

OGGETTO **Approvazione dello schema di convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne" A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma) per il sostegno delle Scuole infanzia a gestione privata, presenti e operanti sul territorio comunale per gli anni 2023 e 2024**

Settore SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
1. Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 19 dicembre 2022, n. 68 - Area strategica 6. Linea strategica su formazione, ricerca, cultura:
 - Obiettivo Strategico 6.1 - Piano scuole;
 - Obiettivo Operativo 6.1.2 - Diritto allo studio, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio.
 2. Richiamata la Determinazione Dirigenziale 22 aprile 2021, n. 621 "Approvazione della convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione Degli Asili e Scuole Materne-Federazione Italiana Scuole Materne (A.D.A.S.M. - F.I.S.M.) - sede provinciale di Cremona - per gli anni 2021 e 2022". La convenzione anzidetta, stipulata in data 7 maggio 2021 (acquisita al prot. gen. n. 36840 del 27 maggio 2021), è scaduta il 31 dicembre 2022.
 3. Visto il Decreto Ministeriale 22 novembre 2021, n. 334 "Adozione delle 'Linee pedagogiche per il sistema integrato zero-sei' di cui all'articolo 10, comma 4, del Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65".
 4. Visto il Decreto Ministeriale 24 febbraio 2022, n. 43 "Adozione degli 'Orientamenti nazionali per i servizi educativi per l'infanzia' di cui all'articolo 5, comma 1, lettera f) del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65".
 5. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia D.G.R. 23 maggio 2022, n. XI/6397 "Approvazione delle linee guida per la realizzazione del coordinamento pedagogico territoriale ai sensi del d.lgs. 65/2017", con la quale sono state approvate le "Linee guida per la realizzazione dei Coordinamenti Pedagogici Territoriali".
 6. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale 22 marzo 2023, n. 66 "Atto di indirizzo in ordine all'approvazione dello schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne" A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma) per il sostegno delle Scuole infanzia a gestione privata presenti e operanti nel territorio comunale per gli anni 2023 e 2024", con la quale è stato formulato indirizzo favorevole in ordine all'approvazione dello schema di "convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale 'Asili e Scuole Materne' A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma) per il sostegno delle Scuole infanzia a gestione privata, presenti e operanti sul territorio comunale per gli anni 2023 e 2024".
 7. Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale 27 aprile 2023, n. 22 "Approvazione del

piano comunale biennale dei servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole per l'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo e secondo grado: "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024".

MOTIVAZIONE

1. Le scuole Infanzia Paritarie a gestione privata, radicate da anni nel territorio, costituiscono una risorsa importante per la città di Cremona. Nel rispetto del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale (articolo 118 della Costituzione), concorrono - insieme all'ente pubblico - alla realizzazione delle previsioni di legge in materia di sistema integrato di educazione e istruzione.
2. L'Amministrazione Comunale, in coerenza con le indicazioni nazionali, intende agevolare e promuovere la creazione di un sistema integrato zero-sei anni pubblico-privato finalizzato alla valorizzazione e al miglioramento costante della qualità dell'offerta. In quest'ottica, il rapporto convenzionale definisce linee di indirizzo mirate ad offrire servizi programmati ed erogati con modalità omogenee da un punto di vista pedagogico ed organizzativo: le famiglie sono quindi libere di operare la loro scelta all'interno di una gamma di opportunità che rispettano standard predefiniti, comparabili e di elevata qualità.
3. La collaborazione tra il Comune di Cremona e l'Associazione A.D.A.S.M. - F.I.S.M. ha garantito e garantisce alle famiglie cremonesi il posto per i loro figli presso una scuola infanzia cittadina di qualità, nonché di poterne fruire con rette calmierate.
4. In data 23 febbraio 2023 si è tenuto un incontro tra le parti, in occasione del quale l'anzidetta Associazione - che rappresenta le scuole dell'infanzia paritarie private della città di Cremona, meglio individuate nello schema di convenzione allegato, e ne coordina le attività in un'ottica di semplificazione delle relazioni e a garanzia degli adempimenti - si è dimostrata disponibile a proseguire la collaborazione avviata con il Comune di Cremona.
5. Il Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio, approvato dal Consiglio Comunale con la Delibera richiamata al punto 7) delle PREMESSE, prevede al punto 2.1) interventi economici a supporto delle scuole infanzia paritarie convenzionate: "[...] Gli interventi di contribuzione economica hanno lo scopo di sostenere la frequenza scolastica e di ampliare l'offerta formativa, affinché si abbia una ricaduta effettiva sui destinatari finali, ponendo un'attenzione particolare alla fascia 0-6 anni, perché concretizzare l'auspicato sistema integrato previsto dall'ultima riforma scolastica. [...]".
L'investimento degli enti locali a beneficio del sistema educativo per l'infanzia risulta ampiamente giustificato ed in linea con i risultati dei più recenti studi, i quali sottolineano l'importanza dell'educazione pre-scolare come un periodo decisivo nella vita delle persone. Economisti, neuroscienziati e sociologi confermano che le competenze basilari e necessarie per l'esistenza cominciano a svilupparsi nei primi anni di vita. Ne consegue che sostenere, valorizzare e rendere accessibili il maggior numero di servizi per l'infanzia rappresenta un grande passo in avanti per combattere le disuguaglianze tra i bambini e per garantire a tutti pari opportunità di acquisire capacità e competenze.
6. Il Comune di Cremona - Settore Politiche Educative, Istruzione intende dare continuità alla collaborazione anzidetta, per il tramite del sostegno alle scuole paritarie rappresentate dall'Associazione A.D.A.S.M. - F.I.S.M.
Si rende pertanto necessario approvare lo schema di convenzione allegato al presente atto sotto la lettera A) nonché impegnare la spesa complessiva di Euro 380.000,00.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato

con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

La seguente documentazione è posta a corredo del presente atto:

- dichiarazioni ritenuta 4%, requisiti art. 80 D.Lgs. n. 50/2016, pantouflage e DURC (trasmesse via PEC e acquisite al prot. n. 36646/2023 del 08/05/2023 e al prot. n. 37017/2023 del 09/05/2023).

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27 marzo 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/03/2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Legge 10 marzo 2000, n. 62 "Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione";
- Legge Regione Lombardia 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia";
- Legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti";
- Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107".

DETERMINA

DECISIONE

1. Approvare lo schema di convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne" A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma) per il sostegno delle Scuole infanzia a gestione privata, presenti e operanti sul territorio comunale per gli anni 2023 e 2024 - allegato al presente provvedimento sotto la lettera A).
2. Approvare e impegnare, nel rispetto dell'articolo 2 dello schema di convenzione, la spesa complessiva di Euro 380.000,00 - da imputare, in base all'esigibilità dell'obbligazione, come segue:
 - Euro 180.000,00 all'esercizio finanziario 2023;
 - Euro 200.000,00 all'esercizio finanziario 2024.
3. Dare atto che gli importi di cui sopra trovano riscontro nelle tabelle riportate in calce al presente provvedimento.

EFFETTI

1. La convenzione verrà stipulata - a cura dell'Ufficio contratti - con scrittura privata tra il Comune di Cremona, nella persona del Direttore ad interim del Settore Politiche Educative, Istruzione, e l'Associazione Provinciale 'Asili e Scuole Materne' A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma), nella persona del legale rappresentante.
2. Il contributo annuale verrà erogato alle condizioni e con le tempistiche previste dall'articolo 2, commi 2-4, dello schema di convenzione allegato al presente atto.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
----------------	-----------	-------------------	-------------------	----------	-----------	---------

U / Impegno	2023	12650/1 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE IN ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private	1.04.04.01.001	4740		180.000,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0971 Scuole infanzia parificate			
U / Impegno	2024	12650/1 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE IN ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private	1.04.04.01.001	4740		200.000,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0971 Scuole infanzia parificate			

ALLEGATI

- **ALLEGATO A - schema di convenzione** (impronta:
7E4B0A0F2761B4CA71D10F858663EC3B4A80A683A42D7A0DD431831E62516F3D)