



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 26 luglio 2023

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

Oggetto: **Indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la stipula dell'Accordo integrativo e direttiva al Dirigente del Settore Risorse Umane in ordine alla costituzione del Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2023.**

Il 26 luglio 2023 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede/ Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Pardini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la stipula dell'Accordo integrativo e direttiva al Dirigente del Settore Risorse Umane in ordine alla costituzione del Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2023.

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la stipula dell'Accordo integrativo e direttiva al Dirigente del Settore Risorse Umane in ordine alla costituzione del Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2023.

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Pardini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

OGGETTO **Indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la stipula dell'Accordo integrativo e direttiva al Dirigente del Settore Risorse Umane in ordine alla costituzione del Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2023.**

PREMESSE

1. Ai sensi del d.lgs 165 del 30 marzo 2021 la costituzione del Fondo per le Risorse decentrate è il presupposto per l'erogazione della quota prevalente del salario accessorio ai dipendenti. Le risorse decentrate incentivano le politiche di sviluppo del personale e della produttività, sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, dei nuovi servizi o processi di riorganizzazione che si intendono attivare nel corso dell'anno. L'art. 40, comma 3-quinques, 2° del d.lgs n. 165/2001 stabilisce che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica.

2. L'art. 79 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro 2019-2021 (CCNL 2022) disciplina la costituzione del "Fondo risorse decentrate" destinato a remunerare il salario accessorio del personale non dirigente del comparto Funzioni Locali e in particolare:

- il comma 1 elenca le componenti stabili, aventi carattere di certezza e continuità;

- il comma 2 elenca le risorse variabili, il cui stanziamento è soggetto alla disponibilità di bilancio degli enti e alle linee di indirizzo da parte della Giunta Comunale:

o la lett. b) prevede la possibilità di incrementare il fondo salario accessorio per un importo massimo pari all'1,2% del monte salari 1997 da destinare alla produttività organizzativa e individuale;

o la lett. c) prevede la possibilità di adeguare il Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti compatibilmente con le disponibilità di bilancio e in tali risorse sono ricomprese le risorse di cui all'art. 98, comma 1, lett. c) (proventi Codice della Strada)

- il comma 3 prevede la possibilità per gli enti di destinare lo 0,22% del monte salari 2018 ripartendo tali risorse in proporzione tra stanziamento per le elevate qualificazioni e Fondo nella stessa percentuale di destinazione del 2021.

3. L'art. 23 del d.Lgs. n. 75 del 25 maggio 2017 stabilisce che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle Amministrazioni Pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del d.lgs n. 165 del 30 marzo 2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016". L'importo del limite del salario accessorio, per quanto riguarda il personale del comparto, come definito dalla Determinazione Dirigenziale n. 1952 del 15 novembre 2016, è di euro 2.165.071,00.

4. Con determinazione dirigenziale n. 985 del 13/06/2023 è stato costituito, nella sola parte stabile, il Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2023.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Pardini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

5. Il DUP 2023-2025 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19 dicembre 2022 prevede tra gli obiettivi da raggiungere:

a - il mantenimento della qualità ed efficienza di servizi connessi con l'istruzione e le Politiche Educative -sistema integrato 0-6 (Missione 4-Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio)

b - il mantenimento dei servizi resi dal personale di Polizia Locale impegnato a garantire l'ordine pubblico e la sicurezza urbana (Missione 3-Ordine Pubblico e sicurezza, Obiettivo Strategico 8.7 Piano sicurezza)

c - la realizzazione di un sistema integrato di servizi a livello di riprogettazione dell'Informagiovani di Cremona come HUB di ambito e attività di orientamento per l'anno 2022 (Missione 15: Politiche per il lavoro e la formazione professionale, Area Strategica 6 – Linea strategica su formazione, ricerca, cultura)

d - l'ottimizzazione e revisione dei processi operativi ed efficientamento dell'organizzazione del Comune di Cremona per consentire la transizione al digitale da realizzarsi, previa definizione e in coerenza con il Piano Triennale per l'Informatica, anche attraverso l'utilizzo degli investimenti messi a disposizione dal PNRR (Area Strategica 5 - Linea strategica su smart city e PA efficiente Obiettivo Strategico 5.1: Piano PA digitale)

e - garantire il ruolo del Comune come Ente capofila dell'Ambito distrettuale, ruolo che si sostanzia nella funzione di rappresentanza dell'intera Assemblea dei Sindaci, a fronte degli indirizzi impartiti dall'Assemblea stessa, nei rapporti con le istituzioni e con i soggetti sottoscrittori e aderenti all'Accordo di programma (Missione 10- programma 'Alleanze socio-educative')

6. Con deliberazione di Giunta comunale n. 100/2023 è stato approvato il programma triennale per l'attuazione delle attività formative della Polizia Locale Lombarda e il protocollo attuativo nell'ambito della formazione per la Polizia Locale per l'anno 2023 tra Polis-Lombardia e il Comune di Cremona.

7. Con nota del 14 dicembre 2022, protocollo n. 95162, il Comune di Cremona ha trasmesso ad ANCI Lombardia lo "SCHEMA DI ACCORDO PER L'ADESIONE AL SISTEMA COORDINATO REGIONALE LOMBARDO DEI SERVIZI INFORMAGIOVANI PER L'ORIENTAMENTO SCOLASTICO E PROFESSIONALE E PER LA MESSA A SISTEMA DELLE POLITICHE "PER" E "CON" I GIOVANI" quale esito dell'azione trasversale a valere sul bando "La Lombardia dei Giovani 2021"; l'Ufficio di Presidenza di ANCI Lombardia nella seduta del 21 dicembre 2022 ha espresso la propria disponibilità ad assumere la direzione del Sistema coordinato proposto, ad ospitarlo presso la propria sede, a partecipare alle Cabine di regia politica e tecnica previste, oltre che ad individuare il Direttore e il Segretario del Sistema.

8. Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 257 del 23 novembre 2022 è stata costituita la delegazione trattante di parte datoriale abilitata alle diverse relazioni sindacali e alla stipula dei contratti collettivi integrativi per il personale non dirigente.

MOTIVAZIONE

1) Date le premesse, considerato che il Comune di Cremona ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica e il vincolo in materia di contenimento della spesa del personale per l'anno 2023, come previsto dal decreto legge n. 78/2010 (convertito nella Legge n. 122/2010) con il presente atto la Giunta Comunale formula gli indirizzi in ordine all'integrazione del Fondo risorse decentrate di parte variabile e gli indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica in ordine alla gestione delle trattative per la stipula del Contratto integrativo parte giuridica 2023-2025 e parte economica 2023 per l'utilizzo delle risorse decentrate anno 2023 per il personale non dirigente.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Pardini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

2) Tenuto conto delle previsioni dell'art. 79 del CCNL e, nello specifico, del comma 2 e del comma 3, la Giunta intende mettere a disposizione l'importo complessivo di euro 285.910,00 così suddiviso:

a) euro 79.500,00 (arrotondato) corrispondente allo 0,65% del monte salari dell'anno 1997, da destinare alla valorizzazione della performance individuale e organizzativa;

b) euro 136.200,00 finalizzati ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative e gestionali, sussistendo nel bilancio la relativa capacità di spesa; in tale ambito sono ricomprese anche le risorse di cui all'art. 56- quater, comma 1, lett. c) per il potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale;

c) euro 33.210,00 finalizzati ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative e gestionali, derivanti da risorse esterne al bilancio e, pertanto, non computabili ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 23 del D.lgs. n. 75/2017;

d) euro 37.000,00 (arrotondato) corrispondente allo 0,22% del monte salari anno 2018 da ripartire proporzionalmente tra stanziamento destinato alle Elevate Qualificazioni e Fondo risorse decentrate, nella misura in essere nell'annualità 2021.

3) Al fine di valorizzare il ruolo e le funzioni degli agenti e ufficiali della Polizia locale, si ritiene di incrementare di € 7.000 (oltre oneri ed IRAP) l'importo attualmente destinato a titolo di contributi datoriali al Fondo di previdenza complementare Perseo-Sirio per il personale della Polizia Locale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 208 del Codice della Strada e dall'art. 98, co. 1, lett. a) del CCNL 2029-2021.

NORMATIVA

1) D.lgs 30 marzo 2001 n. 165: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".

2) Decreto Legge n. 78 del 31 maggio 2010 convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122 : "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica".

3) D.lgs 25 maggio 2017, n. 75: Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

4) D.Lgs. 30 aprile 1992 , n. 285 (Codice della Strada), art. 208.

5) Contratto Collettivo nazionale di Lavoro sottoscritto il 16 novembre 2022.

6) Art. 134 - 4° comma - del D.Lgs 267 del 18 agosto 2000 sull'immediata eseguibilità delle Delibere.

DELIBERA

DECISIONE

1) Di esprimere i seguenti indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la fase di trattativa finalizzata alla stipula del Contratto Integrativo parte normativa triennio 2023-2025 e parte economica anno 2023 per l'utilizzo delle risorse decentrate del personale non dirigente disponibili:

a - definire criteri per l'erogazione dei compensi e delle indennità contrattuali sulla base del riconoscimento del merito, in relazione al raggiungimento degli obiettivi di performance, alle responsabilità connesse ed alle attività e funzioni svolte dal personale in servizio;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Parmini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

b - confermare l'applicazione dell'istituto delle "specifiche responsabilità" (art. 84 del CCNL 2019-2021 e art. 24 del contratto collettivo integrativo per il personale non dirigente 2016-2018, così come integrato dal CCI parte economica 2022, art.2, lett. e) con un'attenta valutazione in ordine all'attribuzione delle relative indennità alle figure apicali inquadrature nell'area dei Funzioni ed elevata qualificazione;

c - qualora la disponibilità di risorse stabili lo consenta, valutare nel corso della trattativa la possibilità di prevedere nuove progressioni economiche all'interno delle aree (progressioni orizzontali), entro il budget complessivo di euro 80.000 e valutando eventuali differenziazioni di sub-budget di area;

d - dichiarare l'intenzione di attivare procedure di progressioni tra le aree (progressioni verticali) anche in ragione di quanto disposto dall'art. 13, commi 6, 7, 8 CCNL 2019-2021, a valere sulle annualità 2024 e 2025, in base alla disciplina da definire entro il 31.12. 2023, previo confronto.

2) Di formulare al Dirigente del Settore Risorse Umane la direttiva di integrare il Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente con un importo di euro 285.910,00 così suddiviso:

- euro 136.200,00 con risorse che mette a disposizione l'amministrazione per il raggiungimento dei seguenti obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale (inclusi i proventi da Codice della Strada) (art. 79, comma 2, lett. c) del CCNL 2019-2021):

1. Assicurare il coordinamento del Sistema Integrato 0-6 per garantire il governo e la qualità dei servizi offerti alle famiglie attraverso 13 strutture con oltre 100 insegnanti/educatori a vantaggio di circa 900 famiglie.
2. Assicurare il pieno funzionamento del servizio di ristorazione afferente al sistema integrato 0-6;
3. Garantire la progettazione e la realizzazione di nuovi moduli orientativi nelle scuole, il potenziamento delle attività di Orientamento nelle scuole secondarie di primo grado, il potenziamento e la ridefinizione delle attività di Orientamento nelle secondarie di secondo grado; assicurare percorsi per le Competenze Trasversali e l'Orientamento che sostituisce il sistema di alternanza scuola-lavoro. Assicurare la presenza del Comune al Salone dello Studente Junior e Young;
4. Garantire un adeguato standard di servizi, controllo e contrasto alle violazioni del codice della strada, garantire l'ordine pubblico in occasione di eventi e garantire la sicurezza durante le manifestazioni e la sicurezza stradale; assicurare l'attività di educazione stradale nelle scuole;
5. Ottimizzare e revisionare i processi operativi nell'ottica di efficientare l'organizzazione del Comune di Cremona, per consentire la transizione al digitale da realizzarsi previa definizione e, quindi, in coerenza con il Piano Triennale per l'Informatica, anche attraverso l'utilizzo degli investimenti messi a disposizione dal PNRR;
6. Fornire alla Giunta e alla Dirigenza uno strumento che permetta di fare analisi e prendere decisioni basandosi sul reale costo dei Servizi - non ricavabile dalla contabilità finanziaria - al fine di garantire economicità, efficienza ed efficacia nell'utilizzo delle risorse. Supportare il sistema di misurazione e valutazione della performance dirigenziale;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Pardini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

- euro 33.210,00 provenienti da finanziamenti esterni e, pertanto, non computabili ai fini del rispetto del limite del Fondo di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017, ai fini della realizzazione dei seguenti progetti di miglioramento:

1. Consolidare il ruolo del Comune di Cremona quale Ente capofila dell'Ambito nella funzione di rappresentanza dell'Assemblea dei Sindaci, tramite la figura del Responsabile dell'ufficio di Piano;
2. Assicurare agli agenti di polizia locale neo assunti l'acquisizione di consapevolezza, competenze, capacità tecnico-specialistiche e operative riferite al ruolo di polizia amministrativa, stradale, ambientale, giudiziaria, sicurezza e ordine pubblico, protezione civile.
3. Allestimento e valorizzazione di un Sistema Coordinato a livello regionale di servizi Informagiovani nell'ambito dell'Accordo siglato con ANCI Lombardia (Il progetto potrà essere realizzato subordinatamente all'introito delle correlate risorse trasferite da ANCI Lombardia).

- euro 79.500,00, ai fini della valorizzazione della performance organizzativa ed individuale; tale importo corrisponde a circa lo 0,65% del monte salari 1997 - quantificato in euro 12.290.050,00 - (ai sensi dell'art. 79, comma 2, lett. b) del CCNL 2019-2021),

- euro 37.000,00 (arrotondato) al netto di oneri contributivi ed IRAP, corrispondente allo 0,22% del monte salari anno 2018, da ripartire in misura proporzionale sulla base degli importi che nell'anno 2021 erano destinati, rispettivamente, a finanziare le retribuzioni di posizione e di risultato delle Elevate Qualificazioni (nell'ottica di incrementare le risorse destinate alla retribuzione di risultato) e alla costituzione del Fondo risorse decentrate (nell'ottica di incrementare la produttività individuale); tale importo è nello specifico destinato, quanto ad euro 4.440,00, pari al 12% dell'importo sopra considerato, agli incarichi di EQ, quanto ad euro 32.560,00, pari all'88%, al restante personale del comparto.

3) Di approvare la scheda di sintesi (allegato A al presente atto) dei progetti di miglioramento/mantenimento coerenti con gli strumenti di programmazione dell'ente sin qui approvati per cui si destinano le risorse variabili aggiuntive pari a complessivi euro 169.410,00, dando atto che le schede di ogni progetto risultano depositate presso ciascuna Direzione interessata e trasmesse, in copia, alla Direzione del personale.

4) Di dare atto che i progetti-obiettivo di cui all'allegato A), si integrano e si collegano con gli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione approvati sin qui dall'ente.

5) Di dare atto che la spesa trova copertura nell'ambito degli stanziamenti del bilancio di previsione 2023 destinati al pagamento del salario accessorio del personale nel rispetto dei principi contabili previsti dal d.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011.

6) Di incrementare di € 7.000 (oltre oneri ed IRAP) l'importo attualmente destinato a titolo di contributi datoriali al Fondo di previdenza complementare Perseo-Sirio per il personale della Polizia Locale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 208 del Codice della Strada e dall'art. 98, co. 1, lett. a) del CCNL 2029-2021.

7) Dichiarare l'immediata eseguibilità della presente delibera ai fini di costituire tempestivamente, anche nella sua parte variabile, il Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2023 per la definizione del contratto collettivo integrativo.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Parmini Laura**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 176

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2023

EFFETTI

- 1) L'erogazione delle risorse aggiuntive è subordinata al rispetto della normativa in materia di misurazione e valutazione della performance ai sensi del d.lgs. n. 150 del 27 ottobre del 2009.
- 2) Gli obiettivi dettagliati nella relazione allegata al presente provvedimento si integrano con gli obiettivi contenuti negli strumenti di programmazione approvati dall'ente.

ALLEGATI

- **Allegato A) scheda progetti** (impronta:
36C29324AED12BE04BC15684EC66E4C131F79C41B118DAACD16B55CC0969E5F5)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:
555FCD1AFB9C8D3BC81D989F9170592177887206653AE8623B2BD1DCFB283BFE)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:
0467F1E95279CC2C66499311459EEEB3714F12A0A5D502DB820ED332F84A8803)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dott. Fabio Scio**
Pratica trattata da **Pardini Laura**