



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
<b>38</b>	<b>28 settembre 2023</b>

**Immediatamente Eseguitibile**  
**Seduta Pubblica**

avente ad oggetto:

**Adozione dell'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio (Studio geologico, idrogeologico e sismico), di cui all'articolo 57 della Legge Regionale n.12/2005.**

L'anno duemilaventitre addì ventotto del mese settembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione del Sig. Dott. Fabio Scio, Vice Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Luca Nolli, Lapo Pasquetti e Santo Canale.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	GIUST.	LOFFI MARCO	GIUST.
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	GIUST.	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	NO
CHIODELLI ROBERTO	NO	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	NO
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	NO
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

**A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.**

Terminata la discussione, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

**presenti:** n. 26

**votanti:** n. 26

**voti favorevoli** n. 26 (Barcellari – Bellini – Burgazzi - Canale – Carletti – Ceraso – Chittò – Fanti – Fasani – Fulco - Gagliardi – Galimberti – Ghelfi - Kakou – Malvezzi – Manfredini - Marenzi – Merli – Nolli – Pasquetti - Poli – Ruggeri – Simi – Sommi - Zagni - Zucchetti)

**voti contrari** n. //

**astenuti** n. //

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità con il seguente esito:

**presenti:** n. 26

**votanti:** n. 26

**voti favorevoli** n. 26 (Barcellari – Bellini – Burgazzi - Canale – Carletti – Ceraso – Chittò – Fanti – Fasani – Fulco - Gagliardi – Galimberti – Ghelfi - Kakou – Malvezzi – Manfredini - Marenzi – Merli – Nolli – Pasquetti - Poli – Ruggeri – Simi – Sommi - Zagni - Zucchetti)

**voti contrari** n. //

**astenuti** n. //

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSE

1. Il Comune di Cremona è dotato dello Studio geologico, idrogeologico e sismico, adottato con deliberazione consiliare n. 19 del 26 marzo 2018 ed approvato con deliberazione consiliare n.30 del 1 luglio 2013 (BURL n.35 del 28 agosto 2013 – Serie Avvisi e Concorsi).
2. L'aggiornamento dello Studio geologico del territorio comunale è stato approvato con deliberazione consiliare n.44 del 27 settembre 2018 (BURL n.48 del 28 novembre 2018 – Serie Avvisi e Concorsi), contestualmente alla variante parziale al Piano di Governo del Territorio.
3. Con deliberazione consiliare n. 56 del 26 novembre 2018, il Comune di Cremona ha approvato il Documento di Polizia Idraulica (DPI) contenente l'individuazione del reticolo idrico minore.
4. Con deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 10 aprile 2019 il Comune di Cremona ha approvato il "Documento semplificato del rischio idraulico comunale" in ottemperanza al regolamento regionale n. 7 del 23 novembre 2017, attuativo della legge regionale 15 marzo 2016, n. 4.
5. Il quadro pianificatorio sovralocale in materia di componente geologica del Piano di Governo del Territorio ha subito significative integrazioni e modificazioni:
  - con D.G.R. 19 giugno 2017, n. 6738 - Disposizioni regionali concernenti l'attuazione del piano di gestione dei rischi di alluvione (PGRA) nel settore urbanistico e di pianificazione dell'emergenza, ai sensi dell'art. 58

delle norme di attuazione del piano stralcio per l'assetto idrogeologico (PAI) del bacino del Fiume Po così come integrate dalla variante adottata in data 7 dicembre 2016 con deliberazione n. 5 dal comitato istituzionale dell'autorità di bacino del Fiume Po;

- con il Regolamento Regionale 23 novembre 2017, n. 7 – Regolamento recante criteri e metodi per il rispetto del principio dell'invarianza idraulica ed idrologica ai sensi dell'articolo 58bis della legge regionale 11 marzo 2005 n.12;

- con D.G.R. 2 agosto 2018, n. 470 – Integrazioni alle disposizioni regionali concernenti l'attuazione del Piano di Gestione del Rischio Idraulico (PGR) nel settore urbanistico e di pianificazione dell'emergenza, di cui alla d.g.r. 19 giugno 2017, n. 6738;

- con il Decreto del Segretario Generale dell'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po, n. 44 del 11 aprile 2022 – Adozione del "Progetto di aggiornamento delle mappe delle aree allagabili complessive relative all'ambito delle APSFR distrettuali arginate Po, Parma, Enza, Secchia, Panaro e Reno";

- con il Regolamento Regionale 19 aprile 2019, n.8 – Disposizioni sull'applicazione dei principi di invarianza idraulica ed idrologica. Modifiche al regolamento regionale 23 novembre 2017, n.7 (Regolamento recante criteri e metodi per il rispetto del principio dell'invarianza idraulica ed idrologica ai sensi dell'articolo 58bis della legge regionale 11 marzo 2005, n.12);

- con D.G.R. 26 aprile 2022 n.6314 – Modifiche ai criteri e indirizzi per la definizione della componente geologica, idrogeologica e sismica del piano di governo del territorio, in attuazione dell'art. 57 della l.r. 11 marzo 2005, n.12, approvati con d.g.r. 2616/2011 e con d.g.r. 6738/2017;

- con D.G.R. 18 luglio 2022, n. 6702 – Aggiornamento 2022 dell'allegato 1 ai criteri ed indirizzi per la definizione della componente geologica, idrogeologica e sismica del piano di governo del territorio, in attuazione dell'art.57 della l.r. 11 marzo 2005, n. 12 approvati con d.g.r. 30 novembre 2011, n. 2616.

6. Ai fini del complessivo adeguamento ed aggiornamento della componente geologica del Piano di Governo del Territorio, il Settore Urbanistica, Commercio Artigianato, SUAP-SUE e Area Vasta, ha affidato alcuni incarichi a soggetti in possesso di professionalità altamente specializzata, non presenti nell'organico comunale, per:

- la redazione dello Studio idraulico del territorio comunale di cui ai commi 1, 2, 3 e 4 dell'articolo 14 del R.R. 23 novembre 2017 n.7, allo Studio Telò May Fly s.r.l. di Parma (Determinazione Dirigenziale n.2325 del 9 dicembre 2021);

- la redazione finale dello Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico di cui al R.R. 23 novembre 2017 n. 7, allo Studio Telò May Fly s.r.l. di Parma (Determinazione Dirigenziale n.1238 del 3 agosto 2022);

- la redazione dell'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio, alla società cooperativa REA (Ricerche Ecologiche Applicate) di Monza (Determinazione Dirigenziale n.2337 del 15 dicembre 2022).

7. A seguito dell'incarico ricevuto con la citata D.D. n.2325/21, lo Studio Telò May Fly ha provveduto alla consegna delle elaborazioni attinenti lo Studio Idraulico del territorio comunale, pervenute tramite p.e.c. in data 31 dicembre 2021 (P.G. 96518/21).

8. A seguito dell'incarico ricevuto con la citata D.D. n.1238/22, lo Studio Telò May Fly ha provveduto alla consegna delle elaborazioni attinenti lo Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico, pervenute tramite pec in data 13 febbraio 2023 (P.G. 12575/23). A completamento dello ScGRI, in particolare al fine di supportare la proposta di ridefinizione della pericolosità e del rischio idraulico all'interno delle aree RME (rischio molto elevato), è stata consegnata l'asseverazione ed il relativo Modulo di descrizione delle proposte di aggiornamento come prescritto dalla normativa regionale di riferimento.

9. Con nota in data 6 marzo 2023 (P.G. 18992 del 6 marzo 2023) la proposta di ripermimetrazione delle aree a rischio idrogeologico molto elevato e di ridefinizione della pericolosità e del rischio idraulico, contenuta nello ScGRI, è stata trasmessa a Regione Lombardia ai fini dell'acquisizione del prescritto parere necessario ai fini dell'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del PGT.

10. Lo Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico è stato approvato con deliberazione consiliare n.16 del 27 aprile 2023 – Approvazione dello Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico (ScGRI), ai sensi del Regolamento Regionale 23 novembre 2017, n.7.

11. A seguito dell'incarico ricevuto con la citata D.D. n. 2337/22, la società cooperativa REA (Ricerche Ecologiche Applicate) ha provveduto alla consegna, secondo le indicazioni contenute nel disciplinare d'incarico, delle elaborazioni relative all'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio (Studio geologico, idrogeologico e sismico del territorio comunale), pervenuto tramite p.e.c. in data 8 settembre 2023 (P.G. 70434/23).

12. Nell'aggiornamento della componente geologica la società incaricata ha considerato e recepito le risultanze ed i contenuti dello Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico come approvato con la citata deliberazione consiliare n.16 del 27 aprile 2023.

13. L'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio si compone delle seguenti elaborazioni:

- Relazione geologica illustrativa;
- Tav.1 Geologia e geomorfologia (scala 1:10.000);
- Tav.2 Idrografia e rischio idraulico (scala 1:10.000);
- Tav.3a Idrogeologia (scala 1:10.000);
- Tav.3b Sezioni idrogeologiche (edizione 2012);
- Tav.4 Caratteri geologico tecnici e degrado dei terreni (scala 1:10.000);
- Tav.5 Pericolosità sismica (scala 1:10.000);
- Tav.6 Vincoli geologici (scala 1:10.000);
- Tav.7 Carta PAI-PGRA (scala 1:10.000);
- Tav.8 Sintesi degli elementi di vulnerabilità e pericolosità (scala 1:10.000);
- Tav.9 Fattibilità geologica (scala 1:10.000);
- Norme di fattibilità geologica;
- Tabelle dei pozzi e dei piezometri;
- Stratigrafie (edizione 2012);
- Schede dei pozzi pubblici;
- Documentazione indagine sismica (edizione 2017);
- Schede eventi alluvionali;
- Raccolta indagini geologico-tecniche;

oltre alla Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà - Asseverazione (allegato 1 alla D.G.R. 6314/22).

14. Con nota in data 15 giugno 2023 (P.G. 48406/23) la documentazione relativa all'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del nuovo PGT è stata trasmessa alla Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Protezione Civile – U.O. Difesa del suolo, ai fini dell'espressione del prescritto parere vincolante, in quanto contenente proposte di modifica agli strumenti della pianificazione di bacino.

15. Regione Lombardia, con nota pervenuta a mezzo pec in data 22 agosto 2023 (acquisita al P.G. 66034/23), ha espresso il proprio parere favorevole sull'aggiornamento della componente geologica del PGT e sulle proposte di aggiornamento al PAI e PGRA, con richiesta di "adeguamento rispetto alle osservazioni formulate".

16. Con note in data 24 agosto 2023 si è provveduto a trasmettere a mezzo pec, rispettivamente allo Studio Telò May Fly (P.G. 66453/23) e alla società cooperativa REA (P.G. 66458/23) la nota con osservazioni di Regione Lombardia al fine di provvedere al recepimento delle stesse ed all'eventuale conseguente adeguamento delle proprie elaborazioni assegnando un termine di dieci giorni dal ricevimento.

17. La nota in data 8 settembre 2023 pervenuta tramite p.e.c. (P.G. 70434/23) della società cooperativa REA (Ricerche Ecologiche Applicate) contiene gli adeguamenti conseguenti al parere con osservazioni di Regione Lombardia relative all'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del Piano di Governo del Territorio.

18. Con nota in data 1 settembre 2023 pervenuta tramite p.e.c. (P.G. 68352/23) lo Studio Telò May Fly srl ha provveduto alla consegna alla consegna degli adeguamenti conseguenti al parere con osservazioni di Regione Lombardia relative allo Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico.

19. Gli elaborati aggiornati ed integrati a seguito del parere di Regione Lombardia sono stati trasmessi alla medesima mediante caricamento sulla piattaforma regionale Multiplan – applicativo "Studi Geologici idraulici, in data 4 settembre 2023 (protocollo Regione Lombardia Z1.2023.0035582 del 5 settembre 2023).

20. A seguito della citata consegna da parte dello Studio Telò May Fly srl degli adeguamenti conseguenti al parere con osservazioni di Regione Lombardia relative allo Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico (P.G. 68352/23), con deliberazione consiliare n. 37 del 28 settembre 2023 è stato approvato l'aggiornamento allo Studio comunale di Gestione del Rischio Idraulico già approvato con deliberazione consiliare n.16 del 27 aprile 2023.

21. A completamento dell'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica, successivamente alla adozione del nuovo Documento di piano, variante al Piano dei Servizi e variante al Piano delle Regole verrà predisposta e consegnata, da parte dell'incaricato, la prescritta asseverazione di conformità delle trasformazioni urbanistiche ai contenuti della componente geologica.

## **MOTIVAZIONE**

1. L'articolo 57 della legge regionale 11 marzo 2005, n.12, ai fini della prevenzione dei rischi geologici, idrogeologici e sismici, prescrive che nel PGT:

- il Documento di piano contiene la definizione dell'assetto geologico, idrogeologico e sismico comunale;
- il Piano delle Regole contiene: a) il recepimento e la verifica di coerenza con gli indirizzi e le prescrizioni del PTCP e del piano di bacino; b) l'individuazione delle aree a pericolosità e vulnerabilità geologica, idrogeologica e sismica, secondo gli indirizzi di cui alla lettera a), nonché le norme e le prescrizioni a cui le medesime aree sono assoggettate in ordine alle attività di trasformazione territoriale.

2. L'articolo 58bis, comma 3, della legge regionale 11 marzo 2005, n.12, al fine di non aggravare le condizioni di criticità idraulica dei corpi idrici recettori delle acque meteoriche urbane, prescrive che nel PGT:

- il Documento di piano stabilisce che le trasformazioni dell'uso dei suoli comportanti variazioni di permeabilità superficiale debbano rispettare il principio dell'invarianza idraulica e idrologica, anche mediante l'applicazione dei principi e dei metodi di drenaggio sostenibile;
- il Piano dei Servizi individua e definisce le infrastrutture pubbliche necessarie per soddisfare il principio dell'invarianza idraulica ed idrologica sia per la parte già urbanizzata del territorio, sia per gli ambiti di nuova trasformazione.

3. Con deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 9 aprile 2021 il Comune di Cremona ha disposto l'Avvio del procedimento di formazione del nuovo Documento di piano, nonché di variante del Piano dei Servizi (completo del Piano per le attrezzature religiose) e del Piano delle Regole vigenti, ai sensi della legge regionale 11 marzo 2005 n.12 – Legge per il governo del territorio.

4. Detta deliberazione dà atto “che la redazione degli atti inerenti al nuovo Documento di piano e alle varianti al Piano dei Servizi ed al Piano delle Regole, dovranno includere anche i necessari approfondimenti e asseverazioni in materia geologica, idrogeologica e sismica come da normativa vigente”.

5. Al perfezionamento dell'iter descritto in Premesse consegue l'adozione dell'aggiornamento della componente geologica del Piano di Governo del Territorio del Comune di Cremona.

6. La dichiarazione di immediata eseguibilità della presente deliberazione si rende necessaria al fine di attivare tempestivamente le conseguenti procedure per l'adozione, la pubblicazione e l'approvazione del nuovo Documento di piano, della variante al Piano dei Servizi e del Piano delle Regole.

## **PRE-VERIFICHE**

1. Ravvisata la propria competenza ai sensi degli articoli 13 e 57 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12

2. Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, in data 11 settembre 2023, dal Direttore del Settore Urbanistica, Commercio, Artigianato, SUAP, SUE, Area Vasta sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Ai sensi del citato articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, non comportando impegno di spesa, non è necessario venga espresso il parere del Direttore del Settore Economico Finanziario – Entrate sulla regolarità contabile, così come si evince dal documento figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

3. Parere favorevole espresso dalla 2<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente (Territorio), nella seduta del 21 settembre 2023.

## **NORMATIVA**

1. Legge Regionale Lombardia 11 marzo 2005, n. 12 – Legge per il governo del territorio.

2. Regolamento Regionale 23 novembre 2017, n. 7 – Regolamento recante criteri e metodi per il rispetto del principio dell'invarianza idraulica ed idrologica ai sensi dell'articolo 58bis della legge regionale 11 marzo 2005, n.12

3. D.G.R. 2 agosto 2018, n.470 – Integrazioni alle disposizioni regionali concernenti l'attuazione del Piano di Gestione del Rischio Idraulico (PGR) nel settore urbanistico e di pianificazione dell'emergenza, di cui alla d.g.r. 19 giugno 2017 n.6738.

4. Decreto del Segretario Generale dell'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po, n.44 del 11 aprile 2022 – Adozione del “Progetto di aggiornamento delle mappe delle aree allagabili complessive relative all'ambito delle APSFR distrettuali arginate Po, Parma, Enza, Secchia, Panaro e Reno”.

5. Regolamento Regionale 19 aprile 2019, n. 8 – Disposizioni sull'applicazione dei principi di invarianza idraulica ed idrologica. Modifiche al regolamento regionale 23 novembre 2017 n. 7 (Regolamento recante criteri e metodi per il rispetto del principio dell'invarianza idraulica ed idrologica ai sensi dell'articolo 58bis della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12).

6. D.G.R. 26 aprile 2022, n. 6314 – Modifiche ai criteri e indirizzi per la definizione della componente geologica, idrogeologica e sismica del piano di governo del territorio, in attuazione dell'art. 57 della l.r. 11 marzo 2005, n.12, approvati con d.g.r. 2616/2011 e con d.g.r. 6738/2017.

7. D.G.R. 18 luglio 2022, n. 6702 – Aggiornamento 2022 dell'allegato 1 ai criteri ed indirizzi per la definizione della componente geologica, idrogeologica e sismica del piano di governo del territorio, in attuazione dell'art.57 della l.r. 11 marzo 2005, n.12 approvati con d.g.r. 30 novembre 2011, n. 2616.

## **DECISIONE**

1. Adotta l'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica (Studio geologico del territorio comunale) del Piano di Governo del Territorio, come da elaborati di seguito elencati quali allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale:

- allegato C) Relazione geologica illustrativa;
- allegato D) Tav.1 Geologia e geomorfologia (scala 1:10.000);
- allegato E) Tav.2 Idrografia e rischio idraulico (scala 1:10.000);
- allegato F) Tav.3a Idrogeologia (scala 1:10.000);
- allegato G) Tav. 3b Sezioni idrogeologiche
- allegato H) Tav.4 Caratteri geologico tecnici e degrado dei terreni (scala 1:10.000);
- allegato I) Tav.5 Pericolosità sismica (scala 1:10.000);
- allegato J) Tav.6 Vincoli geologici (scala 1:10.000);
- allegato K) Tav.7 Carta PAI-PGRA (scala 1:10.000);
- allegato L) Tav.8 Sintesi degli elementi di vulnerabilità e pericolosità (scala 1:10.000);
- allegato M) Tav.9 Fattibilità geologica (scala 1:10.000);
- allegato N) Norme di fattibilità geologica;
- allegato O) Tabelle dei pozzi e dei piezometri;
- allegato P) Stratigrafie dei pozzi idrici;
- allegato Q) Schede dei pozzi pubblici;
- allegato R) Documentazione indagine sismica 2017;
- allegato S) Schede eventi alluvionali;
- allegato T) Raccolta indagini geologiche tecniche;
- allegato U) Asseverazione – Dichiarazione sostitutiva atto di notorietà

2. Dà mandato ai vari Settori comunali, sulla base delle risultanze dell'aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica (Studio geologico, idrogeologico e sismico), ciascuno per le proprie competenze, di provvedere all'adeguamento:

- del Piano di Governo del Territorio in corso di predisposizione;
- del Piano di Protezione Civile comunale.

Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

## **EFFETTI**

1. Lo Studio geologico, idrogeologico e sismico (componente geologica del PGT) costituisce parte integrante del Piano di Governo del Territorio che ne recepisce, secondo le indicazioni normative in materia, i contenuti.
2. Gli atti approvati sono pubblicati nel sito informatico dell'Amministrazione comunale.

**IL PRESIDENTE**

**(Avv. Paolo Carletti)**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
VERBALIZZANTE**

**(Dott. Fabio Scio)**