



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

815/2023 del 18/05/2023

OGGETTO **Indizione di procedura negoziata tramite la piattaforma telematica Sintel per l'affidamento del servizio di Guardiania del Civico Cimitero. Periodo 01/07/2023 - 31/12/2025.**

Settore SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO E FISCALITA' E SERVIZI DEMOGRAFICI CIMITERIALI E STATISTICA

Servizio Servizio Amministrativi Cimiteriali

IL DIRETTORE

PREMESSE 1) Nella rivisitazione delle attività e funzioni del Servizio Amministrativi Cimiteriali, ai fini dell'efficientamento organizzativo e gestionale, anche in termini di economicità della relativa azione amministrativa si è ritenuto di riorganizzare il servizio e disciplinare l'utenza in funzione dell'attuale processo di semplificazione dell'attività amministrativa al fine di garantire una gestione efficace e razionale del servizio stesso.

2) In questa logica si è ritenuto di separare il Servizio di Guardiania (controllo accessi e monitoraggio della situazione interna di persone, beni e immobili) dall'attività di accoglienza dei visitatori, di portineria e di supporto all'attività amministrativa dell'ufficio, la cui gestione rimane all'interno del Comune.

3) Il Servizio di Guardiania all'interno del Civico Cimitero di Cremona, consiste in sintesi nello svolgimento delle procedure relative al controllo degli accessi e monitoraggio della situazione interna al cimitero, di persone, beni e immobili.

4) Per effetto di questa rivisitazione organizzativa a partire dallo scorso anno è stato sperimentato l'affidamento del Servizio di sola Guardiania avvalendosi di personale specializzato e qualificato di Società del Settore.

5) Richiamate le proprie:

- Det. Dirigenziale nro 2022/846 del 01/06/2022 avente per oggetto: "Affidamento diretto, in via sperimentale, del servizio di Guardiania presso il Civico Cimitero di Cremona, per il periodo 1 giugno 30 settembre 2022, alla Società Istituto di Vigilanza Corpo Vigli dell'ordine SRL, 20050 Liscate (MI)".

- Det. Dirigenziale nro 2022/1589 del 29/09/2022 avente per oggetto: "Affidamento diretto, proseguendo la sperimentazione con altra società, del servizio di Guardiania presso il Civico Cimitero di Cremona, per il periodo 1 ottobre 31 dicembre 2022, alla Società Pegaso Security S.p.A., 76125 Trani (BT)".

- Det. Dirigenziale nro 2022/2263 del 12/12/2022 avente per oggetto: "Rinnovo dell'affidamento diretto, proseguendo la sperimentazione, del servizio di Guardiania presso il Civico Cimitero di Cremona, per il periodo 1 gennaio - 31 marzo 2023, alla Società Pegaso Security S.p.A., 76125 Trani (BT)".

- Det. Dirigenziale nro 2023/505 del 31/03/2023 avente per oggetto: "Affidamento diretto, proseguendo la sperimentazione, del servizio di Guardiania presso il Civico Cimitero di Cremona, per il periodo 1 aprile - 31 maggio 2023, alla Società Pegaso Security S.p.A., 76125 Trani (BT)".

6) Considerato che attraverso la sperimentazione si sono potuti verificare gli obiettivi di economicità, efficienza e razionalizzazione del servizio, motivazioni alla base dell'affidamento a

ditta esterna del Servizio di Guardiania e che il 31 maggio 2023 è in scadenza l'affidamento di detto Servizio, affidamento non più rinnovabile, al fine di garantire massima trasparenza e con l'intento di selezionare la ditta alla quale affidare il servizio potendo disporre di un certo numero di soggetti si è reso necessario indire la presente procedura negoziale.

7) Si precisa che prima di pubblicare l'avviso di indagine è stata verificata l'offerta sugli strumenti di acquisto e di negoziazione di CONSIP spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti relativamente alle funzioni di guardiania per l'anno 2023; la convenzione attualmente attiva di Città Metropolitana di Milano, unica presente, che riguarda i servizi di sola vigilanza armata, è stata considerata non idonea, in quanto eccessivamente specialistica.

Al fine di procedere è stato perciò necessario inoltrare preventivamente richiesta di Autorizzazione all'Organo di Vertice amministrativo per l'acquisto di beni e servizi di guardiania al Civico Cimitero, che ne ha autorizzato l'approvvigionamento in deroga alle modalità di cui all.art. 1, comma 510 della legge n. 208/2015 (entrambi i documenti agli atti);

A seguito di detti passaggi l'avviso di indagine di mercato (prot. 0035593 del 3/5/2023) sulla piattaforma Sintel con id. 168722803 è stato pubblicato in data 5 maggio 2023.

MOTIVAZIONE

1) Per effetto della rivisitazione organizzativa il Servizio di Guardiania si traduce nel controllo accessi e monitoraggio della situazione interna, di persone, beni e immobili e consiste nelle seguenti principali attività di vigilanza:

- a) quanti frequentano il Cimitero per visite alle tombe o per ragioni di lavoro, tengano un contegno corretto quale si addice al carattere del luogo;
- b) tutto ciò che è posto sulle tombe non venga manomesso o asportato;
- c) negli orari di chiusura del Cimitero nessuno abbia a permanervi;
- d) siano osservate tutte le norme del vigente regolamento di Polizia Cimiteriale relative all'ingresso dei visitatori e dei veicoli;
- e) chiunque esegua lavori di costruzione, riparazione o modifiche alle cappelle, edicole, tumuli, colombari od altre sepolture in genere, sia in possesso di regolare autorizzazione;
- f) apertura e chiusura accessi al Cimitero.

2) Al fine di assicurare l'esecuzione del servizio secondo le modalità di cui alle premesse e per il periodo 1° luglio 2023 - 31 Dicembre 2025, ritenuto opportuno affidare il servizio per 30 mesi al fine di ottimizzare l'organizzazione e ottenere risultati apprezzabili, si intende dare avvio ad una procedura negoziata senza bando ex art. 63 D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dall'art. 1, 2° co. lettera b) della Legge 11 settembre 2020 n. 120, da espletare attraverso la piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da Aria S.p.A. Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti di Regione Lombardia.

3) L'importo presunto a base d'appalto per 30 mesi ammonta ad E 126.967,21= IVA 22% esclusa, di cui E 0,00= per oneri della sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso, così suddiviso:

anno 2023 E 34.900,00 I.V.A. 22% inclusa
anno 2024 E 60.000,00 I.V.A. 22% inclusa
anno 2025 E 60.000,00 I.V.A. 22% inclusa

Ai fini dell'art. 35, co. 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, considerando la proroga tecnica ed il rinnovo, è pari ad E 203.147,53= al netto dell'I.V.A..

4) Il capitolato speciale d'appalto, allegato A) facente parte integrante e sostanziale del presente atto, disciplina il servizio e specifica analiticamente i criteri di aggiudicazione, le prestazioni richieste, gli obblighi e oneri generali e speciali a carico della ditta appaltatrice e le penalità applicate per le diverse tipologie di inadempimenti.

5) La gara verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, 2° comma, del D. Lgs. 50/2016. La valutazione delle offerte verrà demandata ad una apposita Commissione che procederà alla valutazione delle offerte sia dal punto di vista tecnico che economico.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Il CIG attribuito al presente appalto è il seguente: 98271260EC.

- Accertato che il servizio in argomento è stato previsto nell'ambito della programmazione biennale 2023-2024 degli acquisti di beni e servizi del Comune di Cremona con codice identificativo CUI: S00297960197202300026.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27 marzo 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/03/2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in

considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona.

- Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia (in particolare art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari")
D. L. 69/2013 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito nella L. 98/2013 (in particolare art. 31 "Semplificazioni in materia di DURC").

- D.Lgs 50/2016.

- Art. 1, 2° comma della Legge 11 settembre 2020 n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni).

- Linee guida Anac n. 4, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti.

DETERMINA

DECISIONE

1) Indice procedura negoziata senza bando ex art. 63 D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dall'art. 1, 2° co. lettera b) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 con l'applicazione del criterio di cui all'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 (offerta economicamente più vantaggiosa), da esperirsi attraverso il sistema informatico di negoziazione Sintel, per l'affidamento del servizio in oggetto; l'importo presunto a base d'appalto per 30 mesi ammonta a 126.967,21= IVA 22% esclusa (Euro 27.932,79), di cui E 0,00= per oneri della sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso.

2) Approva il capitolato speciale di appalto e lo schema di contratto relativo al servizio di Guardiania

pag. 4/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **VESCOVI MARIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott.ssa Miriam Barbara Lena**

Pratica trattata da **Gerevini Laura**

del Civico Cimitero per il periodo 01/07/2023 - 31/12/2025, così composto:

- allegato A) capitolato speciale d'appalto;
- allegato B) schema di contratto

3) Approva l'elenco degli operatori economici da invitare alla gara, individuati mediante avviso di manifestazione di interesse (allegato C).

4) Impegna la somma di E 154.900,00= (IVA 22% inclusa) per gli anni 2023 - 2025 come da tabella in calce.

EFFETTI

1) La procedura negoziata si svolgerà secondo le modalità previste dal D. Lgs. 50/2016, utilizzando la piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da Regione Lombardia. Si procederà all'aggiudicazione anche nel caso pervenga all'Amministrazione Comunale una sola offerta, purché ritenuta valida.

2) Il relativo contratto verrà stipulato mediante scrittura privata.

3) L'atto verrà pubblicato sul Sito Istituzionale del Comune di Cremona.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno GARA PUBBLICA	2023	29750 SPESE PER SERVIZIO GUARDIANIA CIMITERO: servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente	1.03.02.13.001			34.900,00
Missione e Programma			12 09			
CIG			98271260EC			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0410 Civico cimitero			
U / Impegno GARA PUBBLICA	2024	29750 SPESE PER SERVIZIO GUARDIANIA CIMITERO: servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente	1.03.02.13.001			60.000,00
Missione e Programma			12 09			
CIG			98271260EC			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0410 Civico cimitero			
U / Impegno GARA PUBBLICA	2025	29750 SPESE PER SERVIZIO GUARDIANIA CIMITERO: servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente	1.03.02.13.001			60.000,00
Missione e Programma			12 09			
CIG			98271260EC			
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N0410 Civico cimitero			

ALLEGATI

- **C) ditte da invitare.pdf** (impronta:
059BFD469431D231FCF4F0A7DA2CD51C02A1201A84B7BC8DD321B75FE406B8C1)
- **B) Schema di Contratto.pdf** (impronta:
592DC226606CF66CEB5C0C646AD25D6B780D4A7609F27E68AEC2AFC0C7C04D75)
- **A) CapitolatoSpecialeGuardianiaCimitero.pdf** (impronta:
2597C7C7DFC3B2CE519D5F68751D56B868A48BCCACC2395F67DB8082A67C829C)