

OGGETTO **PNRR M1C1I1.4 - Next Generation EU - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.3."ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA" CUP D11F22003900006 - Migrazione e attivazione dei servizi di incasso dell'Ente sulla piattaforma PagoPa. Ricognizione del progetto.**

Settore UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE

Servizio Servizio ICT e Agenda Digitale

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
1. L'Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA" COMUNI (settembre 2022) - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", prevede la migrazione e l'attivazione dei servizi di incasso dell'Ente sulla piattaforma PagoPa.
 2. La misura è collegata all'articolo 5 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 – Codice Amministrazione Digitale - che ha previsto in capo alle pubbliche amministrazioni l'obbligo di accettare, tramite la piattaforma PagoPA, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico. Tali disposizioni hanno lo scopo di favorire una completa digitalizzazione dei pagamenti effettuati a favore delle pubbliche amministrazioni, con conseguente semplificazione per i cittadini.
 3. In data 24/11/2022 è stata presentata domanda di candidatura all'Avviso pubblico in oggetto per la realizzazione di 35 servizi secondo la Tassonomia dei servizi di incasso pubblicata da PagoPA S.p.A.
 4. In data 30/11/2022 è stato assegnato il CUP D11F22003900006 al progetto.
 5. Con Decreto n. 127 - 1 / 2022 – PNRR in data 20/01/2023 il Dipartimento per la Trasformazione Digitale ha ammesso al finanziamento la domanda di candidatura presentata per un importo di € 63.735,00.
 6. Nell'area di supporto alla gestione dei progetti M1C1 presente sulla piattaforma PA Digitale 2026 sono stati pubblicati gli elementi significativi da attestare espressamente nell'atto di ricognizione che il Soggetto Realizzatore deve presentare nel caso in cui sviluppi il progetto in economia.

- MOTIVAZIONE**
1. La Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA" stabilisce:
 - che i servizi oggetto di migrazione possono essere tutti i servizi di incasso gestiti direttamente dal singolo Ente e/o affidati a soggetti esterni (es. riscossori) fermo restando che l'Ente mantenga la titolarità del credito vantato;
 - che le attività di cui al finanziamento richiesto con il progetto possono essere finanziate se avviate a decorrere dal 1° aprile 2021;
 - che le attività di migrazione e attivazione dei servizi devono essere eseguite nei seguenti termini: __massimo 6 mesi (180 gg) per la contrattualizzazione del fornitore dalla data di notifica del decreto di finanziamento (scadenza prevista per il 19/07/2023);

__ massimo 8 mesi (240 gg) per la migrazione e attivazione dei servizi, a partire dalla data di contrattualizzazione del fornitore (15/03/2024).

3. Il Comune di Cremona ha realizzato il censimento dei possibili servizi di incasso attraverso PagoPA e sta ultimando, sia in qualità di Soggetto Attuatore che Realizzatore nell'ambito della Misura 1.4.3, la realizzazione dei 35 servizi dichiarati nella domanda di ammissione al finanziamento attraverso l'intermediazione del proprio riscossore e partner tecnologico, la società I.C.A. -Imposte Comunali e Affini Srl.

I servizi oggetto di migrazione e attivazione sulla piattaforma pagoPA, avviati a decorrere dal 1° aprile 2021 e da concludere entro il 15/03/2024 sono:

1. Numeri civici
2. Imposta di soggiorno
3. Sanzioni amministrative
4. Canone Unico Patrimoniale
5. Rapporti incidenti stradali
6. Sanzioni diverse dal C.d.S.
7. Emissione carta d'identità Elettronica
8. Diritto fisso Separazione/Divorzi
9. Servizio celebrazione matrimoni civili
10. Diritti di segreteria per certificati anagrafici
11. Costo per emissione Carta d'identità cartacea
12. Proventi e Concessioni spazi ed aree pubbliche
13. Oneri di urbanizzazione
14. Rimborso spese di gara e di pubblicazione bandi pubblici
15. Deposito di garanzia provvisoria per partecipazione a gare d'appalto
16. Certificati di destinazione urbanistica
17. Diritti di rogito
18. Certificazioni e Oneri Ambientali
19. Prescuola
20. Nido
21. Tassa concorso
22. Commissioni Pubblici Spettacoli
23. Servizi alla persona e servizi sociali
24. Affitti
25. Aree Mercatali
26. Rimborso spese aree mercatali
27. Spese legali
28. Risarcimenti e indennizzi disposti da provvedimenti giudiziari
29. Affitti alloggi Popolari
30. Deposito Cauzionale
31. Morosità
32. Parcheggi e ZTL
33. Spese registrazione Contratti
34. Penali contrattuali per inadempienze
35. Orti sociali

3. Il processo di migrazione e attivazione dei servizi si intende concluso con esito positivo al momento in cui per i servizi attivati sulla Piattaforma PagoPA sia stata effettuata una transazione con esito positivo con la corretta applicazione del codice tassonomico per ogni singolo servizio.

4. I soggetti delegati alla riscossione per la quale gli Enti mantengono la titolarità del credito dovranno figurare come Partner o Intermediari Tecnologici nel rispetto delle SANP (Specifiche Attuative del Nodo dei Pagamenti) in modo che le singole transazioni vengano correttamente assegnate al titolare del credito permettendo di verificare la corretta migrazione e attivazione del servizio.

5. La realizzazione delle attività progettuali sopra elencate è coerente con i principi e gli obblighi specifici del PNRR, in particolare con quanto previsto dall'art.11 dell'Avviso Pubblico PNRR Missione 1 Componente 1 Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA" Comuni 2022 e il Regolamento (UE) n. 2021/241, in particolare dell'art. 17, ai sensi del quale sono ammissibili le misure avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020, a condizione che soddisfino i requisiti di cui al regolamento stesso;
6. Il progetto presentato non è finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241.
7. Il MEF, nella circolare n. 33 del 13/10/2022 sul DNSH, stabilisce che gli Investimenti 1.4, quindi la Misura 1.4.3. PagoPA e AppIO, non hanno un impatto ambientale diretto quindi non è necessaria alcuna documentazione DNSH come previsto nell'allegato 4 dell'Avviso pubblico.
8. L'attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme nazionali ed europee applicabili, ivi incluse quelle in materia di trasparenza, tutela dei diversamente abili, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità e pubblicità.
9. Le attività sono state avviate prima della pubblicazione dell'Avviso Pubblico PNRR Missione 1 Componente 1 Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" Comuni 2022, pertanto non è presente uno specifico atto amministrativo coevo o antecedente all'avvio delle attività;
10. Le attività in oggetto sono state eseguite in amministrazione diretta, con l'intermediazione del proprio riscossore e partner tecnologico, la società I.C.A. -Imposte Comunali e Affini Srl, secondo quanto previsto dall' art. 39 comma 1 del Titolo V- "Esecuzione in economia di lavori, beni e servizi" del Regolamento Comunale per la disciplina dell'attività contrattuale approvato con Deliberazione Consiliare n.27/2021.

**PRE-VERIFICHE
AMMINISTRATIVE**

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Domanda di partecipazione di cui in premessa.

Assegnazione CUP di cui in premessa.

Decreto di finanziamento di cui in premessa.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Si dà atto che la presente determinazione non comporta movimenti contabili.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure) convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

- il Regolamento (UE) n. 2021/241, in particolare dell'art. 17.

- Regolamento Comunale per la disciplina dell'attività contrattuale approvato con Deliberazione Consiliare n.27/2021.

DETERMINA

DECISIONE

1- Si conferma la realizzazione della migrazione e dell'attivazione dei servizi di incasso sulla piattaforma PagoPA, come previsto dal PNRR M1C1-INV. 1.4 - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.3."ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA", procedendo in amministrazione diretta intermediata dal partner tecnologico, nei termini di cui in motivazione.

2- Si dà atto che la presente determinazione dirigenziale vale come atto di ricognizione del progetto adottato secondo le indicazioni pubblicate nell'Area Supporto della Piattaforma PA Digitale 2026 per le ipotesi di sviluppo in economia del progetto e, come tale, supera e sostituisce la precedente determinazione dirigenziale n. 266/2023.

EFFETTI

L'attivazione dei servizi di incasso sulla piattaforma PagoPA favorirà una completa digitalizzazione dei pagamenti effettuati a favore dell'Ente con conseguente semplificazione per i cittadini.