



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Settore Sport, Provveditorato,
Gare ed Economato

ALLEGATO A)

PROGETTO TECNICO EX ART. 41, co. 12 DEL D.LGS 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DELLA COPERTURA ASSICURATIVA ALL RISKS PER PERIODO 31 dicembre 2023 – 31 dicembre 2025

a) OGGETTO DELL'APPALTO

Al 31 dicembre 2023 sono in scadenza diverse polizze assicurative a favore del Comune di Cremona. Per alcune, le compagnie hanno dato la propria disponibilità al rinnovo alle medesime condizioni economiche e normative dei contratti in scadenza. Per una in particolare, la polizza All risks incendio e rischi diversi, gli attuali assicuratori non hanno dato la propria disponibilità e pertanto è necessario procedere alla stipula di nuova.

Tale polizza si rende indispensabile per tutelare il patrimonio immobiliare e mobiliare dell’Ente stesso. Il piazzamento per questo tipo di rischio è diventato in questi ultimi anni di difficile collocazione, considerata l’elevata frequenza di violenti eventi atmosferici che si manifestano su tutto il territorio nazionale ed oltre. Tali circostanze hanno costretto i vari Enti ad innalzare i premi a base d’asta e riformulare le condizioni normative di polizza.

La proposta di seguito illustrata scaturisce dalla necessità di garantire la continuità dei servizi assicurativi attualmente in corso, che comprendono non solo il risarcimento economico in caso di sinistro, ma anche tutte quelle operazioni complesse di gestione amministrativa, sia dei contratti sia dei sinistri (periti, liquidatori ecc.)

Il presente progetto viene corredato da alcune informazioni utili alla migliore conoscenza dei rischi e quindi alla presentazione degli stessi al mercato, ipotizzandone le prospettive di collocamento. Per quanto riguarda la sinistrosità storica registrata, si rimanda ai files che saranno resi disponibili nell’ambito della documentazione di gara.

INFORMAZIONI DI CARATTERE GENERALE ATTIVITA’ DEL COMUNE

Attività:	Amministrazione comunale
Indirizzo web:	www.comune.cremona.it
N. abitanti (alla data del 31.12.2022)	n.ro 70.637
Amministratori	n. 10 componenti giunta (compreso il sindaco) n. 32 componenti consiglio comunale
Organico (alla data del 1°	n. = Direttore generale
	n. 1 Segretario Generale
	n. 11 Dirigenti

ottobre 2023)	n. 31 P.O/Alte specializzazioni
	n. 563 Altri dipendenti

Retribuzioni lorde erogate nell'annualità fiscale 2022 al personale dipendente	€. 16.814.175
Retribuzioni lorde erogate nell'annualità fiscale 2022 al personale non dipendente (collaboratori, lavoratori interinali)	€. 830.589

POLIZZA ALL RISKS ATTUALE

Compagnia in corso	UNIPOLSAI
Premio annuo	€ 77.670,48 polizza con imposte € 78.510,50 polizza esente imposte
Regolazione premio e adeguamento premio	Prevista / leeway 30% Regolazione 2022= € . + 1.196 e € . - 285 Adeguamento premio 2023 = € . 3.392,50 : € . - 569,25; Maggior premio per extraleeway = € . 574
Somme assicurate (solo beni assicurati, escluso ricorso terzi e spese demolizione e sgombero)	€ 641.880.000,00 (di cui € 341.350.000,00 di beni esenti imposte) + €550.000 pontone galleggiante
Franchigia frontale	€ 2.500,00
Stop loss	€ 100.000.000,00
ELENCO FABBRICATI	Vedere allegato documentazione di gara
PRECISAZIONI:	La polizza in corso non comprende la partita "Pontone galleggiante", assicurata fino al 31.12.2023 con polizza separata (ITAS MUTUA n. M14684417 - premio annuo lordo € . 7.500,00=) in quanto bene acquisito successivamente all'aggiudicazione del contratto.

INFORMAZIONI SUI SINISTRI

Si rimanda alla documentazione pubblicata in gara.

b) DURATA DEL CONTRATTO ED OPZIONI DI MODIFICA DEL CONTRATTO IN FASE DI ESECUZIONE

La durata del contratto viene stabilita in 24 mesi, con decorrenza 31 dicembre 2023.

Sono previste le seguenti opzioni di modifica del contratto in fase di esecuzione:

- a) **Proroga per il periodo di 180 giorni**, prevista dal comma 10) dall'art. 120 Del D.Lgs 36/2023;
- b) **Rinnovo del contratto**, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs 36/2023, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, per una durata pari a 24 mesi;

c) PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE, REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

c1) Procedura di scelta del contraente

Per quanto attiene alla procedura di gara da utilizzare per l'affidamento dei servizi assicurativi, in considerazione dell'importo a base d'appalto, si procederà alla selezione del fornitore attraverso procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023), con utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale Sintel della Regione Lombardia (art. 25 del D. Lgs 36/2023)

c2) Requisiti partecipativi

I concorrenti devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei **requisiti di ordine generale** di cui agli articoli 94 e 95 del Codice e che non abbiano commesso illecito professionale grave di cui all'art. 98 del D.Lgs 36/2023, nonché degli ulteriori requisiti indicati nel presente paragrafo.

Requisiti di ordine speciale richiesti per i soggetti partecipanti ammessi in forma singola e associata e condizioni di partecipazione

La partecipazione alla gara è riservata alle Società di assicurazione, singole o associate (di seguito denominate anche Imprese di Assicurazione o Imprese), unicamente tramite le proprie Direzioni Generali, Rappresentanze Generali o Gerenze, o ai soggetti dalle stesse autorizzati e delegati attraverso il rilascio di procura, abilitate all'esercizio dell'attività assicurativa sul territorio italiano, ai sensi della normativa di settore, nei rami relativi alla copertura richiesta.

Gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art.165 del Codice purché in possesso dei requisiti prescritti dai successivi articoli.

Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 67 e 68 del Codice.

E' ammessa la partecipazione nella forma della coassicurazione ai sensi dell'art. 1911 Codice Civile.

In tutta la documentazione di gara, quanto disciplina la partecipazione aggregata è da intendersi valido e operante anche nel caso di coassicurazione.

In tale caso, il termine Raggruppamento di Imprese equivale a Partecipazione in coassicurazione, il termine "Impresa mandataria o capogruppo" equivale a "Compagnia delegataria" e il termine "Impresa mandante" equivale a "Compagnia coassicuratrice".

Successivamente alla avvenuta aggiudicazione definitiva è consentito alla Impresa aggiudicataria (ovvero alla Impresa mandataria, in caso di aggiudicazione a una Associazione Temporanea di Imprese), indicare alla Stazione appaltante, con comunicazione scritta, la eventuale struttura operativa alla quale è intendimento della Impresa affidare la gestione del/i contratto/i assicurativo/i. Tale struttura operativa dovrà essere in possesso di iscrizione al Registro Unico degli Intermediari di cui al D.Lgs. n. 209/2005. Sarà in ogni caso facoltà della Amministrazione accogliere, o meno, tale designazione.

REQUISITI SPECIALI E MEZZI DI PROVA

I concorrenti, a **pena di esclusione**, devono essere in possesso dei requisiti previsti nei commi seguenti.

Ai sensi dell'art. 70 c.4 lett. e) del Codice sono inammissibili le offerte prive della qualificazione richiesta dal presente disciplinare.

REQUISITI DI IDONEITÀ

a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui art. 100 c.3 del Codice presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

b) Autorizzazione rilasciata dall'IVASS all'esercizio in Italia, ai sensi della normativa di settore, nel ramo relativo alla copertura oggetto dell'appalto.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui art. 100 c.3 del Codice presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

Nel caso di Raggruppamento Temporaneo di Imprese i requisiti di cui ai punti a) devono essere posseduti in proprio da ciascuna Concorrente partecipante. Il requisito di cui al punto b) deve essere posseduto dall'esecutore

Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA

c) I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso del seguente requisito:
a) dichiarazione di possedere nel triennio 2020-2021-2022, una raccolta premi complessiva nei rami danni, non inferiore a euro 50.000.000,00.

Nel caso di Raggruppamento Temporaneo di Imprese Il requisito di cui al punto c) deve essere posseduto dal raggruppamento nel suo complesso.

REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE

d) Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi/forniture analoghi

Il Concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio 2020-2021-2022 almeno tre contratti, per il ramo e/o rischio assicurativo analogo a quello oggetto di gara, resi agli Enti aggiudicatori come definiti all'art.13, c6 del Codice, di importi minimi pari a €. 50.000,00= lordi.

Nel caso di Raggruppamento Temporaneo di Imprese il requisito di cui al punto d) deve essere posseduto dal raggruppamento nel suo complesso.

SUBAPPALTO

Il concorrente indica le prestazioni che intende subappaltare o concedere a cottimo. In caso di mancata indicazione il subappalto è vietato.

Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto.

Non è previsto il subappalto sulle prestazioni già oggetto di subappalto. Ciò in ragione dell'esigenza di garantire il rapporto di tipo fiduciario fra le varie figure che intervengono nella gestione delle polizze e le compagnie assicurative.

L'aggiudicatario e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.

c3) Criterio di aggiudicazione e metodo di attribuzione dei punteggi

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica è effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base delle sole "varianti migliorative", indicate nel capitolato e riepilogate **nell'allegato 2)** al presente progetto, aventi pesi diversi, per un totale complessivo di punti 70.

Il relativo punteggio sarà pertanto assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

Metodo di calcolo dei punteggi attribuiti all'offerta economica e del punteggio totale

Quanto all'offerta economica, il punteggio sarà attribuito come di seguito indicato (verranno apprezzati fino al secondo decimale, con arrotondamento).

punteggio attribuito al concorrente a = $R_a / R_{max} * 30$

dove: **R_a** = Ribasso offerto dal concorrente a

R_{max} = massimo ribasso offerto

Non sono ammesse offerte in aumento.

Terminata l'attribuzione, in relazione a ciascuna offerta, dei punteggi all'offerta tecnica ed economica, si procederà al calcolo del punteggio totale conseguito, sulla base della seguente formula:

$$P_{tot} = P_t + P_e$$

dove:

P_{tot} = punteggio totale

P_t = punteggio conseguito nell'offerta tecnica

P_e = punteggio conseguito nell'offerta economica

Si precisa inoltre che:

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta (economica e tecnica) valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente, con riserva di non aggiudicare;
- in caso di parità del punteggio finale, si aggiudicherà il servizio all'Impresa che ha ottenuto il miglior punteggio per l'offerta tecnica;

- in caso di parità del punteggio finale, sia sul punteggio per l'offerta tecnica, sia sul punteggio dell'offerta economica, su richiesta della stazione appaltante, i concorrenti saranno invitati a presentare un'offerta migliorativa sul prezzo;

- in caso di parità assoluta (ossia in caso di parità sia sotto il profilo dell'offerta tecnica sia di quella economica e conseguente migliore offerta), si procederà mediante sorteggio.

d) anomalia dell'offerta

Ai sensi dell'art. 110 del d. lgs. n. 36/2023, sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di sottoporre a verifica un'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa. Nel caso in cui la prima migliore offerta appaia anormalmente bassa, il RUP ne valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità.

Qualora tale offerta risulti anomala, si procede con le stesse modalità nei confronti delle successive offerte ritenute anormalmente basse, fino ad individuare la migliore offerta ritenuta non anomala.

Il RUP richiede al concorrente la presentazione delle spiegazioni, se del caso, indicando le componenti specifiche dell'offerta ritenute anomale. A tal fine assegna un termine non superiore a quindici giorni dal ricevimento della richiesta. Il RUP, esaminate le spiegazioni fornite dall'offerente, ove le ritenga non sufficienti ad escludere l'anomalia, può chiedere, anche mediante audizione orale, ulteriori chiarimenti, assegnando un termine perentorio per il riscontro.

Il RUP esclude le offerte che, in base all'esame degli elementi forniti con le spiegazioni risultino, nel complesso, inaffidabili.

e) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81

Dalla valutazione delle possibili modalità di esecuzione dell'affidamento in oggetto, non si evidenziano interferenze con l'attività normalmente svolta dal Comune che non possono essere gestite con le misure di prevenzione e protezione già normalmente in essere nei luoghi di lavoro interessati. Gli oneri di sicurezza derivanti da interferenze prodotte nell'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto e non soggetti a ribasso, di cui all'art. 26 del D. lgs. n. 81 del 2008 e s.m.i., sono conseguentemente valutati pari a zero.

f) Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio assicurativo, con indicazione del costo della manodopera e degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio.

L'importo a base d'asta, per il biennio sono i seguenti:

Ramo polizza	Base d'asta annua lorda	Base d'asta biennio lorda
ALL RISKS	330.000,00	660.000,00

L'importo complessivo a base di gara è esente da IVA e comprensivo di imposte assicurative, oneri fiscali e contributi di legge e comprendono i costi della manodopera.

Tali costi per la manodopera, previsti dall'art. 41, comma 14, del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, sono stimati aventi un'incidenza media pari o superiore all'2%(duepercento) del premio. Gli stessi, infatti, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al

premio c.d. “puro” (che ha natura per lo più finanziaria) e hanno, una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera della organizzazione imprenditoriale.

I costi della manodopera sono riassunti nella seguente tabella:

Ramo polizza	Base d’asta biennio lorda	Costi della manodopera
ALL RISKS	660.000,00	13.200,00

I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso.

I concorrenti sono tenuti, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D. Lgs. n. 36/2023, ad indicare in sede di offerta i costi della manodopera.

Qualora i costi della manodopera indicati dal concorrente fossero inferiori a quelli stimati dalla Stazione Appaltante, dovranno essere fornite dimostrazioni, secondo quanto previsto nell'ultimo capoverso dell'art. 41, comma 14 del D.Lgs. n. 36/2023.

A tale riguardo, il contratto collettivo dei servizi assicurativi è il CCNL assicurazioni ANIA, rinnovo 2022.

Il valore **globale** stimato dell’appalto, considerando le modifiche del contratto in fase di esecuzione, è pari ad **€ 1.485.000,00** = al lordo delle imposte ed Esente Iva, come di seguito specificato;

POLIZZA	Biennio 31.12.2023 31.12.2025 (gg.730)	Rinnovo biennio 31.12.2025 31.12.2027 (gg.730)	Proroga 6m (gg 180)	Totale
ALL RISKS	660.000,00	660.000,00	165.000,00	1.485.000,00
VALORE GLOBALE stimato	660.000,00	660.000,00	165.000,00	1.485.000,00

Il prospetto degli oneri complessivi per il periodo 31/12/2023 – 31/12/2025 necessari per l'acquisizione del servizio è il seguente:

Spesa per l'acquisizione dei servizi	Spesa relativa alla base d'asta: € 660.000,00= al lordo delle imposte ed Esente Iva, di cui costi della manodopera e della sicurezza, non soggetti a ribasso € 13.200,00.
Costi per accertamenti o indagini preliminari	Descrizione delle attività e degli accertamenti preliminari Non vi sono costi dovuti a consulenze, accertamenti o indagini preliminari
Costi per oneri procedurali	Pagamento contribuito per procedura di gara Anac: € 660,00=

Spese relative agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice dei Contratti Pubblici Nomina direttore di esecuzione (allegato II.14 art. 32, co. 3 – importo appalto superiore ad € 500.000,00)	€. 7.425,00= (0,50% di €. 1.485.000,00=)
Spese per attività di supporto allo sviluppo della procedura selettiva	Non sono previsti costi relativi ad affidamento all'esterno di compiti di supporto al Responsabile del procedimento
Spese per le commissioni giudicatrici	La procedura è affidata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, pertanto, si rende necessaria la nomina di idonea Commissione per la valutazione delle offerte, ex art. 51 del Codice dei Contratti Pubblici. I Commissari saranno individuati all'interno delle risorse professionali del Comune di Cremona, senza oneri.
Spese per la pubblicità legale	Per la pubblicazione legale del bando e della documentazione di gara è prevista una spesa presunta pari ad €. 4.400,00=IVA compresa. Tale spesa sarà impegnata in sede di indizione di gara.

Si precisa che il totale posto a base di gara non comprende i conguagli premi, laddove previsti, la cui regolazione è disciplinata dal capitolato tecnico.

g) Capitolato di polizza descrittivo e prestazionale

A questo progetto si allega di seguito, quale parte integrante, il capitolato di polizza che definisce i requisiti minimi del servizio, le obbligazioni contrattuali, le penalità e le circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità.

H) CLAUSOLA BROKER

La Stazione Appaltante si avvale dell'assistenza e consulenza del broker Willis Italia SpA con sede legale in via Pola, 9 – 20124 Milano, al quale è stato conferito incarico di brokeraggio assicurativo.

L'opera del broker, unico intermediario nei rapporti con le Compagnie di assicurazione, verrà remunerata dalle Imprese con le quali verranno stipulati i contratti di cui alla presente gara in misura pari al:

- ✓ 8% dei premi imponibili per la copertura All Risks;

La remunerazione verrà percepita dal Broker sotto forma di ritenuta sul premio di assicurazione all'atto del pagamento alle Compagnie e non costituirà pertanto in ogni caso un costo aggiuntivo per la Stazione appaltante.

Allegati:

- 1) *capitolato di polizza All Risks*
- 2) *Criteri di assegnazione dei punteggi per la valutazione dell'offerta tecnica.*
- 3) *Elenco immobili*