

OGGETTO

Affidamento diretto alla società "Percorsi Formativi 06 s.r.l. di Silvia Iaccarino" di Cologno Monzese (MI) per la realizzazione del percorso di formazione rivolto alle figure educative del servizio integrato di educazione e istruzione del Comune di Cremona dal titolo "Formazione 2023/2024 Comune di Cremona", impegno della spesa e contestuale variazione degli stanziamenti relativi al fondo pluriennale vincolato ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater del D. Lgs. 267/2000.

Settore

SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio

Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

PREMESSE

- 1) Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 19 dicembre 2022, n. 68, Area Strategica 6 - Linea Strategica su formazione, ricerca, cultura: - Obiettivo Strategico 6.1 - Piano Scuole: "[...] Ci proponiamo di promuovere il miglioramento costante della qualità dell'offerta formativa del sistema scolastico locale sostenendo le progettualità innovative delle realtà scolastiche che ne sono protagoniste. [...]";
- 2) Visto il Regolamento Comunale dei servizi educativi per l'infanzia approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 7 febbraio 2011 modificato e integrato dalle deliberazioni di Consiglio Comunale n. 18 del 22 aprile 2013, n. 25 del 24 giugno 2013, n. 58 del 17 dicembre 2018 in particolare l'art. l'art. 48 "Figure professionali" che declina il ruolo del personale educativo dei servizi comunali;
- 3) Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 7 gennaio 2021 avente per oggetto: "Approvazione dell'aggiornamento del Piano Triennale dell'Offerta Formativa 2019/2022 degli Asili Nido e delle Scuole per l'Infanzia del Comune di Cremona";
- 4) Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del marzo 2022 "Approvazione della "Carta dei Servizi Educativi per l'Infanzia - Asili Nido Comunali"
- 5) Verificati l'assenza di un interesse transfrontaliero nell'oggetto del servizio ai sensi dell'art. 48 comma 2 e l'assenza di vincoli derivanti dalla spending review ai sensi dell'art. 48 comma 3 D. Lgs. 36/2023.
- 6) Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1389 del 31 agosto 2022 "Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione di cui al Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 e Piano di azione nazionale pluriennale 2021/2025. Accertamento del contributo erogato dal Ministero dell'Istruzione per il finanziamento degli interventi individuati dalla programmazione regionale: risorse relative alle annualità 2021 (seconda quota), 2022 e 2023".
- 7) Art. 175, comma 5 quater del D. Lgs. 267/2000, in base al quale "Nel rispetto di quanto previsto dai regolamenti di contabilità, i responsabili della spesa, o, in assenza di disciplina, il responsabile finanziario, possono effettuare, per ciascuno degli esercizi di bilancio: a) omissis...b) le variazioni di bilancio fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati in termini di competenza e di cassa, escluse quelle previste dall'art. 3, comma 5, del decreto

legislativo 23 giugno 2011 n. 118. Le variazioni di bilancio riguardanti le variazioni del fondo pluriennale vincolato sono comunicate trimestralmente alla giunta;

8) Vista la Deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 27/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione 2023/2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e risultati attesi".

9) Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 27/04/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto "Approvazione del Rendiconto della Gestione del Comune di Cremona per l'esercizio finanziario 2022."

10) Visto l'art. 24 comma 3 del Regolamento di contabilità vigente.

MOTIVAZIONE

1) L'evoluzione del sistema integrato di istruzione ed educazione dei servizi per la fascia d'età da 0 a 6 anni, in particolare alla luce dei recenti documenti nazionali approvati, richiede da parte del personale in servizio una conoscenza del contesto complesso in cui si inserisce la propria attività.

2) Le competenze del personale educativo devono costantemente essere aggiornate anche al fine di una condivisione degli indirizzi pedagogici affinché siano conformi alle direttive definite dalla figura della pedagoga del Servizio Politiche Educative e Istruzione che cura il coordinamento dell'insieme dei presidi educativi ed è opportuno che l'approccio metodologico sia uniformato.

3) Il percorso formativo in oggetto è necessario per garantire strumenti utili a delineare una connotazione pedagogica forte e condivisa che faciliti la programmazione educativa presso le scuole infanzia e gli asili nido comunali attraverso l'introduzione di attività innovative e nel contempo che consenta di tradurre le riflessioni teoriche del personale in un agire professionale concretamente orientato alla costruzione di un sistema educativo integrato.

4) Il soggetto individuato è in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione del presente affidamento ai sensi dell'art. 50 comma 1 D. Lgs. 36/2023 e la proposta progettuale dal titolo "Formazione 2023/2024 Comune di Cremona", risulta adeguata, congrua e confacente alle esigenze del Servizio Politiche Educative e Istruzione, oltre che coerente dal punto di vista metodologico con l'approccio della pedagoga dell'ente.

5) Il presente affidamento è concesso in deroga al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023, in attuazione dell'art. 49 comma 4, in quanto la ditta ha effettuato un'accurata esecuzione del contratto precedente, e del comma 6 trattandosi di un affidamento di servizio di importo inferiore ad € 5.000,00.

6) Il preventivo risulta essere congruo dal punto di vista economico e la proposta formativa, organizzata in parte in presenza e in parte a distanza, si svolgerà dal 31 agosto 2023 a maggio 2024 per un totale di 29 ore per un importo complessivo pari ad Euro 4.200,07 IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633 del 26 ottobre 1972.

Pertanto si rende necessario procedere mediante l'individuazione diretta della "Percorsi Formativi 06 s.r.l. di Silvia Iaccarino" Viale Piemonte n. 5 - 20093 - Cologno Monzese (MI) C.F. 10494980963, nonché con il contestuale impegno della spesa relativa.

7) Trattandosi di prestazioni di valore inferiore alla soglia comunitaria, la modalità di affidamento è stata adottata nel rispetto dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 e disciplina sostitutiva di cui alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e delle Linee Guida Operative 2023 allegato al Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025, come aggiornate dal D. Lgs. 36/2023.

8) A seguito dell'applicazione dell'avanzo vincolato è pertanto necessario procedere all'assunzione dell'impegno relativo al periodo contrattuale 31/08/2023 – 31/05/2024.

9) Al fine di imputare correttamente i movimenti contabili in relazione all'esigibilità della spesa per l'anno scolastico 2023/2024, è necessario procedere alla variazione al bilancio di previsione 2023-2025 per la parte entrata con riferimento al Fondo Pluriennale Vincolato e per la parte spesa per le corrispondenti voci da reimputare all'esercizio 2024.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel capitolo "Trattamento del rischio e misure preventive - paragrafo misure preventive generali - misura generale n.14 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022 – 2024 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 27 aprile 2022, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale n. 14 – cfr. pagg. 90-91 del PTPCT vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali n. 11 e n. 14 - cfr. pagg. 89-90-91 del PTPCT, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

È stato acquisito il Codice Identificativo Gara (Smart C.I.G.) assegnato alla procedura: ZB83C2FAC5, a corredo in atti.

E' stato acquisito e posto a corredo del presente atto il Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.) relativo al protocollo INPS_37045680, a corredo in atti.

E' stato acquisita con mail ordinaria del 7 agosto 2023 l'offerta economica e progettuale della Ditta, a corredo in atti.

E' stata acquisita con mail ordinaria 7 agosto 2023 la dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di affidamento a corredo in atti.

Il Decreto n. 86937/2021 avente per oggetto l'attribuzione alla Dott.ssa Silvia Bardelli dell'incarico di Responsabile di Posizione Organizzativa all'interno del Settore Politiche Educative e Istruzione dal 26 novembre 2021 al 28 febbraio 2024 e congiuntamente una serie di deleghe di funzioni, oltreché, negli ambiti di propria competenza, i poteri di sostituto, in caso di assenza o impedimento della figura dirigenziale, ai sensi dell'art. 14, comma 12, del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei Servizi del Comune di Cremona, nonché dell'art. 17, comma 1-bis, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27 marzo 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/03/2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n. 36/2023 in particolare l'articolo 50, comma 1, lettera b) ai sensi del quale: "Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: [...] b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante [...];

Art. 175, comma 5 quater, del D. Lgs 267/2000, in base al quale nel rispetto di quanto previsto dai regolamenti di contabilità, i responsabili della spesa o, in assenza di disciplina, il responsabile finanziario, possono effettuare, per ciascuno degli esercizi del bilancio: a) omissis b) le variazioni di bilancio fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati in termini di competenza e di cassa, escluse quelle previste dall'art. 3, comma 5, del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118. Le variazioni di bilancio riguardanti le variazioni del fondo

pluriennale vincolato sono comunicate trimestralmente alla giunta"

Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona

Regolamento di contabilità in vigore nel Comune di Cremona.

DETERMINA

DECISIONE

1) di affidare a "Percorsi Formativi 06 s.r.l. di Silvia Iaccarino" Viale Piemonte n. 5 - 20093 - Cologno Monzese (MI) C.F. 10494980963 la realizzazione di un percorso di aggiornamento formativo per il personale educativo delle strutture per l'infanzia comunali sui temi "Il materiale destrutturato nei contesti 06" e "Il manifesto pedagogico del Sistema Integrato 06" e di incontri per le famiglie dal titolo "Formazione 2023/2024 Comune di Cremona" alle condizioni previste dall'offerta economica e progettuale previste dal preventivo a corredo in atti;

2) di impegnare la somma complessiva di euro 4.200,07 IVA esente ai sensi dell'articolo 10 del D.P.R. 633 del 26 ottobre 1972 oltre € 4,00 per spese di bollo per l'anno educativo 2023/2024, dando atto che l'attività si svolgerà con modalità alternata in presenza e online dal 31 agosto a maggio 2024 alle condizioni di cui alla proposta progettuale ed economica allegata a corredo del presente atto, come descritto ai punti seguenti.

3) di impegnare la spesa riferita all'anno 2023 di € 3.333,09 iva esente ai sensi dell'articolo 10 del D.P.R. 633 del 26 ottobre 1972:

- al capitolo 22162 per € 1.025,95 per l'attività riguardante gli asili nido comunali
- al capitolo 9438 per € 2.307,14 per l'attività riguardante le scuole infanzia comunali

4) di demandare alla Ragioneria comunale le registrazioni contabili finalizzate alla reimputazione sull'esercizio 2024 di € 870,98= come da cronoprogramma Allegato D), di cui:

- al capitolo 22162 per € 268,38 per l'attività riguardante gli asili nido comunali
- al capitolo 9438 per € 602,60 per l'attività riguardante le scuole infanzia comunali

5) di approvare le variazioni di bilancio di previsione finanziario 2023-2025 per competenza e per cassa, riportate nell'Allegato A) e la variazione al Fondo Pluriennale Vincolato nell'Allegato B).

6) di approvare la conseguente variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 all'Allegato C).

7) di dare atto che il Fondo pluriennale vincolato di parte corrente iscritto in entrata, risulta variato come segue: anno 2024 da euro 1.397.857,00 ad euro 1.398.727,98.

8) di dare atto che la variazione di cui alla presente determinazione consente il mantenimento di tutti gli equilibri del bilancio di previsione.

9) di dare atto che ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), la presente variazione non necessita del parere dell'Organo di Revisione, in quanto variazione di competenza del responsabile finanziario e dei dirigenti, ferma restando la necessità dell'organo di revisione di verificare, in sede di esame del rendiconto della gestione, dandone conto nella propria relazione, l'esistenza dei presupposti che hanno dato luogo alle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio, comprese quelle approvate nel corso dell'esercizio provvisorio.

10) di dare atto che in sede di prossima variazione al Piano Esecutivo di Gestione da parte della Giunta comunale si prenderà atto del presente provvedimento.

EFFETTI

1) Il contratto sarà formalizzato secondo le modalità previste dalle Linee guida operative 2023 allegata al Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025 come aggiornate dal

D. Lgs. 36/2023 mediante emissione di buono d'ordine firmato digitalmente a cui farà seguito lettera di accettazione da parte dell'operatore economico affidatario.

2) Il pagamento dei corrispettivi avverrà dietro presentazione di regolari fatture entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione delle stesse, ai sensi di legge.

3) In attuazione di quanto disposto dalla Legge 136/2010, con la sottoscrizione del contratto la ditta si impegnerà ad assolvere, per sè e per eventuali subappaltatori, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla suddetta legge. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, costituisce causa di risoluzione del contratto. La ditta affidataria sarà altresì tenuta, in conformità alle vigenti disposizioni di legge, a comunicare tempestivamente all'Amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

4) L'efficacia del presente provvedimento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva, da verificarsi anche nelle successive fasi di stipula del contratto e di esecuzione delle prestazioni, come previsto dalla vigente normativa in materia.

5) Gli effetti del presente provvedimento sono inoltre subordinati all'insussistenza o alla non insorgenza delle situazioni impeditive di cui all'art. 94 del D. Lgs 36/2023.

6) Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 30 gennaio 2014, n. 14 "Approvazione del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cremona - articolo 54, comma 5, del D. Lgs. 165/01" - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

- La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

- La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE dichiara che intende valersi della presente clausola.

7) Mandare copia del presente provvedimento alla Giunta Comunale entro tre mesi.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
-----------------------	------------------	--------------------------	--------------------------	-----------------	------------------	----------------

U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2023	22162 SPESE PER INTERVENTI INTEGRATIVI PROGRAMMAZIONE REGIONALE ASILI NIDO 0-6 ANNI: prestazioni professionali e specialistiche - SPESA FINANZIATA CON AVANZO VINCOLATO	1.03.02.11.999	50500		1.025,95
Missione e Programma			12 01			
CIG			ZB83C2FAC5			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0901 ASILI NIDO			

U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2023	9438 SPESE PER INTERVENTI INTEGRATIVI PROGRAMMAZIONE REGIONALE SCUOLE INFANZIA 0-6 ANNI: prestazioni professionali e specialistiche - SPESA FINANZIATA CON AVANZO VINCOLATO	1.03.02.11.999	50500		2.307,14
Missione e Programma			04 01			
CIG			ZB83C2FAC5			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0930 SCUOLE INFANZIA COMUNALI			

ALLEGATI

- **Allegato A_variazione Tesoriere** (impronta:
BB5550D4BF2C77E8512D30B9E1DBC6792C9A8B898CB4FCFC745177B746A5008B)
- **Allegato B_variazione Fondo Pluriennale Vincolato** (impronta:
79327821DB207DB2837B065E11B1B28350D2E19B980D11561997FAF2A5B011A2)
- **Allegato C_variazione al Piano Esecutivo di Gestione** (impronta:
2D0D4A1927E51D438C10C598E4CB6E19A42889198E41C81E9F237A17E32CC5DA)
- **Allegato D_Cronoprogramma** (impronta:
22AB2D847D1DC6D7A9AD1CED7FF06FA2EEC0EE428172AC771722DEBBC979D1A3)