

OGGETTO	PNRR – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Interventi cd. non nativi PNRR – Ricognizione degli interventi e perimetrazione dei capitoli di entrata e di spesa in attuazione delle indicazioni fornite dal Ministero dell’Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato.
Settore	PROGRAMMAZIONE, PROGETTAZIONE, MANUTENZIONE, MOBILITÀ SOSTENIBILE, PROTEZIONE CIVILE
Servizio	Programmazione opere pubbliche Gestione amministrativa

IL DIRETTORE

PREMESSE Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all’art.3 ne definisce l’ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione.

Il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità Europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano.

Le 6 missioni sono rispettivamente:

- Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo
- Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica
- Missione 3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile
- Missione 4 - Istruzione e ricerca
- Missione 5 - Inclusione e coesione
- Missione 6 – Salute

L’art. 17, paragrafo 2, del Regolamento UE 2021/241 che istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza, recita, tra l’altro, che “sono ammissibili le Misure avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020 a condizione che soddisfino i requisiti di cui al presente Regolamento”. La data limite del 1° febbraio 2020, stabilita dal Regolamento UE 2021/241, è stata individuata per permettere l’inclusione di misure in linea con gli obiettivi del Dispositivo ma le cui fasi iniziali sono state avviate durante il periodo della pandemia COVID-19.

La Circolare del Ministero dell’Economia e delle Finanze - Ragioneria generale dello Stato n° 29 del 26 luglio 2022, con la quale è stato approvato il “Manuale delle procedure finanziarie degli interventi PNRR”, prevede quanto segue:

“Perimetrazione

Al fine di garantire la perimetrazione prevista dall’art. 9 del decreto-legge n. 77/2021, gli enti territoriali, in contabilità finanziaria, accendono appositi capitoli all’interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale al fine di garantire l’individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico e integrano la descrizione dei capitoli con l’indicazione della missione, componente, investimento e CUP.

Gli enti che sono beneficiari di risorse PNRR per più opere finanziate con il medesimo decreto

devono prevedere un distinto capitolo per ogni progetto.

Il CUP è stato individuato quale elemento cardine anche per il funzionamento del sistema di monitoraggio ReGIS pertanto deve essere riportato, per garantire il collegamento ad uno specifico progetto di investimento, in tutti i documenti amministrativi e contabili, cartacei e informatici.

Il CUP deve essere riportato anche nel contratto e negli ordini di pagamento.

Per i progetti con procedure di gara già espletate prima dell'ammissione a finanziamento sul PNRR, che dovranno essere monitorati e rendicontati nel rispetto di quanto previsto per i progetti finanziati dalle risorse del PNRR, la perimetrazione, con riferimento alle annualità precedenti oramai rendicontate, è possibile solo integrando le descrizioni dei capitoli, originariamente finanziati da risorse statali, con l'indicazione della missione, componente, investimento e del CUP. Non risulta necessario modificare i rendiconti già approvati.

Risulta opportuno, inoltre, un atto formale con il quale l'ente prende atto che il progetto sarà trattato come progetto PNRR e si assume tutti gli obblighi previsti dalla normativa PNRR per gli enti attuatori.

Acquisita la comunicazione, che l'intervento sarà rendicontato a valere delle risorse del PNRR, gli enti sono tenuti al rispetto di quanto previsto in capo al soggetto attuatore oltre alle eventuali ulteriori indicazioni emanate dall'Amministrazione centrale titolare.”

Vista la Tabella finanziaria delle misure rientranti nel PNRR, aggiornata al 15 luglio 2022, allegato 1 al citato Manuale delle procedure finanziarie degli interventi PNRR, che individua gli investimenti rientranti nel PNRR, distinguendoli tra:

- interventi in essere, relativi a linee di finanziamento previste da disposizioni di legge già in vigore e successivamente confluite nel PNRR (cd. non nativi PNRR);
- nuovi interventi nati nell'ambito del PNRR (cd. nativi PNRR).

Dato atto che tale elenco rappresenta il punto di riferimento per gli Enti al fine di individuare quali linee di finanziamento preesistenti sono state riassorbite dal PNRR, in linea con il già citato Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021.

MOTIVAZIONE

Considerato che le opere già realizzate rimangono soggette agli obblighi previsti prima del momento in cui le risorse sono confluite all'interno del PNRR.

Dato atto che ai sensi della già citata Circolare MEF - RGS n° 29/2022 è opportuna l'adozione di un atto formale che "prende atto che il progetto sarà trattato come progetto PNRR e si assume tutti gli obblighi previsti dalla normativa PNRR per gli enti attuatori".

Ritenuto pertanto opportuno procedere con una prodromica ricognizione – indi perimetrazione - nei termini di cui:

- all'allegato A) con riferimento alla totalità dei progetti finanziati dal PNNR del Comune di Cremona di competenza della direzione scrivente comprendente anche i progetti di competenza della medesima direzione finanziati con contributi precedenti che sono confluiti nel PNRR (cd non nativi PNRR) contrassegnati con la lettera "x" nella 1^a colonna, anche ai fini di successive azioni di:

- ridenominazione dei relativi capitoli di entrata e di spesa
- eventuale istituzione di nuovi capitoli di entrata e di spesa
- variazioni compensative tra i capitoli

così da allocare correttamente le risorse nonché

- spostamento di accertamenti ed impegni nonché reversali e mandati di pagamento sui nuovi capitoli istituiti

il tutto al fine di garantire la piena tracciabilità delle informazioni che è alla base della rendicontazione richiesta dalla normativa relativa al PNRR.

Considerato che per la maggior parte degli interventi erano già stati istituiti appositi capitoli dedicati in entrata e in spesa in sede di Bilancio 2022 e per i restanti interventi tali capitoli sono stati istituiti in sede di Bilancio 2023 secondo le indicazioni fornite dal MEF RGS con la già citata Circolare n° 26/2022.

Richiamati:

- gli artt. 14 "Piano Esecutivo di Gestione" 19 "Variazioni del Piano Esecutivo di Gestione" e 24 "Variazioni di Bilancio" del vigente Regolamento di Contabilità, i quali prevedono, tra l'altro, le modalità di variazione del PEG.

Visto:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n° 9 del 27 marzo 2023 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n° 14 del 27 marzo 2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e risultati attesi;

- che con propria deliberazione di Giunta Comunale n° 73 del 29 marzo 2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'Ente 2023-2025, al cui interno sono indicati gli obiettivi esecutivi e le attività gestionali dei Settori e che con il medesimo atto i Dirigenti titolari dei Centri di Responsabilità sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi ed attività in esso indicati.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Si dà atto che la presente determinazione non comporta movimenti contabili.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Art. 9, comma 4 del D.L. 77/2021 ai sensi del quale "Le amministrazioni di cui al comma 1 assicurano la completa tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una apposita codificazione contabile per l'utilizzo delle risorse del PNRR secondo le indicazioni fornite dal Ministero dell'economia e delle finanze. Conservano tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati e li rendono disponibili per le attività di controllo e di audit".

Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE 2007) - versione consolidata (G.U. 2016/C 202/1 del 7 giugno 2016).

Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione.

Regolamento (UE) 2020/2094 che istituisce uno strumento dell'Unione Europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19.

Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 che istituisce uno strumento di sostegno tecnico.

Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza.

Comunicazione della Commissione Europea (2021/C 58/01) del 18 febbraio 2021 "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza".

Legge n° 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il "Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei".

Decreto Legge 6 maggio 2021 n° 59 convertito con modificazioni dalla Legge 1° luglio 2021 n° 101 recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti".

Decreto Legge del 31 maggio 2021 n° 77 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n° 108 recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure".

Decreto Legge 9 giugno 2021 n° 80, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021 n° 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche

amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”.

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021.

Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 recante “Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione” e successive modificazioni.

Regolamento delegato (UE) 2021/2106 della Commissione europea del 28 settembre 2021 che integra il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la Ripresa e la Resilienza stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della Resilienza.

Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021 “Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1 comma 1042 della Legge 30 dicembre 2020 n° 178”.

Decreto Legge 6 novembre 2021 n° 152 convertito con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021 n° 233, recante “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”.

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei target e milestone degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea.

Decreto Legge 30 aprile 2022 n° 36, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022 n° 79 recante “Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)”.

Circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn° 31, 32 e 33 del 2021 e le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze relative al PNRR adottate nel 2022.

Articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do No Significant Harm) e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio “non arrecare un danno significativo” a norma del regolamento sul dispositivo per la Ripresa e la Resilienza”.

DETERMINA

DECISIONE

Approva l'allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale riferito alla totalità dei progetti finanziati dal PNRR del Comune di Cremona di competenza della direzione scrivente, comprendente anche i progetti di competenza della medesima direzione finanziati con contributi precedenti che sono confluiti nel PNRR (cd non nativi PNRR) contrassegnati con la lettera “x” nella 1^ colonna (in quanto i bandi risultano antecedenti al Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e successive integrazioni).

Approva l'allegato 2) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale relativo ai

CUP la cui documentazione amministrativo-contabile non riporta le diciture e i loghi previsti dalle Linee Guida dei Ministeri.

EFFETTI Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Cremona.

ALLEGATI

- **Allegato 2) CUP Con Diciture Mancanti** (impronta: 63371C422BA92179AB6F81FB0556DB65478DBB53AAD6AFF96A71843D70B63686)
- **Allegato A) Progetti Finanziati PNRR** (impronta: A5110EDE4A0EA37D1B8212CA8C4A4B7A24AEFCA9E19B411B73310216A6215361)