € 8.871.282,50 richiamata nell'allegato C alla tabella "Le risorse economiche del biennio gennaio 2023 - dicembre 2024" alla voce "Totale complessivo" di cui:

- E 878.250,00 relativi alle attività presenti nel piano di competenza del Settore Politiche Educative

- € 7.993.832,50 finanziati o da finanziare con altri provvedimenti.

4) dà atto che, per la parte di competenza del Settore, l'adeguamento degli stanziamenti alle risorse pianificate per l'anno 2023 e 2024 ha avuto luogo con la delibera di Consiglio n. 20 del 27 aprile 2023 avente oggetto: "Variazioni al Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati – 1' provvedimento"

5) da' infine atto che:

- il documento "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024" descrive il piano economico e operativo della programmazione delle azioni del Settore Politiche Educative e Istruzione per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024, allegato alla presente figurante quale allegato C;
- viene approvato il documento di approfondimento sull'analisi del contesto cittadino esito del progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" dal titolo "Il sistema scolastico e formativo nel Comune di Cremona - Rapporto per l'anno scolastico 2022/2023", figurante quale allegato D alla presente deliberazione.

Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

1) Il Direttore del Settore Politiche Educative e Istruzione provvederà, con successivi ed appositi atti amministrativi, ad impegnare la spesa in attuazione degli interventi previsti dall'allegato piano per la parte di propria competenza.

IL PRESIDENTE

(Avv. Paolo Carletti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)